



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

COVID-19 — Тест для правовых систем мира

Выпуск 2 (март 2021 – август 2022)



Москва, Декабрь 2022

О ЦЕНТРЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Центр международных и сравнительно-правовых исследований — некоммерческая неправительственная организация, специализирующаяся на исследовании значимых для Российской Федерации вопросов права.

Проводя комплексные практико-ориентированные исследования и обсуждения с привлечением ведущих российских и иностранных экспертов — специалистов из разных отраслей знаний, Центр способствует диалогу власти, бизнеса и экспертного сообщества и реализует проекты, направленные на популяризацию изучения международного права.

В качестве независимого наблюдателя Центр аккредитован в целом ряде международных организаций, в том числе Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Ассамблее ООН по окружающей среде, Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Финансовой инициативе ЮНЕП. Кроме того, Центр — единственная российская организация со статусом наблюдателя в трёх из шести рабочих групп Комиссии ООН по праву международной торговли. Центр также участвует в работе Международного института унификации частного права, Международного органа по морскому дну.

Также Центр является организатором ежегодной премии для молодых юристов за лучшую научную работу «Международное право в XXI веке», проводит Летнюю Школу по международному публичному праву для граждан России и других государств — участников СНГ с привлечением ведущих мировых специалистов в области международного права.

Постоянно пополняемая библиотека Центра предоставляет доступ к классическим и современным печатным изданиям по международному публичному и частному праву, сравнительному правоведению на различных языках, а также к иностранным и российским электронным правовым базам.

Центр — это пространство знаний, компетенций и диалога по вопросам права.

Кадашёвская набережная, д.14, к.3
г. Москва, Россия, 119017

+7 495 640-65-65
info@iclr.ru www.iclr.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения.....	4
Выводы	6
I. Международное право и пандемия COVID-19	15
1. Организации системы ООН.....	15
2. Иные международные организации	27
II. Региональная интеграция и меры по борьбе с пандемией COVID-19 и её последствиями	30
1. Европейский союз	30
2. ЕАЭС.....	36
III. Реакция государств на «третью, четвёртую и пятую волну» пандемии COVID-19	39
1. Франция.....	39
2. Германия	43
3. Италия.....	54
4. Испания	57
5. Швеция	64
6. Соединённое Королевство.....	68
7. США	72
8. Российская Федерация	78
9. Китай.....	84

СОКРАЩЕНИЯ

ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВС РФ	Верховный суд Российской Федерации
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕС	Европейский союз
ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
КС РФ	Конституционный суд Российской Федерации
ММСП	Микро-, малые и средние предприятия
ММСП 2005 г.	Международные медико-санитарные правила 2005 года
МВФ	Международный валютный фонд
НРС	Наименее развитые страны
ООН	Организация Объединённых Наций
План	План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа, КНР
Руководство	Руководство по профилактике и борьбе с эпидемией новой коронавирусной пневмонии в пассажирских терминалах и транспортных средствах, КНР
Руководство для гражданской авиации	Техническое руководство для гражданской авиации по профилактике и контролю эпидемии, КНР
Совместное мнение от 06.02.2020	Совместное мнение Верховного народного суда КНР, Верховной народной прокуратуры КНР, Министерства общественной безопасности КНР, Министерства юстиции КНР от 6 февраля 2020 года о наказании за преступления, подрывающие меры по профилактике и контролю новой коронавирусной инфекции
ТРИПС	Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
УСИГ	Урегулирование споров между инвесторами и государствами
ФЗЗИ	Федеральный закон о защите от инфекций, Германия

ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЧП	Чрезвычайное положение
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединённых Наций по праву международной торговли
АРА	Соглашение о предварительной закупке
COVAX	Глобальный доступ к вакцинам против COVID-19
HERA	Орган ЕС по обеспечению готовности к ЧС в области здравоохранения и реагированию на них
INB	Межправительственный переговорный орган



ВЫВОДЫ

ВОЗ

1. С начала пандемии COVID-19 ВОЗ опубликовала внушительный перечень временных рекомендаций по вопросам выявления, лечения и предотвращения распространения заболевания, а также научные данные, которые служат основой для формирования позиции ВОЗ. Выпускаемые ВОЗ рекомендации не имеют обязательной силы, ограничены по времени (могут быть отменены в любой момент и автоматически прекращают действие через три месяца после их выпуска) и относятся к конкретному, то есть реально существующему и определённом риску.
2. Пандемия COVID-19 высветила существующие проблемы международного здравоохранения, такие как отсутствие мер профилактики и готовности к ЧС, недостаток средств инфекционного контроля, перебои в оказании основных видов медицинской помощи, незащищённость уязвимых групп населения и усугубление неравенства (п. 62 Аналитической справки).
3. ВОЗ провела анализ ЧС и изложила свою позицию по вопросам обеспечения устойчивости систем здравоохранения, достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и безопасности в этой области, а также обратила внимание на необходимость предоставления помощи больным с хроническими заболеваниями. Готовность государств к новым вызовам ВОЗ связывает с налаживанием общественного доверия к деятельности государства, что проявляется в одобрении населением вакцинации и введения ограничительных мер (пп. 56-64 Аналитической справки).
4. Для создания обновлённой медико-санитарной политики государствам следует обратить внимание на усовершенствование функционирования систем готовности к ЧС, обеспечение бесперебойного оказания основных видов медицинской помощи (в том числе для больных с хроническими заболеваниями) в период ЧС, а также помнить, что управление рисками ЧС является общим благом в здравоохранении и нуждается в государственном финансировании и организации (п. 63 Аналитической справки).
5. Эпидемия COVID-19 наглядно показала такие важные пробелы в ММСП 2005 г., как узкая сфера применения (в первую очередь ориентированная на отчётность), отсутствие эффективного механизма контроля за соблюдением, постоянная необходимость в улучшении связи между многосекторальными¹ административными заинтересованными сторонами и оперативными заинтересованными сторонами (то есть органами государственной власти и организациями-исполнителями), а также необходимость в укреплении связи между национальными координаторами и другими заинтересованными сторонами (пп. 65-66 Аналитической справки).
6. ВОЗ инициировала процесс пересмотра ММСП 2005 г. на основе предложения о внесении поправок, представленного США. Изменения касаются расширения полномочий ВОЗ и генерального директора ВОЗ, большей оперативности и осведомлённости международного сообщества о возможных ЧС в области здравоохранения, консультирования ВОЗ с другими международными организациями при разработке временных рекомендаций, сокращения срока отклонения поправок и

¹ Под многосекторальностью понимается привлечение к борьбе с COVID-19 разных секторов экономики. Правительства были вынуждены принимать решения на основе имеющихся фактических данных и координировать процесс обеспечения готовности и принятия мер реагирования между секторами. В число успешных мероприятий входили объединение ресурсов отраслевых министерств, привлечение частного сектора и использование эффективных координационных структур. Система децентрализованного многосекторального управления рисками и ЧС, интегрированная в местные структуры, обеспечила необходимую гибкость на местном уровне для эффективного регулирования в постоянно меняющейся ситуации.

формирования контрольного органа за соблюдением норм Международных медико-санитарных правил (п. 67 Аналитической справки).

7. Помимо признания срочной необходимости пересмотра ММСП 2005 г., в 2021 году ВОЗ приняла решение о разработке нового международного договора (конвенции) о пандемиях. Первый рабочий проект договора о пандемии был представлен в июле 2022 года. Проект продемонстрировал необходимость приверженности так называемому «подходу единого здоровья», который определяется как «многосекторальные действия, в которых признаётся важность совместной работы по охране здоровья животных, здоровья человека и окружающей среды для достижения лучших результатов в области общественного здравоохранения» (пп. 68-72 Аналитической справки).

8. Проект направлен на усовершенствование национальных процедур: увеличение скорости введения экстренных мер и обеспечение доступности необходимых продуктов (лекарств, средств защиты) для реагирования на ЧС. В противовес этому рассматриваемые поправки к ММСП 2005 г. предлагают изменения на универсальном уровне — через расширение чрезвычайных полномочий Генерального директора ВОЗ. Кроме того, составители первого рабочего проекта договора о пандемии призывают создать всеобъемлющую систему доступа и совместного использования выгод путём развития или адаптации механизмов и принципов, содержащихся в существующих документах, таких как Конвенция о биоразнообразии и Нагойский протокол к ней (пп. 73-75 Аналитической справки).

ЮНСИТРАЛ

9. Начиная с 2020 года ЮНСИТРАЛ активно исследует тему COVID-19, чтобы определить, как меры, введённые государствами для смягчения последствий пандемии, повлияли на международную торговлю, а также выявляет пробелы или препятствия для трансграничной торговли и инвестиций, которые можно было бы преодолеть за счёт возможной будущей работы ЮНСИТРАЛ. Принятые в 2021-2022 годах документы ЮНСИТРАЛ являются логическим продолжением решения вопросов, которые обсуждались в ходе дискуссий 2020 года по поводу преодоления последствий пандемии COVID-19 (пп. 76-101 Аналитической справки).

10. Дискуссии показали, что многие тексты ЮНСИТРАЛ могут оказаться полезными для государств в процессе восстановления экономики в условиях беспрецедентного кризиса, вызванного COVID-19. Кроме того, пандемия COVID-19 привела к ускорению перевода бизнес-процессов в виртуальную среду. Следовательно, последующая деятельность ЮНСИТРАЛ будет сосредоточена на продолжении разработки законодательных инструментов для оказания содействия государствам в модернизации и совершенствовании их правовой базы, а также для повышения устойчивости к глобальным экономическим потрясениям и преодоления их последствий (пп. 76-77 Аналитической справки).

11. В рамках исследовательской работы ЮНСИТРАЛ о влиянии COVID-19 на право международной торговли проанализированы вопросы стабилизации глобальной экономики и международной торговли, а также рассмотрена предлагаемая онлайн-платформа для обмена опытом в области принятия мер в связи с COVID-19 (пп. 86-94 Аналитической справки).

12. Результаты проведённой Секретариатом исследовательской работы показали, что меры, принятые государствами в ответ на пандемию, касались аспектов исполнения договорных обязательств, перспектив неплатёжеспособности, доступа к кредитам, содействия цифровизации на различных уровнях систем финансирования торговли, транзакций и перевозок (п. 95 Аналитической справки).

13. Кроме того, ЮНСИТРАЛ устранил правовую лакуну в инвестиционном договорном праве, касающуюся права государств на регулирование в исключительных обстоятельствах. В частности, обсуждались две концепции: исключение в интересах безопасности (необходимость отступления государством от договорных норм для защиты существенных интересов своей безопасности, например, в чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации) и аргумент о крайней необходимости (то есть ситуация, при которой государство нарушает договорную норму в связи с тем,

что это является единственным для государства путём защиты существенного интереса от большой и неминуемой опасности). Кроме того, были выявлены трудности в применении этих концепций, в том числе включая высокие пороговые требования и неоднозначное толкование судами (п. 97 Аналитической справки).

14. В качестве планов ЮНСИТРАЛ по дальнейшей деятельности можно выделить (пп. 78-85 Аналитической справки):

- работу по ускорению процессов цифровизации (обучение пользователей, усовершенствование систем идентификации);
- формирование текстов по вопросам управления идентификационными данными, электронным сделкам, по цифровой торговле, цифровым платежам и цифровым активам (включая криптовалюты);
- разработку специального режима несостоятельности и облегчённого доступа к финансированию ММСП;
- усовершенствование механизмов адаптации к экономической ситуации договоров о публично-частном партнёрстве;
- создание цифровых систем закупок, в том числе инструментов для заключения сделок в ЧС;
- формирование универсального механизма регулирования споров, в том числе за счёт расширения использования современных технологий (искусственный интеллект, асинхронная коммуникация, онлайн-платформы) при сохранении основополагающих принципов международного арбитража (автономия сторон и свобода усмотрения арбитражного суда при проведении разбирательств);
- стимулирование участия женщин в экономической жизни и развитие женского предпринимательства.

ЮНКТАД

15. ЮНКТАД подготовила ряд публикаций и аналитических записок, призванных помочь государствам в решении проблем, связанных с влиянием эпидемии COVID-19 на такие сферы, как производство, торговля, прямые иностранные инвестиции и экономический рост (п. 103 Аналитической справки).

ВТО

16. В июне в рамках ВТО было принято Министерское решение по Соглашению ТРИПС, которое подтверждает право членов в течение следующих пяти лет отменять исключительное действие патентов и предоставлять больше возможностей для принятия прямых мер по диверсификации производства вакцин против COVID-19². Фактически страны приняли решение об использовании предмета патента, необходимого для производства и поставки вакцин против COVID-19, без согласия правообладателя. Кроме того, страны планируют расширить сферу Министерского решения на вопросы производства и поставки диагностических и терапевтических средств COVID-19 (пп. 104-106 Аналитической справки).

² Members discuss extending MC12 TRIPS Decision to COVID-19 diagnostics and therapeutics. / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/trip_13oct22_e.htm. (Здесь и далее дата обращения: 22.11.2022).

17. Важным фактором борьбы с пандемией ВТО считает информированность. Был создан информационный портал по вопросам COVID-19, где содержится актуальная информация, касающаяся торговли, включая уведомления членов ВТО, влияния вируса на экспорт и импорт и реакции многосторонней торговой системы на пандемию (п. 107 Аналитической справки). Также ВТО формирует отчёты о влиянии COVID-19 на мировую торговлю, проводит отраслевые исследования и сессии представителей стран-членов и наблюдателей ВТО по обмену информацией (п. 108 Аналитической справки).

18. ВТО осуществляет сотрудничество с другими международными организациями, например, МВФ, ВОЗ и ВОИС. Коллаборация ВТО и МВФ создала систему по отслеживанию торговли вакцинами (п. 109 Аналитической справки), а в рамках сотрудничества ВТО с ВОЗ и ВОИС проводятся семинары по вопросам инноваций и доступа к диагностике COVID-19 (п. 110 Аналитической справки).

ЕС

19. Борьба с пандемией COVID-19 остаётся одним из приоритетных направлений деятельности ЕС. Эпидемия выявила проблемы в системе организации и деятельности ЕС в ЧС, поэтому Союз будет совершенствовать систему готовности к предотвращению будущих кризисов. Планируется осуществлять более тесное сотрудничество между институтами Евросоюза. Также ЕС стремится помочь государствам-членам координировать свои национальные ответные меры, мобилизуя все доступные ресурсы, в том числе путём предоставления объективной информации о распространении вируса, эффективных усилиях по его сдерживанию и мерах, принятых для устранения экономического и социального ущерба, нанесённого пандемией (пп. 111-118 Аналитической справки).

20. Существуют три основных программы, которые разрабатывает ЕС для борьбы с последствиями COVID-19: «ЕС следующего поколения», «План восстановления Европы», «Реагирование на коронавирус». Важное место в процессе восстановления экономики после пандемии занимают вопросы экологизации, цифровизации и координации ограничительных мер (пп. 111-118 Аналитической справки).

21. В ЕС планируют инвестировать в экологически чистые технологии, внедрять более экологичные транспортные средства, в том числе в общественном транспорте, а также повышать энергоэффективность зданий и общественных мест. Особое внимание будет уделено улучшению качества воды, сокращению количества отходов и пластикового мусора, созданию зелёных насаждений в городах, а также увеличению использования возобновляемых источников энергии и развитию более экологически чистого сельского хозяйства (п. 113 Аналитической справки).

22. Процессы цифровизации выражаются в развитии сверхбыстрой связи, цифровой идентификации, улучшении контроля над персональными данными, использовании искусственного интеллекта для борьбы с изменением климата, улучшении здравоохранения, образования и транспорта (п. 113 Аналитической справки).

23. ЕС создал HERA – новый орган по обеспечению готовности к ЧС в области здравоохранения и реагированию на них (ранее такой работы на уровне Союза не велось, государства делали это самостоятельно). Создание HERA нацелено на укрепление координации в рамках ЕС, содействие повышению готовности к ЧС, а также устранение выявленных уязвимостей. HERA будет отвечать за оценку угроз здоровью, сбор данных, закупки, содействие передовым исследованиям (пп. 119-124 Аналитической справки).

24. В ЕС организована система совместных закупок вакцин против COVID-19. Еврокомиссия заключает соглашения о предварительных закупках с производителями вакцин в соответствии с запросами стран-членов. Затем сами государства несут ответственность за заключение контракта с конкретной компанией-производителем и покупку вакцин, как только они будут признаны безопасными, эффективными и станут доступны (пп. 125-127 Аналитической справки).

25. ЕС участвует в программах помощи другим странам по борьбе с COVID-19, среди которых Team Europe, партнёрство ЕС-США, а также COVAX (всемирная инициатива «Глобальный доступ к вакцинам против COVID-19») (пп. 128-134 Аналитической справки).

26. С 1 июля 2021 года в странах ЕС введён цифровой сертификат о вакцинации от коронавирусной инфекции, в соответствии с которым лицо, имеющее действительный цифровой COVID-сертификат ЕС, не должно подвергаться дополнительным ограничениям. В феврале 2022 года Комиссия продлила действие Положения о цифровом сертификате до 30 июня 2023 года. Как и иные ограничения на свободное передвижение людей в пределах ЕС, введённые для ограничения распространения SARS-CoV-2, требование о представлении цифровых сертификатов, должно быть снято, как только позволит эпидемическая ситуация (пп. 135-142 Аналитической справки).

27. ЕС признаёт эквивалентность сертификатов COVID-19 третьих стран цифровым сертификатам, выданным государствами-членами, отдельными решениями. Для этого Европейская комиссия принимает имплементационный акт, устанавливающий, что сертификаты выданы третьей страной в соответствии со стандартами и технологическими системами, которые совместимы со структурой доверия для цифрового сертификата ЕС и позволяют проверять подлинность, действительность и целостность сертификата, а также содержат данные, приведённые в Приложении Регламента 2021/953. На основании решений ЕС об эквивалентности к системе цифровых сертификатов ЕС присоединились 48 стран (и территорий), не входящих в ЕС (пп. 144-146 Аналитической справки).

ЕАЭС

28. ЕАЭС принял ряд мер, направленных на оперативное реагирование на распространение коронавирусной инфекции. Однако меры ЕАЭС не обладают столь широким охватом сфер, как меры ЕС. Основные действующие³ меры ЕАЭС представляют собой обмен информацией и знаниями. Отменённые меры, используемые в период начала пандемии – это таможенные меры, например, запрет на вывоз из стран ЕАЭС продукции медицинского назначения и отдельных видов продовольственных товаров, освобождение от ввозной таможенной пошлины медицинских изделий. Основные действия по борьбе с COVID-19 принимались государствами ЕАЭС на национальном уровне (пп. 147-152 Аналитической справки).

Нормативный подход к регулированию последствий пандемии

29. С 2021 года в рассматриваемых странах нет новых конституционных изменений, связанных с темой COVID-19 (Франция – п. 153 Аналитической справки; Германия – п. 167 Аналитической справки; Италия – п. 210 Аналитической справки; Испания – п. 223 Аналитической справки; Швеция – п. 254 Аналитической справки; Великобритания – п. 272 Аналитической справки). В то же время вносятся корректировки в действующее законодательство, посвящённое регулированию ЧС.

30. Введение или отмена определённых мер в изученный период зависит от ситуации с заболеваемостью и успешностью кампаний по вакцинации в отдельной стране. Часть временных актов, введённых в начале пандемии, утратила силу, а часть продолжает действовать. Решения о продлении сложно предсказуемы и принимаются в зависимости от ситуации. В большинстве стран режим ЧС отменён или временно сохраняется на отдельных территориях. Происходит процесс перехода части временных мер в положения существующих законов, применяемых на постоянной основе (Франция – пп. 154 – 156 Аналитической справки; Италия – п. 211 Аналитической справки; Испания – пп. 224-230 Аналитической справки; Германия – пп. 168-169 Аналитической справки; Соединённое Королевство – пп. 273- 291 Аналитической справки).

31. В отличие от остальных стран, в США сохраняется режим ЧС (п. 300 Аналитической справки).

³ На август 2022 года.

32. В Китае идёт масштабный законотворческий процесс, результатом которого стало принятие нового Закона КНР о биобезопасности, вступившего в силу 15 апреля 2021 года. Закон направлен на создание централизованной системы по противодействию биологическим угрозам, охватывающей строгое проведение в профилактических целях мониторинга инфекционных заболеваний среди растений и животных (пп. 353-355 Аналитической справки).

33. Среди общих подходов к регулированию можно выделить **делегирование полномочий/компетенций по регулированию вопросов пандемии от центральной власти регионам**. Так, Германия внесла большой вклад в преодоление правовой неопределённости в разграничении компетенции между различными уровнями власти. В частности, определён порядок введения мер сдерживания распространения инфекции, прояснён перечень конституционных прав, которые могут быть ограничены на федеральном уровне (п. 170 Аналитической справки), а также установлен срок действия таких мер (п. 169 Аналитической справки), что сократило возможности для произвольных действий Федерации. На уровне Земель устанавливаются собственные ограничения, которые изменяются в зависимости от эпидемической ситуации. Полномочия Земель согласовывались с Федерацией с помощью нового, не предусмотренного Основным законом механизма конференций и последующих соглашений между Землями и Федерацией (п. 176 Аналитической справки). Соответственно, Земли получили возможность вводить новые ограничения в зависимости от эпидемической ситуации в пределах, установленных на конференциях.

Меры борьбы с распространением COVID-19

34. Многие государства ослабляют ограничительные меры борьбы с пандемией COVID-19, такие как масочный режим, самоизоляция (Франция – пп. 157-159 Аналитической справки; Германия – пп. 174-175, 188-191, 194, 196-197 Аналитической справки; Италия – п. 213 Аналитической справки; Испания – пп. 232-236 Аналитической справки; Швеция – пп. 255-256 Аналитической справки; Великобритания – пп. 293-296 Аналитической справки; США – пп. 301-306 Аналитической справки; РФ – пп. 332-334 Аналитической справки), соразмерно снижению уровня заболеваемости. Тем не менее масочный режим остаётся обязательным в медицинских учреждениях, учебных заведениях, для использования воздушного и междугороднего общественного транспорта (Франция – п. 158 Аналитической справки; Германия – пп. 195-196 Аналитической справки; Италия – п. 212 Аналитической справки). Также происходит снижение ограничений на транспорте (Франция – п. 164 Аналитической справки; Италия – п. 218 Аналитической справки; Испания – пп. 239-241 Аналитической справки; США – п. 310 Аналитической справки; РФ – пп. 319-325 Аналитической справки).

35. Однако существуют меры, характерные для отдельных стран. Так, в Испании в июле 2021 года Генеральное управление общественного здравоохранения выпустило постановление о создании Информационной системы, через которую должна передаваться информация о лабораторных диагностических тестах, необходимых для наблюдения за пандемией, вызванной COVID-19 (п. 231 Аналитической справки).

36. В качестве меры по борьбе с пандемией можно отметить введение в некоторых странах особых режимов на определённых территориях. Так, в Германии определялись особые категории зон с высоким риском распространения вируса, для которых действовали особые правила, в частности обязательство по самостоятельному обязательному карантину на 10 дней. При этом карантин мог быть прекращён при предоставлении документа, подтверждающего прохождение вакцинации или отрицательный результат теста (п. 192 Аналитической справки). В Китае также сохраняется система зонирования населённых пунктов. В случае локальной вспышки COVID-19 населённый пункт разграничивается на зоны высокого, среднего, низкого риска заражения. Лицам, которые находятся в зонах высокого риска, запрещается покидать место жительства, в зонах среднего риска – зону, определённую местными властями, в зонах низкого риска люди свободны в перемещениях, но должны соблюдать меры личной безопасности (например, носить маски) (пп. 360-365 Аналитической справки).

37. В целом уровень мер по профилактике распространения COVID-19 в Китае остаётся высоким и сравнительно жёстким. Общая политика по контролю за распространением COVID-19 не предполагает, в отличие от политики государств ЕС и США, «сосуществование» с болезнью и нацелена на скорейшее выявление всех случаев заражения с целью недопущения дальнейшего роста заболеваемости среди населения (пп. 357-365 Аналитической справки). В частности, применяется система обязательного лечения от COVID-19 (п. 380 Аналитической справки). Сохраняются требования по обязательной изоляции в медицинских учреждениях для лиц, у которых подтверждено заражение COVID-19, выявлены симптомы или есть подозрение на заражение. Также после централизованной изоляции обязательной является самоизоляция дома (п. 381 Аналитической справки). В случае локального роста заболеваемости местные власти имеют полномочия на полное закрытие населённого пункта на въезд и выезд, остановку общественного транспорта, предприятий (п. 365 Аналитической справки). Карантинные требования предусмотрены и для всех лиц, пребывающих из-за рубежа (п. 366 Аналитической справки). Кроме того, есть система градации авиационных рейсов (внутренних и международных, включая как пассажирские, так и грузовые) по степени риска распространения заражения (низкая, средняя, высокая) (п. 369 Аналитической справки). Также в Китае предусмотрена уголовная ответственность за нарушение карантинных мер (п. 382 Аналитической справки).

38. Общая тенденция большинства стран по смягчению ограничительных мер связана с тем, что, во-первых, многими странами достигнут высокий уровень вакцинации населения (Франция 92,2 % – п. 161 Аналитической справки; Италия 90,1 % – п. 217 Аналитической справки; Испания 90 % – п. 237 Аналитической справки; Швеция 75 % – п. 257 Аналитической справки; Великобритания 75,3 % – п. 299 Аналитической справки; США 67,5 % – п. 307 Аналитической справки; РФ 56 % – п. 336 Аналитической справки). Во-вторых, наблюдается ослабление следующих штаммов вируса (то есть снижается процент тяжёлого течения заболевания). В-третьих, версия вируса омикрон была достаточно заразной, чтобы существенно повысить уровень иммунизации населения.

Вакцинация

39. Основной мерой борьбы с пандемией с 2021 года выступает вакцинация населения во всех странах. В большинстве стран она является добровольной, однако в некоторых странах существуют требования по обязательной вакцинации отдельных особо уязвимых групп населения, таких как персонал медицинских учреждений, преподаватели, персонал общественной помощи и оказывающий услуги на дому, студенты медицинских образовательных учреждений, государственные служащие (Франция – п. 163 Аналитической справки; Италия – пп. 215-216 Аналитической справки; США – пп. 308-315 Аналитической справки).

40. В ноябре 2021 года в Швеции был принят закон, который содержит положения об эквивалентной компенсации ущерба за телесные повреждения, вызванные одобренной вакциной против COVID-19. Ущерб покрывается за счёт фармацевтического страхования, однако, если этой суммы недостаточно для покрытия полного ущерба, остаток суммы выплачивает государство. Закон вступил в силу с 1 декабря 2021 года и обладает обратной силой (п. 258 Аналитической справки).

Меры поддержки

41. В 2021-2022 годах страны продолжают активно проводить программы восстановления экономики после эпидемии, которые направлены на поддержку граждан и компаний. Ранее введенные временные меры продолжают действовать и обновляются. Отмена в основном касается мер, связанных с локдаунами (Швеция – п. 266 Аналитической справки; США – п. 312 Аналитической справки).

42. Формы поддержки представляют собой:

- *предоставление кредитов пострадавшим компаниям* (Франция – п. 166 Аналитической справки; Германия – п. 198 Аналитической справки; Испания – пп. 242, 244 Аналитической справки)

справки; Швеция – п. 267 Аналитической справки; США – п. 312 Аналитической справки; РФ – п. 340 Аналитической справки; Китай – п. 388 Аналитической справки);

- *введение отсрочек/льгот по платежам и налогам* (Франция – п. 165 Аналитической справки; Германия – п. 201 Аналитической справки; Испания – п. 245 Аналитической справки; Швеция – п. 261 Аналитической справки; США – п. 313 Аналитической справки; РФ – п. 337 Аналитической справки; Китай – пп. 388, 390-391, 393 Аналитической справки);

- *прямые инвестиции и возмещение понесённых затрат компаниям* (Италия – пп. 219-220 Аналитической справки; Швеция – пп. 262-265 Аналитической справки; США – пп. 311-313 Аналитической справки; РФ – пп. 338-339, 341-345 Аналитической справки);

- *прямые выплаты населению в виде пособий* (Германия – пп. 198-199 Аналитической справки; Испания – пп. 243, 246-247 Аналитической справки; Швеция – пп. 270-271 Аналитической справки; РФ – пп. 346-347 Аналитической справки).

43. Вопросам экологизации также уделяется внимание при введении мер поддержки после пандемии на уровне стран: осуществляются постоянные дотации в электроэнергетический сектор, в частности, в электростанции, вырабатывающие электроэнергию из возобновляемых источников энергии, когенерации и отходов (п. 242 Аналитической справки).

44. Следует отметить широкую социальную направленность мер поддержки в **Швеции**. В феврале 2022 года правительство выпустило постановление, в соответствии с которым лица с определёнными заболеваниями (рак, болезни сердца и т. д.) при условии отсутствия возможности выполнения оплачиваемой работы на дому имеют право на получение пособия по болезни в рамках профилактики заражения COVID-19 (п. 270 Аналитической справки).

45. Ввиду осложнения ситуации с семейным и гендерным насилием в период введения режима самоизоляции государства предусмотрели дополнительные меры защиты и комплексную социальную помощь жертвам такого насилия, в том числе государственные информационные услуги, программы профилактики, консультирование, включая дистанционное, приюты для пострадавших (п. 229 Аналитической справки).

46. В **Китае** по сравнению с более ранними периодами количество принимаемых мер поддержки именно в связи с пандемией очень невелико (п. 394 Аналитической справки).

Судебная практика

47. В связи с пандемией суды рассматривали вопросы разделения полномочий между разными уровнями и ветвями власти, конституционность вводимых мер. Обычно ограничительные меры признаются соразмерными, пандемия COVID-19 не признаётся универсальным обстоятельством непреодолимой силы, попытки исполнительной власти и регионов расширить полномочия в период пандемии COVID-19 пресекались судами.

48. Так, в **Германии** при разрешении споров о пропорциональности ограничительных мер суды признают введённые государством меры соразмерными. В частности, существует Решение Верховного суда, согласно которому пострадавшие от ограничений не имеют права на государственную компенсацию за потерю дохода выше выплаченной помощи (п. 206 Аналитической справки). Кроме того, по вопросу вакцинации есть решение Федерального административного суда, который отклонил жалобу офицеров ВВС на обязательную вакцинацию, нарушавшую, по их мнению, право на физическую неприкосновенность. Суд вынес решение, согласно которому вакцинация для солдат носит обязательный характер (п. 209 Аналитической справки).

49. В **Италии** судебные споры посвящены вопросам разделения полномочий между центральными и региональными органами власти. Генеральный прокурор оспаривал широкие

полномочия регионов по введению экономических мер поддержки, в результате чего Конституционный суд Республики признаёт их противоречащими исключительной законодательной компетенции центральных органов государства (пп. 221-222 Аналитической справки).

50. В **Испании**, как и в Италии, многие судебные решения касаются распределения полномочий и компетенций между центром и регионами в борьбе с пандемией COVID-19, а также между отдельными ветвями власти. Попытки автономных сообществ расширить полномочия в период пандемии COVID-19 пресекались центральным правительством (пп. 248-253 Аналитической справки).

51. В **США** также прошли судебные споры по разделению полномочий между разными ветвями власти. Верховный суд отменил мораторий правительства на выселение арендаторов. Суд постановил, что администрация президента Байдена не имела законных полномочий продлевать действие чрезвычайного постановления, принятого Конгрессом. Запрет на выселение был частью пакета помощи Конгресса, связанного с COVID-19, и был продлён в 2020 году президентом Трампом. Суд пришёл к заключению, что продление действия моратория должно быть санкционировано Конгрессом (п. 314 Аналитической справки).

52. Кроме того, в США на данный момент противоречивая ситуация с обязательной вакцинацией. Верховный суд США заблокировал требование администрации президента Байдена и Министерства труда об обязательной вакцинации сотрудников крупных компаний. Суд посчитал, что Управление по охране труда не имело достаточно широких полномочий, чтобы выпускать правило, которое затрагивает более 80 млн работников. При этом Верховный суд поддержал мандат на вакцинацию для медицинских работников в учреждениях, финансируемых из федерального бюджета (пп. 315-316 Аналитической справки).

53. В **России** Верховный суд разъяснил, что признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не является универсальным и должно устанавливаться с учётом обстоятельств конкретного дела (п. 349 Аналитической справки).

54. Также ВС РФ признал, что обстоятельства распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации относятся к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан, и, следовательно, могут приводить к административной и уголовной ответственности (п. 351 Аналитической справки).

55. Конституционный суд РФ признал не противоречащей Конституции РФ меру по установлению обязанности граждан в условиях режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции не покидать места проживания (пребывания). Её нарушение влекло административную ответственность. Таким образом, суд признал такую меру соразмерной (п. 351 Аналитической справки).

I. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ПАНДЕМИЯ COVID-19

1. Организации системы ООН

1.1. ВОЗ

56. Основным документом, регулирующим вопросы общественного здравоохранения, являются Международные медико-санитарные правила 2005 года. Они направлены на предотвращение международного распространения болезней и борьбу с ними посредством принятия ответных мер⁴ и юридически обязательны для исполнения государствами – членами ВОЗ⁵.

57. В период ЧС в области общественного здравоохранения в целях предотвращения или уменьшения масштабов международного распространения болезни и сведения к минимуму препятствий для международных перевозок ВОЗ может выпускать временные рекомендации, не имеющие обязательной силы. Такие рекомендации ограничены по времени (могут быть отменены в любой момент, либо автоматически прекращают действие через три месяца после их выпуска) и относятся к конкретному (реально существующему и определённом) риску⁶.

58. С начала пандемии COVID-19 прошло более двух лет, за это время ВОЗ опубликовала внушительный перечень рекомендаций по вопросам выявления, лечения и предотвращения распространения заболевания, а также научные данные, которые служат основой для формирования позиции ВОЗ.

59. В частности, ВОЗ подкрепляла свою позицию научными материалами по вопросам:

- выдачи «иммунных паспортов»⁷;
- синдрома мультисистемного воспаления у детей и подростков с COVID-19⁸;
- критериев для отмены режима изоляции в отношении пациентов с COVID-19⁹;

⁴ Международные медико-санитарные правила (2005 г.). Статья 2. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43883/9789244580417_rus.pdf;jsessionid=0FBBF%20Early%20Warning%20and%20Response%20SystemBEF3C378FA6B8F82D672F4?sequence=4.

⁵ Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения. Статья 22. URL: <https://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd48/basic-documents-48th-edition-ru.pdf?ua=1#page=9>.

⁶ Международные медико-санитарные правила (2005 г.). Статья 1, 15. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43883/9789244580417_rus.pdf;jsessionid=0FBBF%20Early%20Warning%20and%20Response%20SystemBEF3C378FA6B8F82D672F4?sequence=4.

⁷ Выдача «иммунных паспортов» в контексте COVID-19 (24 апреля 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331866/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Immunity_passport-2020.1-rus.pdf.

⁸ Синдром мультисистемного воспаления у детей и подростков с COVID-19 (15 мая 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/332095/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Multisystem_Syndrome_Children-2020.1-rus.pdf.

⁹ Критерии для отмены режима изоляции в отношении пациентов с COVID-19 (17 июня 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/332451/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Discharge_From_Isolation-2020.1-rus.pdf.

- механизмов передачи вируса SARS-CoV-2 и их значения для выбора мер профилактики¹⁰;
- оценки смертности от COVID-19¹¹;
- положения дел в области санитарно-эпидемиологического надзора за состоянием окружающей среды на предмет выявления вируса SARS-CoV-2¹²;
- диагностического тестирования на COVID-19 в условиях международных пассажирских перевозок¹³;
- заболевания COVID-19 у детей и подростков (29 сентября 2021 г.)¹⁴.

60. В зависимости от текущей версии вируса ВОЗ постоянно обновляла свои рекомендации по различным направлениям, например, отслеживанию контактов, карантинным мерам, в отношении планирования массовых мероприятий. Так, за период с января 2020 года по июль 2022 года ВОЗ сформулировала шесть версий вариативных рекомендаций по лекарственной терапии при COVID-19, кроме того, двадцать два документа посвятила вопросам вакцинации¹⁵.

61. ВОЗ провела анализ сложившейся ситуации и изложила свою позицию по вопросам обеспечения устойчивости систем здравоохранения, достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и безопасности в области здравоохранения¹⁶.

62. По мнению ВОЗ, эпидемия COVID-19 показала существующие проблемы международного здравоохранения:

- отсутствие мер профилактики и готовности к ЧС в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение;

¹⁰ Механизмы передачи вируса SARS-CoV-2 и их значение для выбора мер профилактики (9 июля 2020 г.). Резюме научных исследований. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/333114/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Transmission_modes-2020.3-rus.pdf.

¹¹ Оценка смертности от COVID-19 (4 августа 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/333642/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-Mortality-2020.1-rus.pdf.

¹² Положение дел в области санитарно-эпидемиологического надзора за состоянием окружающей среды на предмет выявления вируса SARS-CoV-2 (5 августа 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/333670/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-EnvironmentalSampling-2020.1-rus.pdf.

¹³ Диагностическое тестирование на COVID-19 в условиях международных пассажирских перевозок (16 декабря 2020 г.). Научная справка. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/337832/WHO-2019-nCoV-Sci_Brief-international_travel_testing-2020.1-rus.pdf?sequence=10&isAllowed=y.

¹⁴ Заболевание COVID-19 у детей и подростков (29 сентября 2021 г.). Научная справка. URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/345575/WHO-2019-nCoV-Sci-Brief-Children-and-adolescents-2021.1-rus.pdf>.

¹⁵ Технические руководящие указания / Сайт ВОЗ. URL: <https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance>.

¹⁶ Обеспечение устойчивости систем здравоохранения на пути к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и безопасности в области здравоохранения во время пандемии COVID-19 и в последующий период (19 октября 2021 г.). Документ с изложением позиции ВОЗ. URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/346515/WHO-UHL-PHC-SP-2021.01-rus.pdf>.

- недостаток средств инфекционного контроля;
- препятствия для удовлетворения спроса на медицинские услуги;
- перебои в оказании основных видов медицинской помощи;
- отсутствие надлежащих возможностей для тестирования;
- незащищённость уязвимых групп населения;
- усугубление неравенства¹⁷.

63. ВОЗ полагает, что для выработки «новой нормы» обновлённой медико-санитарной политики и систем здравоохранения, страны должны исходить из того, какие инвестиции были осуществлены и какие уроки были извлечены в ходе пандемии COVID-19. В частности, при подготовке рекомендаций по восстановлению и преобразованию существующей системы здравоохранения следует обратить внимание на следующие моменты:

1. Требуется усовершенствовать организацию и функционирование систем готовности к ЧС, в том числе системы здравоохранения.
2. Необходимо помнить, что обеспечение бесперебойного оказания основных видов медицинской помощи (в том числе для больных с хроническими заболеваниями) должно быть столь же приоритетным, как и обеспечение реагирования на ЧС.
3. Для управления ЧС государствам необходимо уделять повышенное внимание основным функциям общественного здравоохранения и устранению фундаментальных недостатков в системе здравоохранения.
4. Для эффективного управления рисками ЧС в условиях многосекторальной координации¹⁸ управление и лидерство имеют решающее значение.
5. Требуется наладить и поддерживать общественное доверие к деятельности государства посредством информирования и вовлечения населения в реализацию программ по преодолению ЧС.
6. Поскольку каждая страна принимает собственные национальные меры реагирования, глобальные ЧС ограничивают возможности для получения внешней помощи и ресурсов.
7. Всё более заметную роль в обеспечении альтернативных платформ для медицинского обслуживания и борьбы с эпидемиями играют технологии и новые способы организации медицинских услуг.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Под многосекторальностью понимается привлечение к борьбе с COVID-19 разных секторов экономики. Правительства были вынуждены принимать решения на основе имеющихся фактических данных и координировать процесс обеспечения готовности и принятия мер реагирования между секторами. В число успешных мероприятий входили объединение ресурсов отраслевых министерств, привлечение частного сектора и использование эффективных координационных структур. Система децентрализованного многосекторального управления рисками и ЧС, интегрированная в местные структуры, обеспечила необходимую гибкость на местном уровне для эффективного регулирования в постоянно меняющейся ситуации.

8. Пандемия COVID-19 усилила проявления неравенства и различия в медико-санитарном и социально-экономическом положении, затронув в непропорционально высокой степени социально отчуждённых и уязвимых лиц.

9. Требуется помнить, что управление рисками ЧС является общим благом в здравоохранении и нуждается в государственном финансировании и организации¹⁹.

64. Рекомендации ВОЗ по преодолению последствий COVID-19 заключаются в следующих подходах:

1. Необходимо использовать принимаемые меры реагирования для повышения готовности к пандемиям и укрепления систем здравоохранения.

2. Предлагается инвестировать в основные функции общественного здравоохранения, включая те, которые необходимы для управления рисками ЧС с учётом всех видов опасности.

3. Страны должны заложить прочную основу для оказания первичной медико-санитарной помощи.

4. Следует инвестировать в институционализированные механизмы для обеспечения участия всего общества.

5. Необходимо сформировать и развивать благоприятную среду для научных исследований, инноваций и обучения.

6. Следует наращивать объём внутренних и глобальных инвестиций в основу системы здравоохранения и в управление рисками ЧС с учётом всех видов опасности.

7. Государства должны стремиться устранить проявления прежнего неравенства и непропорционально тяжёлого воздействия пандемии COVID-19 на социально отчуждённые и уязвимые группы населения²⁰.

65. Кризис COVID-19 продемонстрировал важность укрепления глобального управления пандемией. В частности, пандемия наглядно показала значительные недостатки в ММСП 2005 г., как действующем документе, регулирующем пандемию.

66. Эпидемия COVID-19 наглядно показала такие важные пробелы в ММСП 2005 г., как узкая сфера применения (в первую очередь ориентированная на отчётность), отсутствие эффективного механизма контроля за соблюдением, постоянная необходимость в улучшении связи между многосекторальными административными заинтересованными сторонами и оперативными заинтересованными сторонами (то есть органами государственной власти и организациями-исполнителями), а также в укреплении связи между национальными координаторами и другими заинтересованными сторонами²¹.

¹⁹ Обеспечение устойчивости систем здравоохранения на пути к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и безопасности в области здравоохранения во время пандемии COVID-19 и в последующий период (19 октября 2021 г.). Документ с изложением позиции ВОЗ. URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/346515/WHO-UHL-PHC-SP-2021.01-rus.pdf>.

²⁰ Там же.

²¹ The First Working Draft of the WHO's 'Pandemic Treaty': attempting to cover normative gaps indicated by the COVID-19 pandemic? / Site EJIL: Talk! URL: <https://www.ejiltalk.org/the-first-working-draft-of-the-whos-pandemic-treaty-attempting-to-cover-normative-gaps-indicated-by-the-covid-19-pandemic>.

67. ВОЗ инициировала процесс пересмотра ММСП 2005 г. в январе 2022 года на основе предложения о внесении поправок, представленного Соединёнными Штатами. На 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) в мае 2022 года прошло обсуждение внесения поправок в ММСП 2005 г., которые предполагают расширенные полномочия ВОЗ и генерального директора ВОЗ, большую оперативность и осведомлённость международного сообщества о возможных чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, консультирование ВОЗ с другими международными организациями, такими как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), ВТО, при разработке временных рекомендаций, сокращение срока отклонения поправок и формирование контрольного органа за соблюдением норм Международных медико-санитарных правил²². Делегаты приняли решение продолжить разработку поправок ММСП 2005 г. в рамках рабочей группы с предоставлением результатов на 77-й сессии ВАЗ²³.

68. Помимо признания срочной необходимости пересмотра ММСП 2005 г., в конце 2020 г. прозвучал призыв принять новый международно-правовой документ, конкретно регулирующий вопросы предотвращения пандемии, обеспечения готовности к ней и реагирования на неё²⁴. В связи с чем 74-я сессия ВАЗ в мае 2021 года приняла решение рассмотреть преимущества разработки нового международного договора о пандемиях на специальной сессии в ноябре 2021 года. На этой сессии государства – члены ВОЗ учредили Межправительственный переговорный орган (INB) для разработки и обсуждения договора о пандемии, а также были определены конкретные сроки о предоставлении окончательного варианта проекта ВАЗ к маю 2024 года²⁵.

69. INB представил первый рабочий проект договора ВОЗ о пандемии в июле 2022 года. Первый существенный вопрос, который необходимо было решить – это должен ли формируемый документ быть Конвенцией ВОЗ, правилами или рекомендацией? Большинство членов INB сочли форму конвенции²⁶ наиболее подходящим решением для реализации данного документа, хотя этот вариант представляется более сложным с технической точки зрения. Для принятия документа в форме Конвенции ВОЗ требуется большинство (две трети) голосов ВАЗ. Он также требует последующей ратификации государствами-членами для осуществления на национальном уровне. Однако обоснованием этого выбора является тот факт, что Конвенция может иметь более широкую сферу регулируемых вопросов²⁷.

70. В первом рабочем проекте составители пытались устранить подавляющее большинство нормативных пробелов, выявленных вспышкой COVID-19, стремясь одновременно подумать о

²² Укрепление готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Предлагаемый текст поправок к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) / Site WHO. URL: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_18-ru.pdf.

²³ Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения – новости за 24 мая 2022 г. / Site WHO. URL: <https://www.who.int/ru/news/item/24-05-2022-daily-update---24-may-2022>.

²⁴ The First Working Draft of the WHO's 'Pandemic Treaty': attempting to cover normative gaps indicated by the COVID-19 pandemic? / Site EJIL: Talk! URL: <https://www.ejiltalk.org/the-first-working-draft-of-the-whos-pandemic-treaty-attempting-to-cover-normative-gaps-indicated-by-the-covid-19-pandemic>.

²⁵ Там же.

²⁶ Статья 19 Устава ВОЗ / Site WHO. URL: <https://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd48/basic-documents-48th-edition-ru.pdf?ua=1#page=9>.

²⁷ The First Working Draft of the WHO's 'Pandemic Treaty': attempting to cover normative gaps indicated by the COVID-19 pandemic? / Site EJIL: Talk! URL: <https://www.ejiltalk.org/the-first-working-draft-of-the-whos-pandemic-treaty-attempting-to-cover-normative-gaps-indicated-by-the-covid-19-pandemic>.

возможности пересмотра ММСП 2005 г., которые всё ещё сохраняют свою силу в качестве правового инструмента глобального управления пандемией²⁸.

71. Первый рабочий проект продемонстрировал необходимость приверженности так называемому «подходу единого здоровья». «Единое здоровье» определяется как «многосекторальные действия, в которых признаётся важность совместной работы по охране здоровья животных, здоровья человека и окружающей среды для достижения лучших результатов в области общественного здравоохранения»²⁹.

72. Кроме того, составители выделили 14 областей, которые считаются важными для эффективного осуществления договора о пандемии – среди них справедливость, своевременный доступ и совместное использование выгод, укрепление и поддержание устойчивости и потенциала систем здравоохранения, единое здравоохранение, финансирование и т. д.³⁰

73. Первый рабочий проект договора о пандемии направлен, в частности, на ускорение национальных «процедур экстренного утверждения и обеспечение доступности основных продуктов для реагирования на пандемию в странах»³¹. Это отличается от рассматриваемых поправок к ММСП 2005 г., которые настаивают на расширении исполнительных чрезвычайных полномочий Генерального директора ВОЗ. Кроме того, составители первого рабочего проекта договора о пандемии призывают создать всеобъемлющую систему доступа и совместного использования выгод путём развития или адаптации механизмов и принципов, содержащихся в существующих документах, таких как Конвенция о биоразнообразии и Нагойский протокол к ней³².

74. На данный момент положения первого рабочего проекта договора о пандемии выглядят более далеко идущими, выходящими за рамки ММСП 2005 г. и предлагаемых поправок к ним, что можно объяснить намерением составителей устранить все правовые пробелы, выявленные кризисом COVID-19, в едином документе³³.

75. В период с августа по октябрь 2022 года региональным комитетам предлагается представить свои замечания и поправки к первому рабочему проекту договора о борьбе с пандемией. Третье заседание INB запланировано на декабрь 2022 года, где эти материалы будут обобщены, и на основе достигнутого прогресса будет принята вторая версия рабочего проекта³⁴.

²⁸ Там же.

²⁹ Article 4. Principles. Working draft, presented on the basis of progress achieved, for the consideration of the Intergovernmental Negotiating Body at its second meeting (A/INB/2/3) / Site WHO. URL: https://apps.who.int/gb/inb/pdf_files/inb2/A_INB2_3-en.pdf.

³⁰ The First Working Draft of the WHO's 'Pandemic Treaty': attempting to cover normative gaps indicated by the COVID-19 pandemic? / Site EJIL: Talk! URL: <https://www.ejiltalk.org/the-first-working-draft-of-the-whos-pandemic-treaty-attempting-to-cover-normative-gaps-indicated-by-the-covid-19-pandemic>.

³¹ Part IV. Specific provisions/areas/elements/obligations. 1. Achieving equity. Working draft, presented on the basis of progress achieved, for the consideration of the Intergovernmental Negotiating Body at its second meeting (A/INB/2/3) / Site WHO. URL: https://apps.who.int/gb/inb/pdf_files/inb2/A_INB2_3-en.pdf.

³² The First Working Draft of the WHO's 'Pandemic Treaty': attempting to cover normative gaps indicated by the COVID-19 pandemic? / Site EJIL: Talk! URL: <https://www.ejiltalk.org/the-first-working-draft-of-the-whos-pandemic-treaty-attempting-to-cover-normative-gaps-indicated-by-the-covid-19-pandemic>.

³³ Там же.

³⁴ Там же.

1.2. ЮНСИТРАЛ

Мероприятия ЮНСИТРАЛ

76. В рамках 53-й сессии (2020 год) ЮНСИТРАЛ приняла решение и попросила секретариат организовать ряд дискуссий, посвящённых вопросу о возможной роли текстов ЮНСИТРАЛ, на которые государства могли бы опереться в своей деятельности по смягчению экономических последствий и восстановлению после COVID-19³⁵.

77. Комиссия отметила, что многие из разработанных ЮНСИТРАЛ законодательных инструментов могут стать для государств важным подспорьем в их деятельности по смягчению экономических последствий COVID-19 и восстановлению после пандемии и что прочная правовая основа будет способствовать восстановлению и поможет оживить коммерческую деятельность и мировую торговлю³⁶.

78. В период с 8 по 16 июля 2020 года была проведена серия из шести виртуальных тематических дискуссий.

79. Первая дискуссия была посвящена теме «Идентификация и аутентификация в цифровой экономике». На ней обсуждались следующие вопросы:

- распространение законодательства об электронных подписях, в том числе разработанного на основе Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронной торговле 1996 года, Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронных подписях 2001 года и Конвенции Организации Объединённых Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах 2005 года;
- ускоренный перевод бизнес-процессов в виртуальную среду в связи с пандемией COVID-19;
- необходимость обучения пользователей применению существующих законов и разъяснения преимуществ принципа технологической нейтральности;
- функциональная совместимость систем управления использованием идентификационных данных;
- возможность использования идентификационных учётных данных в разных системах;
- возможные элементы нового правового документа об управлении идентификационными данными³⁷.

80. На второй виртуальной тематической дискуссии, организованной в партнёрстве с Международной торговой палатой, была рассмотрена тема «Цифровая экономика и финансирование торговли» и затронуты следующие вопросы:

³⁵ Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть первая), п. 107. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V20/055/06/PDF/V2005506.pdf?OpenElement>.

³⁶ Там же, п. 108.

³⁷ Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть первая), п. 111. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V20/055/06/PDF/V2005506.pdf?OpenElement>.

- упрощение процедур безбумажной торговли и электронных платежей;
- влияние Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях;
- влияние пандемии COVID-19 на работу существующих производственно-сбытовых цепочек, появление трудностей в поиске контрагентов для предприятий, использующих исключительно онлайн-учётные данные;
- нехватка ликвидных средств у ММСП и трудности с доступом к кредитам;
- необходимость принятия текстов ЮНСИТРАЛ, в том числе по электронным сделкам и подписям, по переводу транспортных документов в электронную форму и платёжным системам;
- деятельность ЮНСИТРАЛ в области цифровой торговли, цифровых платежей и цифровых активов (включая криптовалюты)³⁸.

81. Третья виртуальная тематическая дискуссия, организованная в партнёрстве с Группой Всемирного банка, была посвящена теме «Содействия восстановлению экономики: меры, ориентированные на микро-, малые и средние предприятия». Участники поднимали вопросы:

- необходимости эффективного, действенного и упрощённого производства по делам о несостоятельности для решения финансовых проблем ММСП;
- отличия положения ММСП от более крупных предприятий при наступлении несостоятельности;
- необходимость обеспечения режима несостоятельности, разработанного для ММСП и нацеленного на быстрое восстановление и возвращение предпринимателей к хозяйственной деятельности;
- меры, принимаемые публичным и частным секторами для решения проблемы дефицита финансовых средств, с которым сталкиваются ММСП;
- влияние законодательных реформ, основанных на текстах ЮНСИТРАЛ по обеспеченным сделкам, на доступ ММСП к кредитам, в том числе использование движимых активов (включая дебиторскую задолженность) в качестве залога³⁹.

82. В рамках четвёртой дискуссии обсуждалась тема государственных контрактов в двух её аспектах: публично-частные партнёрства и публичные закупки. Участники дискуссионной группы по публично-частным партнёрствам обсудили:

- последствия пандемии COVID-19 для действующих договоров о публично-частном партнёрстве;
- необходимость создания механизмов адаптации, которые заказчики и частные партнёры могли бы задействовать в случае увеличения стоимости публичных услуг или непредвиденных финансовых изменений (таких как сокращение доходов вследствие снижения спроса или законодательного ограничения заполняемости помещений);

³⁸ Там же, п. 112.

³⁹ Там же, п. 113.

- механизмы адаптации договоров к экономической ситуации, предусмотренные в Типовых законодательных положениях ЮНСИТРАЛ о публично-частных партнёрствах.

83. В рамках дискуссии по вопросу публичных закупок поднимались темы:

- усиления тенденций к сближению правовых норм, регулирующих закупки, во время пандемии COVID-19, в частности создание цифровых систем закупок, появление инструментов для заключения сделок в ЧС и воздействие на цепочки поставок;
- отказа от экстренных закупок в пользу накопления запасов, что свидетельствует о сбое в работе рыночного механизма и о несовершенстве существующих процессов;
- необходимости обеспечения надлежащих услуг и инфраструктуры для достижения целей в области устойчивого развития и необходимости обеспечения в рамках таких проектов гарантий защиты от коррупции или ненадлежащего использования публичных средств⁴⁰.

84. Пятая виртуальная тематическая дискуссия, проведённая в партнёрстве с Венским международным арбитражным центром, была посвящена теме «Влияние COVID-19 на урегулирование международных споров». На ней рассмотрели:

- меры, предпринятые арбитражными учреждениями, для устранения краткосрочных последствий COVID-19, в том числе обеспечение безопасной работы учреждений и меры, способствующие эффективному проведению арбитражного разбирательства, например, дистанционные слушания и издание руководств в помощь сторонам и арбитражному суду;
- возможность изменения процесса урегулирования международных споров;
- расширение масштабов перехода в цифровую среду и использования современных технологий, в том числе применение ускоренных процедур, использование искусственного интеллекта, асинхронные слушания, онлайн-платформы;
- необходимость сохранения основополагающих принципов международного арбитража, включая автономию сторон и свободу усмотрения арбитражного суда при проведении разбирательств;
- роль текстов ЮНСИТРАЛ об урегулировании споров (в том числе по медиации)⁴¹.

85. Шестая виртуальная тематическая дискуссия, проведённая в партнёрстве со структурой «ООН-женщины», по теме «Гендерные факторы, торговля и COVID-19» подняла вопросы:

- роль текстов ЮНСИТРАЛ в формировании установок, учитывающих интересы женщин и гендерные аспекты, в соответствии с целями в области устойчивого развития;
- последствия кризиса, вызванного COVID-19, на сектора экономики, в которых преимущественно заняты женщины;
- преимущества механизма медиации для женщин-предпринимателей благодаря стимулированию конструктивного и организованного диалога в безопасной среде, в том числе с использованием онлайн-средств и опорой на положения Сингапурской конвенции о медиации;

⁴⁰ Там же, п. 114.

⁴¹ Там же, п. 115.

- рецессия, вызванная COVID-19, как возможность переосмыслить подходы к обеспечению гарантированного доступа к правосудию во всём мире;
- необходимость внедрения быстрых и простых процедур регистрации предприятий для содействия переходу ММСП в формальный сектор экономики;
- роль Руководства ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий;
- смещение деловой активности в Интернет в результате пандемии;
- стимулирование участия женщин в экономической жизни и развитие женского предпринимательства благодаря использованию платформы электронной торговли⁴².

Инициатива РФ, Армении и Вьетнама

86. В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации, поддержанным Правительствами Армении и Вьетнама, на своей возобновлённой 53-й сессии (2020 год) ЮНСИТРАЛ просила секретариат приступить к исследовательской работе по вопросу о том, позволили ли меры, введённые государствами для смягчения последствий пандемии, выявить пробелы или препятствия для трансграничной торговли и инвестиций, которые можно было бы преодолеть за счёт возможной будущей работы ЮНСИТРАЛ⁴³.

87. В рамках данного исследования секретариат ЮНСИТРАЛ, во-первых, осуществил подготовку и распространение вопросника, с помощью которого государства могли поделиться своим опытом в отношении мер реагирования на COVID-19 и выявить препятствия для трансграничной торговли, с которой столкнулись предприятия.

88. Во-вторых, были определены усилия, предпринятые другими международными организациями для сбора информации о мерах реагирования на COVID-19, осуществляемых государствами, и о программной поддержке, оказываемой такими организациями государствам.

89. В-третьих, секретариат ЮНСИТРАЛ организовал ряд мероприятий, первым из которых был открытый веб-семинар на тему «Цифровизация международной торговли», проведённый 30 марта 2021 года в сотрудничестве с Министерством экономического развития Российской Федерации и Центром международных и сравнительно-правовых исследований⁴⁴.

90. В рамках решения вопроса, позволили ли принятые государствами в связи с COVID-19 меры выявить области для возможной будущей работы ЮНСИТРАЛ, обсуждалась возможность создания информационной онлайн-платформы, на которой государства могли бы делиться друг с другом, в идеале – в режиме реального времени, собственным опытом принятия законодательных мер для борьбы с пандемией COVID-19 и восстановления после эпидемии⁴⁵.

⁴² Там же, п. 116.

⁴³ Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли – часть I*, пятьдесят четвёртая сессия ЮНСИТРАЛ [A/CN.9/1080], п. 1, п. 12. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V21/028/50/PDF/V2102850.pdf?OpenElement>.

⁴⁴ Там же, пп. 2-3.

⁴⁵ Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на международное торговое право – Часть II*, пятьдесят четвёртая сессия ЮНСИТРАЛ [A/CN.9/1081], п. 3. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V21/029/82/PDF/V2102982.pdf?OpenElement>.

91. В рамках подготовки Исследовательской работы о влиянии COVID-19 на право международной торговли в ноябре 2021 года был организован вебинар на тему «Критический анализ УСИГ⁴⁶: меры государств по борьбе с пандемией и споры, возникающие в связи с договорами». Второе мероприятие под названием «Влияние кризиса на право международной торговли: COVID-19 и период после пандемии – ММСП и цифровизация» было отложено с целью проведения его в очном формате, предполагаемый период проведения – вторая половина 2022 года⁴⁷.

92. К проведению 55-й сессии ЮНСИТРАЛ с 27 июня по 15 июля 2022 года подготовлена Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли. В ней рассмотрены вопросы дестабилизации глобальной экономики и международной торговли, а также предлагаемая онлайн-платформа для обмена опытом в области принятия мер в связи с COVID-19⁴⁸.

93. Было установлено, что одной из первых мер, принятых в начале пандемии, стало ограничение передвижения граждан, негативными последствиями которого стали задержки в возобновлении работы производственных предприятий, снижение объёмов производства и резкое сокращение сектора услуг и деятельности ММСП.

94. Введение режима изоляции и ограничений на перемещение и поставки товаров и услуг не первой необходимости также привели к падению спроса на товары и услуги хозяйствующих субъектов данной сферы. Снижение спроса и предложения вызвало трудности в выполнении договорных обязательств, а также привело к кассовым разрывам и неплатёжеспособности. Пандемия нанесла значительный ущерб финансированию торговли⁴⁹.

95. Результаты проведённой секретариатом исследовательской работы показали, что меры, принятые государствами в ответ на пандемию, касались таких аспектов, как:

- исполнение договорных обязательств;
- перспективы неплатёжеспособности;
- доступ к кредитам;
- содействие цифровизации на различных уровнях систем финансирования торговли, транзакций и перевозок⁵⁰.

96. Эти меры преследовали схожие цели, при этом конкретные меры различались, например, из-за бюджетно-налоговой политики и политики социального обеспечения, действующей в конкретных государствах⁵¹.

⁴⁶ УСИГ – урегулирование споров между инвесторами и государствами.

⁴⁷ Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли, пятьдесят пятая сессия ЮНСИТРАЛ [A/CN.9/1119], п. 3. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V22/026/20/PDF/V2202620.pdf?OpenElement>.

⁴⁸ Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли, пятьдесят пятая сессия ЮНСИТРАЛ [A/CN.9/1119]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V22/026/20/PDF/V2202620.pdf?OpenElement>.

⁴⁹ Там же, п. 4.

⁵⁰ Там же, п. 5.

⁵¹ Там же.

97. 15 ноября 2021 года секретариат ЮНСИТРАЛ организовал вебинар для рассмотрения вопроса о возможном росте числа исков по инвестиционному арбитражу против мер, принятых государствами для смягчения последствий пандемии COVID-19, в связи с тем, что введённые государствами ограничения затронули иностранных инвесторов. Было установлено, что отсутствуют конкретные договорные положения, касающиеся права государств на регулирование в исключительных обстоятельствах, поэтому были выделены и обсуждены две концепции в рамках международного обычного права: исключение в интересах безопасности (необходимость отступления для государства от договорных норм для защиты существенных интересов своей безопасности, например, в чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации) и аргумент о крайней необходимости (то есть ситуация, при которой сторона нарушает договор в связи с тем, что это является единственным для неё путём защиты существенного интереса от большой и неминуемой опасности⁵²). Кроме того, были выявлены трудности в применении этих концепций, в том числе включая высокие пороговые требования и неоднозначное толкование судами⁵³.

98. В процессе обсуждения были выделены две основные темы:

- необходимость последовательного и согласованного подхода в рамках систем защиты инвестиций к полномочиям государств по регулированию в исключительных обстоятельствах, таких как возникшие в связи с пандемией COVID-19;
- факт, что лишь очень немногие международные инвестиционные соглашения и иные многосторонние документы предусматривают чёткие правила, согласно которым государства могут принимать необходимые нормативные акты для преодоления кризисов или других подобных исключительных обстоятельств⁵⁴.

99. Делегаты пришли к выводу, что в этом контексте особое внимание следует уделить высокому потенциалу работы по реформированию УСИГ, которую проводит ЮНСИТРАЛ⁵⁵.

100. В рамках решения вопроса создания онлайн-платформы для обмена опытом в области принятия мер в связи с COVID-19 было предложено и проанализировано пять моделей⁵⁶.

Акты ЮНСИТРАЛ

101. В рамках 54-й сессии (2021 год) ЮНСИТРАЛ приняла Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по предприятиям с ограниченной ответственностью, Рекомендации для законодательных органов по вопросам несостоятельности микро- и малых предприятий, Правила медиации ЮНСИТРАЛ, Комментарии ЮНСИТРАЛ по медиации и Руководство по принятию и применению Типового закона ЮНСИТРАЛ о международной коммерческой медиации и

⁵² Статья 25 Проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния / Официальный портал «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901941379>.

⁵³ Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли, пятьдесят пятая сессия ЮНСИТРАЛ [A/CN.9/1119], п. 11. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V22/026/20/PDF/V2202620.pdf?OpenElement>.

⁵⁴ Там же, п. 12.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Там же, пп. 23-32.

международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (2018 год), Правила ускоренного арбитража ЮНСИТРАЛ и новый пункт 5 статьи 1 Арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ⁵⁷.

102. В рамках пятьдесят пятой сессии (2022 год) Комиссия ЮНСИТРАЛ доработала и одобрила текст проекта конвенции о международных последствиях продажи судов в судебном порядке, рекомендации по оказанию помощи центрам посредничества в соответствии с Правилами ЮНСИТРАЛ о посредничестве, Типовой закон об использовании и трансграничном признании служб управления идентификационными данными и доверительных услуг, а также согласовала пояснительную записку к нему. Кроме того, ЮНСИТРАЛ одобрил Международную стандартную практику предоставления гарантий по требованию в соответствии с УПГТ (Унифицированные правила для гарантий по требованию) 758⁵⁸.

1.3. ЮНКТАД

103. ЮНКТАД подготовила ряд публикаций и аналитических записок, призванных помочь государствам в решении проблем, связанных с влиянием эпидемии COVID-19 на такие сферы, как производство, торговля, прямые иностранные инвестиции и экономический рост⁵⁹. Данные публикации охватывают целый ряд общих тем, в том числе меры международной поддержки для наименее развитых стран⁶⁰, а также вопросы, связанные с областями деятельности ЮНСИТРАЛ, такие как исследования последствий COVID-19 для коммерческих договоров в рамках морской перевозки грузов и вытекающих из них требований, связанных с грузом⁶¹, для международной продажи товаров на условиях CIF и FOB⁶², а также влияние на электронную торговлю с точки зрения предприятий и ответных политических мер⁶³.

2. Иные международные организации

2.1. ВТО

104. В июне 2022 года на двенадцатой министерской конференции ВТО министры торговли приняли Министерское решение по Соглашению ТРИПС, которое подтверждает право членов в

⁵⁷ Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи, семьдесят шестая сессия, Дополнение № 17 (A/76/17), пп. 17-20. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V21/058/12/PDF/V2105812.pdf?OpenElement>.

⁵⁸ Report of the United Nations Commission on International Trade Law Fifty-fifth session (27 June–15 July 2022) (A/77/17), пп. 15-23. URL: https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/report_e_55th_session.pdf.

⁵⁹ COVID-19 response and recovery / UNCTAD website. URL: <https://unctad.org/programme/covid-19-response-and-recovery>.

⁶⁰ The least developed countries need a new generation of international support measures to face the development challenges of the 2020s (March 1, 2022). UNCTAD Policy Brief No. 97. UNCTAD/PRESS/PB/2022/5. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/presspb2022d5_en.pdf.

⁶¹ COVID-19 implications for commercial contracts: Carriage of goods by sea and related cargo claims / UNCTAD website. URL: <https://unctad.org/webflyer/covid-19-implications-commercial-contracts-carriage-goods-sea-and-related-cargo-claims>.

⁶² COVID-19 implications for commercial contracts: International sale of goods on CIF and FOB terms / UNCTAD website. URL: <https://unctad.org/webflyer/covid-19-implications-commercial-contracts-international-sale-goods-cif-and-fob-terms>.

⁶³ COVID-19 and e-commerce: impact on businesses and policy responses / UNCTAD website. URL: <https://unctad.org/webflyer/covid-19-and-e-commerce-impact-businesses-and-policy-responses>.

течение следующих пяти лет отменять исключительное действие патентов и предоставлять больше возможностей для принятия прямых мер по диверсификации производства вакцин против COVID-19 путём существующих гибких возможностей⁶⁴. Фактически страны приняли решение о возможности использования предмета патента, необходимого для производства и поставки вакцин против COVID-19, без согласия правообладателя в объёме, требуемом для борьбы с пандемией COVID-19⁶⁵.

105. Министерское решение также содержит обязательство о том, что не позднее чем через шесть месяцев с даты его принятия члены примут решение о его расширении, чтобы охватить вопросы производства и поставки диагностических и терапевтических средств COVID-19⁶⁶.

106. В связи с этим, делегации стран готовят позиции и проводят обсуждение вышеупомянутых вопросов в рамках встреч, организуемых Советом ТРИПС. В ходе обсуждений были выдвинуты три различных подхода⁶⁷:

- Группа членов из развивающихся и наименее развитых стран (НРС) поддерживает расширение сферы действия Министерского решения на вопросы диагностики и терапии COVID-19. То есть они выступают за принятие текущего решения без добавления каких-либо дополнительных формулировок, которые подразумевали бы новые переговоры. Эти члены подчёркивают, что пандемия далека от завершения, и отмечают, что справедливый доступ к терапии и диагностике имеет решающее значение для выявления новых случаев и вариантов COVID-19. Эти делегации заявили, что расширение сферы действия Министерского решения является чрезвычайно актуальным, поскольку многие НРС не имеют доступа к жизненно необходимым лекарствам и тестируемым терапевтическим средствам.
- Группа развивающихся и развитых стран-членов выражает готовность продолжать обсуждения, но настаивает на том, чтобы увидеть доказательства того, где и как интеллектуальная собственность (ИС) представляет собой препятствие для доступа к терапии и диагностике, прежде чем рассматривать вопрос о расширении сферы действия Министерского решения. Данные страны считают, что государства-члены сначала должны в полной мере использовать все гибкие возможности, которые уже существуют в Соглашении ТРИПС (включая обязательное лицензирование), прежде чем создавать новые условия. На данный момент некоторые из этих членов проводят внутренние консультации и осуществляют сбор информации об использовании диагностических и терапевтических средств COVID-19, а также по другим, связанным с этим, вопросам, таким как предложение, производство, спрос и распространение таких продуктов.
- Третья группа стран полагает целесообразным обсуждение вопроса о включении определения того, что представляет собой «терапия и диагностика», или о составлении списка продуктов, на которые будет распространяться такое расширение Министерского решения. Эти члены считают, что требуется ответить на вопрос, будет ли такое определение соответствовать национальному законодательству каждого члена, а также внести ясность в то, каким будет подход в отношении продуктов двойного назначения, учитывая, что некоторые методы диагностики COVID-19 используются для диагностики гриппа.

⁶⁴ Members discuss extending MC12 TRIPS Decision to COVID-19 diagnostics and therapeutics / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/trip_13oct22_e.htm.

⁶⁵ Art. 1 Ministerial decision on the Trips Agreement adopted on 17 June 2022 / Site WTO. URL: <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/30.pdf&Open=True>.

⁶⁶ Там же, Art. 8.

⁶⁷ Members discuss extending MC12 TRIPS Decision to COVID-19 diagnostics and therapeutics / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/trip_13oct22_e.htm.

107. Кроме того, ВТО полагает, что одним из наиболее эффективных средств преодоления кризиса, вызванного COVID-19, является своевременная и точная информация. Информированная общественность имеет больше возможностей для принятия обоснованных решений, в том числе по вопросам, связанным с торговлей. В связи с этим в рамках ВТО создан информационный портал по вопросам COVID-19. В нём содержится актуальная информация, касающаяся торговли, включая уведомления членов ВТО, влияние вируса на экспорт и импорт и то, как многосторонняя торговая система отреагировала на пандемию⁶⁸.

108. ВТО формирует отчёты о влиянии COVID-19 на мировую торговлю, создаёт отраслевые исследования и проводит сессии между представителями стран-членов и наблюдателей ВТО по обмену информацией⁶⁹.

109. Помимо этого, существует коллаборация ВТО и МВФ по отслеживанию торговли вакцинами. Система предоставляет данные о торговле и поставках вакцин против COVID-19 в разбивке по продуктам, экономике и типу соглашения. Ежемесячно публикуются обновления, отражающие последние события⁷⁰.

110. Также ВТО сотрудничает с ВОЗ и ВОИС в форме проведения трёхсторонних семинаров по вопросам инноваций и доступа к диагностике COVID-19. Эти семинары направлены на укрепление потенциала директивных органов и экспертов по борьбе с пандемией и обеспечению равного доступа к технологиям здравоохранения, связанным с COVID-19⁷¹.

⁶⁸ COVID-19 and world trade / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/covid19_e.htm.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ WTO-IMF COVID-19 Vaccine Trade Tracker / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/vaccine_trade_tracker_e.htm.

⁷¹ WHO, WIPO, WTO to hold workshop on innovation and access to COVID-19 diagnostics / Site WTO. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_12oct22_e.htm.

II. РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19 И ЕЁ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

1. Европейский союз

Меры, принятые ЕС

111. В соответствии с информацией, представленной на официальном сайте ЕС, одним из приоритетных направлений является борьба с пандемией COVID-19. ЕС стремится помочь государствам-членам координировать свои национальные ответные меры, мобилизуя все доступные Союзу ресурсы, в том числе предоставление объективной информации о распространении вируса, эффективных усилиях по его сдерживанию и мерах, принятых для устранения экономического и социального ущерба, нанесённого пандемией⁷².

112. Существуют три основных взаимосвязанных направления, которые разрабатывает ЕС для борьбы с последствиями COVID-19: «ЕС следующего поколения», «План восстановления Европы», «Реагирование на коронавирус»⁷³.

113. «ЕС следующего поколения» представляет собой общий план преобразования экономики и общества ЕС, который призван восстановить страны Европы после пандемии. Инвестиции в размере 806,9 млрд евро⁷⁴ планируется использовать для создания более экологически ориентированной и сильной экономики, развития цифровизации, улучшения здоровья жителей стран ЕС, в том числе за счёт совершенствования системы здравоохранения, а также для обеспечения равноправия жителей ЕС. В соответствии с программой будет происходить инвестирование в экологически чистые технологии, планируется внедрять более экологичные транспортные средства и общественный транспорт, а также делать здания и общественные места более энергоэффективными. Особое внимание будет уделено улучшению качества воды в реках и морях, сокращению количества отходов и пластикового мусора, посадке деревьев и созданию зелёных насаждений в городах, а также увеличению использования возобновляемых источников энергии и созданию более экологически чистого сельского хозяйства⁷⁵.

114. Вопрос цифровизации связан с развитием сверхбыстрой связи, получением цифровой идентификации, улучшением контроля над персональными данными, использования искусственного интеллекта для борьбы с изменением климата, улучшением здравоохранения, образования и транспорта⁷⁶.

115. Пандемия COVID-19 выявила проблемы в системе организации и деятельности ЕС в ЧС, поэтому Союз будет совершенствовать систему готовности к предотвращению будущих кризисов. Планируется осуществлять более тесное сотрудничество между институтами ЕС и странами-членами

⁷² The common EU response to COVID-19 / European Union website. URL: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/common-eu-response-covid-19_en.

⁷³ Там же.

⁷⁴ Размер инвестиций указан в текущих ценах, что составляет 750 млрд евро в ценах 2018 года.

⁷⁵ The common EU response to COVID-19 / European Union website. URL: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/common-eu-response-covid-19_en.

⁷⁶ Там же.

для защиты от угроз здоровью населения, больше инвестировать в обучение медицинского персонала, исследования и инновации для разработки вакцин и методов лечения не только новых заболеваний, таких как коронавирус, но и рака, а также модернизировать системы здравоохранения для создания лучшего доступа к новым технологиям и медицинским расходным материалам в больницах всех стран ЕС⁷⁷.

116. Для создания равноправного общества среди европейцев планируется осуществлять борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, защищать права меньшинств, предоставлять равные экономические и социальные возможности⁷⁸.

117. «План восстановления Европы» в сочетании с «ЕС следующего поколения» предназначены для ускорения устойчивого восстановления Европы после пандемии COVID-19. Планируется, что они станут крупнейшим пакетом стимулирующих мер, когда-либо финансируемым в Европе. В общей сложности инвестиции составят порядка 2,018 трлн евро^{79,80}.

118. «Реагирование на коронавирус» является комплексом действий Европейского союза по сдерживанию распространения коронавируса, поддержке национальных систем здравоохранения и противодействию социально-экономическим последствиям пандемии⁸¹.

Новый орган ЕС по обеспечению готовности к ЧС в области здравоохранения и реагированию на них

119. 16 сентября 2021 года ЕС создал новый орган по обеспечению готовности к ЧС в области здравоохранения и реагированию на них⁸².

120. Планируется, что HERA будет работать над повышением готовности и реагирования на серьёзные трансграничные угрозы в области медицинских контрмер и заниматься:

- укреплением координации в области безопасности здравоохранения в рамках ЕС путём обеспечения готовности и реагирования на кризисные ситуации, а также объединением усилий государств-членов, отрасли и соответствующих заинтересованных сторон в рамках общих усилий;
- устранением уязвимостей и стратегических зависимостей внутри ЕС, которые связаны с разработкой, производством, закупкой, накоплением запасов и распространением медицинских контрмер;
- содействием укреплению глобальной архитектуры обеспечения готовности к ЧС в сфере здравоохранения и реагирования на них⁸³.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Размер инвестиций указан в текущих ценах, что составляет 1,8 трлн евро в ценах 2018 года.

⁸⁰ Recovery plan for Europe / European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_en.

⁸¹ The common EU response to COVID-19 / European Union website. URL: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/common-eu-response-covid-19_en.

⁸² Commission decision of 16 September 2021 establishing the Health Emergency Preparedness and Response Authority [2021/C 393 I/02] / EUR-Lex website. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021D0929%2802%29>.

⁸³ Там же, art. 2.

121. Планируется, что HERA будет отвечать за:

- оценку угроз здоровью и сбор данных, имеющих отношение к медицинским контрамерам;
- содействие передовым исследованиям и разработкам медицинских контрамер и связанных с ними технологий;
- решение проблем рынка и повышение открытой стратегической автономии ЕС в производстве медицинских контрамер;
- быструю закупку и распространение медицинских контрамер;
- увеличение потенциала накопления запасов медицинских контрамер;
- укрепление знаний и навыков в области обеспечения готовности и реагирования, связанных с медицинскими контрамерами.

122. Эти задачи должны выполняться в тесном сотрудничестве с государствами-членами⁸⁴.

123. 10 февраля 2022 года HERA запустила первый рабочий план стоимостью 1,3 млрд евро для обеспечения готовности и реагирования на ЧС в области здравоохранения⁸⁵.

124. Также Еврокомиссия выделяет средства для поддержки экономик стран после пандемии COVID-19⁸⁶.

Общий процесс закупок вакцин против COVID-19 в ЕС

125. На Европейском совете в июне 2020 года государства – члены Европейского союза поручили Комиссии организовать совместные закупки вакцин против COVID-19. В результате Еврокомиссия начала переговоры с наиболее перспективными производителями вакцин. Таким образом, Комиссия вместе с Совместной переговорной группой ведёт переговоры с поставщиками вакцин. Члены Совместной переговорной группы, представляющие семь государств-членов: Францию, Германию, Италию, Польшу, Испанию, Швецию, Нидерланды назначаются Руководящим комитетом. Руководящий комитет обсуждает и анализирует все аспекты соглашений о предварительной закупке (APA) перед подписанием. В этом комитете, который собирается еженедельно, представлены все государства – члены ЕС⁸⁷.

126. Переговорная группа сначала проводит предварительные переговоры с компанией, чтобы выяснить, достаточно ли общих оснований для проведения детальных переговоров по контракту. В процессе переговоров государства-члены сообщают Комиссии, сколько определённой вакцины они хотят заказать⁸⁸.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Timeline of EU action / European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/timeline-eu-action_en.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Questions and answers on COVID-19 vaccination in the EU / European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/questions-and-answers-covid-19-vaccination-eu_en.

⁸⁸ Там же.

127. АРА заключается, когда обе стороны завершили работу по договору. Это обсуждается и согласовывается с Руководящим комитетом. Заключение АРА требует одобрения Комиссии. Однако Комиссия не подписывает контракты на поставки в отдельные страны. Соглашения о предварительных закупках позволяют Комиссии обеспечить страны определённым количеством доз. Таким образом, после одобрения Еврокомиссии страны сами несут ответственность за заключение контракта с конкретной компанией-производителем и покупку вакцин, как только они окажутся безопасными, эффективными и станут доступны. То есть государства-члены должны закупить эти дозы, активировав возможные варианты, включённые в АРА⁸⁹.

Партнёрство ЕС-США в рамках вопроса вакцинации мира

128. 22 сентября 2021 года было объявлено о новом партнёрстве ЕС-США в рамках помощи по вопросу вакцинации мира. Цель заключается в том, чтобы достичь 70 % глобального уровня вакцинации к моменту проведения Генеральной Ассамблеи ООН в 2022 году. Планируется, что глобальное партнёрство ЕС-США по вакцинации поможет расширить поставки, улучшить координацию поставок и устранить узкие места в цепочках поставок⁹⁰.

Программа Team Europe

129. С апреля 2020 года ЕС запустил программу Team Europe для поддержки стран-партнёров в борьбе с пандемией коронавируса и её последствиями. Целью подхода Team Europe является объединение ресурсов ЕС, его государств-членов и финансовых институтов, в частности Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития. Общая сумма программы составляет более 20 млрд евро.

130. В рамках программы ЕС помогает наиболее уязвимым странам Африки, Западным Балканам, Восточным странам-партнёрам, Ближнему Востоку и Северной Африке, странам Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибскому бассейну. Team Europe ориентирован на людей, наиболее подверженных риску, включая детей, женщин, пожилых людей и инвалидов, а также мигрантов, беженцев, внутренне перемещённых лиц и принимающих их сообществ.

131. Поддержка Европейского союза сосредоточена на:

- реагировании на непосредственный кризис в области здравоохранения и вытекающие из него гуманитарные потребности;
- укреплении систем здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также потенциала и готовности стран-партнёров к борьбе с пандемией;
- смягчении непосредственных социальных и экономических последствий, включая поддержку частного сектора с акцентом на малые и средние предприятия, и правительственные реформы для сокращения бедности⁹¹.

⁸⁹ Там же.

⁹⁰ Timeline of EU action / European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/timeline-eu-action_en.

⁹¹ Coronavirus: European Union launches "Team Europe" package to support partner countries with more than €20 billion / Site EEAS EUROPA. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/coronavirus-european-union-launches-team-europe-package-support-partner-countries-more-€20_en.

132. Так, в рамках программы Team Europe весной 2021 года были начаты поставки первых доз вакцин на Западные Балканы⁹² и в Замбию⁹³.

Страны ЕС и COVAX

133. 24 апреля 2020 г. ВОЗ совместно с Коалицией за инновации в области обеспечения готовности к эпидемиям (CEPI), Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации (GAVI) и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) запустила программу «Ускоритель доступа к инструментам против COVID-19 (Access to COVID-19 Tools Accelerator)». Эта инициатива направлена на ускорение разработки, производства и справедливого распределения вакцин, средств диагностики и лечения COVID-19. Одной из основополагающих частей ускорителя доступа к инструментам против COVID-19 является COVAX, который представляет собой международный механизм закупок, гарантирующий справедливый доступ к вакцинам всех стран-участниц⁹⁴.

134. ЕС является одним из ведущих доноров в поддержку Фонда COVAX – глобального сотрудничества, направленного на обеспечение доступа к вакцине против COVID-19 в странах с низким и средним уровнем дохода. С момента начала первых поставок вакцин в феврале 2021 года ЕС и государства-члены отправили 1,4 миллиарда доз в более чем 150 стран⁹⁵.

Сертификат о вакцинации

135. С 1 июля 2021 года в странах ЕС введён цифровой сертификат о вакцинации от коронавирусной инфекции, который содержит информацию о полученной вакцине от коронавируса, отрицательном ПЦР-тесте, либо о перенесённом заболевании и наличии иммунитета. Предполагается, что сертификаты будут временными – пока ВОЗ не отменит международную ЧС⁹⁶.

136. С 1 февраля 2022 года действуют новые правила, которые устанавливают обязательный 9-месячный срок приёма сертификатов о вакцинации, используемых для поездок в пределах ЕС. Эти правила применяются только к сертификатам о вакцинации, используемым с целью поездки в ЕС. Государства-члены могут применять различные правила при использовании Цифрового сертификата ЕС на COVID во внутреннем контексте, но им предлагается соблюдать период принятия, установленный на уровне ЕС.

137. Лицо, имеющее действительный Цифровой сертификат ЕС на COVID, не должно подвергаться дополнительным ограничениям, таким как тесты или карантин, независимо от места его въезда в ЕС.

138. Лицам, не имеющим Цифрового сертификата ЕС на COVID, должно быть разрешено путешествовать на основании теста, проведённого до или после прибытия. Кроме того, им может потребоваться пройти карантин/самоизоляцию, когда они прибывают из особо опасных (тёмно-красных) районов.

⁹² Deliveries of EU-funded vaccines start in the Western Balkans / Site EEAS EUROPA. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/deliveries-eu-funded-vaccines-start-western-balkans_en.

⁹³ #TeamEurope - Zambia receives first Covid-19 vaccines / Site EEAS EUROPA. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/teameurope-zambia-receives-first-covid-19-vaccines_en.

⁹⁴ COVAX explained / Site GAVI. URL: <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>.

⁹⁵ STRONGER TOGETHER AGAINST COVID-19 / Site EEAS EUROPA. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/coronavirus-eu-action-vaccines-team-europe-support-disinformation-repatriation-and-solidarity_en#17011.

⁹⁶ Европарламент утвердил введение коронавирусного сертификата в ЕС / Сайт РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20210609/sertifikat-1736245921.html>.

139. Любые меры, ограничивающие свободное передвижение, должны быть недискриминационными и соразмерными. Государства-члены в принципе не должны отказывать во въезде лицам, выезжающим из других государств-членов⁹⁷.

140. Европейский совет по защите данных и Европейский надзорный орган по защите данных подчёркивают, что любые ограничения на свободное передвижение людей в пределах Европейского союза, введённые для ограничения распространения SARS-CoV-2, включая требование о представлении цифровых сертификатов COVID EC, должны быть сняты, как только позволит эпидемическая ситуация⁹⁸.

141. Изначально Положение о цифровом сертификате ЕС на COVID действовало в течение 12 месяцев с 1 июля 2021 года. В феврале 2022 года Комиссия предложила продлить его на год, до 30 июня 2023 года⁹⁹.

142. Вопросы вакцинации, в том числе обработки, защиты персональных данных, введение сертификатов вакцинации рассматриваются в рамках институтов ЕС. Особое внимание уделяется необходимости анализа ситуации, соблюдению общих принципов эффективности, необходимости и пропорциональности мер, принимаемых государствами-членами или учреждениями ЕС¹⁰⁰.

Условия въезда в страны ЕС из третьих стран

143. 22 февраля 2022 года Совет согласовал обновлённые условия для путешественников из стран, не входящих в ЕС. Они вступили в силу с 1 марта 2022 года и были призваны облегчить поездки в ЕС. В соответствии с этим подходом путешественники, которые вакцинированы вакциной, одобренной ЕС или ВОЗ, должны иметь возможность путешествовать в ЕС при условии, что они получили последнюю дозу серии первичной вакцинации не менее чем за 14 дней и не более чем за 270 дней до прибытия, или при условии, что они получили бустерную дозу вакцины.

144. Кроме того, те, кто выздоровел от COVID-19 в течение 180 дней до поездки в ЕС, должны иметь возможность поехать в ЕС, если они могут подтвердить своё выздоровление цифровым сертификатом

⁹⁷ EU Digital COVID Certificate / Site European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en.

⁹⁸ EDPB-EDPS Joint Opinion 1/2022 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2021/953 on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable COVID-19 vaccination, test and recovery certificates (EU Digital COVID Certificate) to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic, pt.12 / European Data Protection Board website. URL: https://edpb.europa.eu/system/files/2022-03/edpb-edps_1-2022_joint_opinion_on_extension_of_covid_certification_regulation_en.pdf.

⁹⁹ For how long will the EU Digital COVID Certificate be in place? / Site European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en.

¹⁰⁰ EDPB-EDPS Joint Opinion 1/2022 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2021/953 on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable COVID-19 vaccination, test and recovery certificates (EU Digital COVID Certificate) to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic, pt.10 / European Data Protection Board website. URL: https://edpb.europa.eu/system/files/2022-03/edpb-edps_1-2022_joint_opinion_on_extension_of_covid_certification_regulation_en.pdf.

ЕС на COVID или сертификатом, не относящимся к ЕС, который считается эквивалентным цифровому сертификату ЕС на COVID¹⁰¹.

145. Комиссия ЕС может принять имплементационный акт, устанавливающий, что сертификаты COVID-19, выданные третьей страной в соответствии со стандартами и технологическими системами, которые совместимы со структурой доверия для цифрового сертификата COVID ЕС и которые позволяют проверять подлинность, действительность и целостность сертификата, и которые содержат данные, приведённые в Приложении Регламента 2021/953, должны рассматриваться как эквивалентные сертификатам, выданным государствами-членами в соответствии с Регламентом 2021/953¹⁰² с целью облегчения осуществления владельцами их права на свободное передвижение в пределах Союза.

146. На основании решений ЕС об эквивалентности к системе цифровых сертификатов COVID ЕС присоединились 48 стран (и территорий), не входящих в ЕС¹⁰³.

2. ЕАЭС¹⁰⁴

147. В рамках ЕАЭС меры, направленные на оперативное реагирование на распространение COVID-19, принимает ЕЭК. Данные решения помогают стабилизировать экономическую ситуацию в Союзе и имеют важное значение для населения стран ЕАЭС. Помимо этого, Правительства государств ЕАЭС и ЕЭК работают над совместными мерами по предупреждению и предотвращению распространения коронавирусной инфекции и содействию экономическому развитию в условиях пандемии¹⁰⁵.

Действующие меры

148. Комплексный план мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств – членов ЕАЭС¹⁰⁶ предполагает часть мер, которые действуют постоянно или до окончания пандемии, а также после пандемии:

¹⁰¹ Can non-EU citizens travel to the EU? / Site European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en.

¹⁰² Art. 8 Regulation (EU) 2021/953 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2021 on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable COVID-19 vaccination, test and recovery certificates (EU Digital COVID Certificate) to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic / Site EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0953&qid=1664903914367>.

¹⁰³ New rules on the validity of EU Digital COVID Certificate and the coordination of safe travel in the EU / Site European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en.

¹⁰⁴ В данном разделе представлена информация, охватывающая период времени с мая 2020 года по март 2022 года. Частично меры, предпринятые в рамках ЕАЭС весной 2020 года, описаны в исследовании Центра международных и сравнительно-правовых исследований «COVID-19 – тест для правовых систем мира» 2021 года [пп. 33-38].

¹⁰⁵ Обзор ключевых мер и решений ЕЭК / Сайт ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Pages/measures.aspx>.

¹⁰⁶ 17 июля 2020 года Евразийский межправительственный совет выпустил распоряжение № 16 «О комплексном плане мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств – членов ЕАЭС», который включает меры, которые действуют постоянно и до окончания эпидемии, а также ряд мер, срок исполнения которых был определён как период 2020-2021.

- обеспечение взаимного обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС об эпидемической ситуации в связи с COVID-19 и проводимых противоэпидемических мероприятиях (до окончания пандемии);
- обеспечение взаимного обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов о лицах, прибывающих из стран, неблагополучных в отношении распространения COVID-19, и следующих транзитом через территории государств-членов, для установления за ними медицинского наблюдения и проведения необходимых противоэпидемических мероприятий (до окончания пандемии);
- осуществление взаимного обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов по вопросам эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями, актуальными для территорий государств-членов, и проведения противоэпидемических (профилактических) мероприятий (постоянно);
- проведение совместных учений специалистов профильных организаций государств-членов с целью отработки мер реагирования на вспышки актуальных и неизвестных (новых) инфекционных заболеваний (по окончании пандемии);
- проведение курсов по повышению квалификации специалистов медицинских организаций и организаций санитарно-эпидемиологического профиля по вопросам эпидемиологии, клиники, диагностики, профилактики опасных инфекционных и паразитарных заболеваний и обеспечения биологической безопасности, в том числе в рамках реализации программ содействия РФ государствам-членам (постоянно);
- проведение совместных научных исследований в государствах-членах в целях разработки вакцин и диагностических тест-систем в отношении инфекционных заболеваний, актуальных для территорий государств-членов (с 2021 года в рамках совместных программ)¹⁰⁷.

Прекращённые меры

149. 16 июня 2020 года Коллегия ЕЭК приняла решение № 78, которое вводило разрешительный порядок вывоза семян подсолнечника с 1 июля 2020 года по 31 августа 2020 года. С 1 сентября 2020 года разрешительный порядок прекратил своё действие¹⁰⁸.

150. С 1 июля 2020 года прекратил своё действие запрет на вывоз из стран ЕАЭС отдельных видов продовольственных товаров, установленный Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. № 43¹⁰⁹.

151. С 1 октября 2020 года прекратил своё действие запрет на вывоз из стран ЕАЭС отдельных видов средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов, установленный Решением Коллегии ЕЭК от 24 марта 2020 года № 41¹¹⁰.

152. 30 июня 2022 года прекратило действовать освобождение от ввозной таможенной пошлины при ввозе на единую таможенную территорию ЕАЭС одноразовых средств индивидуальной защиты и отдельных товаров, используемых для производства лекарственных и дезинфицирующих средств,

¹⁰⁷ Обзор ключевых мер и решений ЕЭК / Сайт ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Pages/measures.aspx>.

¹⁰⁸ Там же.

¹⁰⁹ Там же.

¹¹⁰ Там же.

медицинских изделий, необходимых для борьбы с пандемией, установленное Решением Совета ЕЭК от 27 мая 2020 года № 53¹¹¹.

¹¹¹ Там же.



III. РЕАКЦИЯ ГОСУДАРСТВ НА «ТРЕТЬЮ, ЧЕТВЁРТУЮ И ПЯТУЮ ВОЛНУ» ПАНДЕМИИ COVID-19

1. Франция¹¹²

1.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

153. С июня 2021 года Конституция не претерпела каких-либо изменений, связанных с темой COVID-19.

Режим ЧП

154. ЧП в области здравоохранения было объявлено Законом № 2020-290 от 23 марта 2020 года. Данным законом установлен правовой режим для предоставления правительству широких полномочий по преодолению вызванного пандемией COVID-19 кризиса.

155. В течение 2021 года в Закон № 2020-290 от 23 марта 2020 года «О ЧС по борьбе с эпидемией COVID-19» были внесены три изменения: дважды продлялось действие мер по карантину, помещению и содержанию в изоляции (до 31 декабря 2021 года¹¹³ и 31 июля 2022 года¹¹⁴), а также срок мер поддержки населения в рамках социальной поддержки детей увеличен до четырёх месяцев после окончания периода ЧП в области здравоохранения¹¹⁵.

156. В период с 1 июня 2021 года по настоящее время ЧП в области здравоохранения вводилось на один месяц на следующих территориях Франции:

¹¹² Исследование охватывает период времени с марта 2021 года по июль 2022 года.

¹¹³ Ст.1 Закона № 2021-160 от 15 февраля 2021 года внесла изменения в ст. 7 Закона № 2020-290 от 23 марта 2020: продление действия главы I-бис раздела III книги I части 3 Кодекса общественного здравоохранения до 31 декабря 2021 года. LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 (1) / Site [legifrance.gouv.fr](https://www.legifrance.gouv.fr). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000043137512/2021-02-17>.

¹¹⁴ Ст.1 Закона № 2021-1465 от 10 ноября 2021 года внесла изменения в ст. 7 Закона № 2020-290 от 23 марта 2020: продление действия главы I-бис раздела III книги I части 3 Кодекса общественного здравоохранения до 31 июля 2022 года. LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 (1) / Site [legifrance.gouv.fr](https://www.legifrance.gouv.fr). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000044317545/2021-11-12>.

¹¹⁵ Ст. 9 (V) Закона № 2021-689 от 31 мая 2021 года внесла изменения в ст. 18 Закона № 2020-290 от 23 марта 2020. LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 (1) / Site [legifrance.gouv.fr](https://www.legifrance.gouv.fr). URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/article_lc/LEGIARTI000043590380.

- на территориях Реюньон и Мартиники с 14 июля 2021 года¹¹⁶, а также на территории Реюньон, начиная с 28 декабря 2021 года и на территории Мартиники, начиная с 1 января 2022 года¹¹⁷;
- на территории Гваделупы, Сен-Бартелеми и Сен-Мартена с 29 июля 2021 года¹¹⁸, а также на территории Гваделупы, Гайаны, Майотты, Сен-Бартелеми и Сен-Мартена с 6 января 2022 года¹¹⁹;
- на территории Французской Полинезии с 12 августа 2021 года¹²⁰;
- на территории Новой Каледонии с 9 сентября 2021 года¹²¹ и с 3 февраля 2022 года¹²².

1.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Меры в отношении населения

157. С 16 мая 2022 года ношение маски не является обязательным в общественном транспорте, в том числе в метро, автобусах, поездах, самолётах и такси¹²³.

158. Также с 16 мая 2022 года ношение маски не является обязательным в общественных местах, однако по-прежнему требуется лицам, осуществляющим уход, пациентам и посетителям медицинских

¹¹⁶ Декрет № 2021-931 от 13 июля 2021 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения на отдельных территориях Республики / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000043788792?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹¹⁷ Декрет № 2021-1828 от 27 декабря 2021 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения на отдельных территориях Республики / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000044572346?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹¹⁸ Декрет № 2021-990 от 28 июля 2021 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения на отдельных территориях Республики / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000043868465?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹¹⁹ Декрет № 2022-9 от 5 января 2022 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения на отдельных территориях Республики / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000044844584?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹²⁰ Декрет № 2021-1068 от 11 августа 2021 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения во Французской Полинезии / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000043931162?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹²¹ Декрет № 2021-1161 от 8 сентября 2021 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения в Новой Каледонии / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000044030565?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹²² Декрет № 2022-107 от 2 февраля 2022 года Об объявлении ЧП в области здравоохранения в Новой Каледонии / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000045113384?init=true&page=1&query=déclarant+l%27état+d%27urgence+sanitaire&searchField=TITLE&tab_selection=all.

¹²³ Informations Coronavirus / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>.

учреждений или учреждений здравоохранения (включая больницы, аптеки или медицинские биологические лаборатории)¹²⁴.

159. На основе заключения Высшего совета общественного здравоохранения от 11 февраля 2022 года было введено смягчение доктрины скрининга для контактирующих лиц. С 21 марта 2022 года отменена необходимость изоляции после контакта с невакцинированными. С 28 февраля 2022 г. после контакта с лицом с подтверждённым COVID-19 необходимо провести ПЦР-тест для подтверждения положительного теста на антиген¹²⁵.

Вакцинация

160. В период с 24 января по 14 марта 2022 года во Франции вводилось обязательное требование о предъявлении вакцинного паспорта при работе и посещении¹²⁶:

- баров и ресторанов (за исключением группового питания, продажи готовых блюд на вынос и профессионального питания на дорогах и железных дорогах);
- развлекательных мероприятий (кинотеатры, музеи, театры, спортивные залы и шоу-программы);
- ярмарок, семинаров и выставок;
- универмагов и торговых центров (по решению префекта);
- межрегионального транспорта (самолёты, поезда, автобусы).

161. По состоянию на июль 2022 года во Франции полностью вакцинировано 92,2 % населения¹²⁷.

162. Вакцинация проводится для всех лиц в возрасте от 18 лет и старше, а с 24 января 2022 года для подростков в возрасте от 12 до 17 лет. Вакцинация возможна для детей в возрасте от 5 до 11 лет с согласия любого из родителей¹²⁸.

163. С 15 сентября 2021 года требование обязательной вакцинации распространяется на лиц, контактирующих с людьми, подверженными повышенному риску заражения COVID-19 (исключение составляют лица, имеющие противопоказания)¹²⁹:

- персонал (в том числе административный) медицинских и медико-социальных учреждений;
- в сфере услуг на дому или в качестве сотрудников физических лиц-работодателей;

¹²⁴ Informations Coronavirus / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>.

¹²⁵ COVID-19 / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>

¹²⁶ Le « pass vaccinal », mode d'emploi / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/actualite/le-pass-vaccinal-mode-d-emploi> и Fin du « pass vaccinal » et du masque obligatoire / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/actualite/le-pass-vaccinal-mode-d-emploi>.

¹²⁷ Part de la population majeure complètement vaccinée / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus/vaccins>.

¹²⁸ Там же.

¹²⁹ Vaccins / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus/vaccins>.

- персонал санитарно-транспортных компаний (включая обычные такси);
- все медицинские профессии, указанные в книге IV Кодекса общественного здравоохранения (CSP), в том числе медицинские секретари, ассистенты стоматологов;
- студенты-медики;
- пожарные (профессиональные и добровольные);
- сотрудники служб охраны труда.

Транспорт

164. С 12 февраля 2022 года к пересечению границы применяются следующие правила¹³⁰:

- Для путешественников, вакцинированных в соответствии с европейскими правилами, отменено требование тестирования. Доказательств наличия полной схемы вакцинации является достаточным, чтобы прибыть во Францию независимо от страны выезда путешественника.
- Для невакцинированных путешественников, прибывающих из стран «зелёного» списка (для которых характерна умеренная циркуляция вируса), сохраняется требование сдать отрицательный тест для поездки во Францию, но меры по прибытии (тестирование, изоляция) отменяются.
- Для невакцинированных путешественников, прибывающих из стран «оранжевого» списка, требуется подтверждение убедительной причины необходимости прибытия во Францию, и по прибытии возможно выборочное тестирование. Путешественники с положительным результатом должны будут изолироваться в соответствии с рекомендациями медицинского страхования.

1.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

165. Во Франции применяются льготы по НДС при осуществлении операций на поставку товаров органам ЕС в соответствии с Директивой Совета ЕС 2021/1159 от 13 июля 2021 г., изменяющей директиву 2006/112/ЕС «В отношении временных льгот на импорт и определённые поставки или льготы в ответ на пандемию COVID-19», которая имеет ретроактивное применение с 1 января 2021 года¹³¹.

166. Правительство продолжает выплачивать денежные средства для поддержки компаний, пострадавших из-за кризиса COVID-19. Примерами служат кредиты компаниям SILC SA¹³², FTS

¹³⁰ Informations Coronavirus / Site gouvernement.fr. URL: <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus>.

¹³¹ Директива Совета (ЕС) 2021/1159 от 13 июля 2021 – внесение изменений в директиву 2006/112/ЕС, касающуюся временных льгот на импорт и определённые поставки или льготы в ответ на пандемию COVID-19 / Site eur-lex.europa.eu. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021L1159>.

¹³² Постановление от 16 июня 2022 года о выплате денежной поддержки компании SILC SA, пострадавшей из-за кризиса covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000045930076?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

2. Германия¹³⁸

2.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых на федеральном уровне

Изменения правового регулирования в Федерации

167. За рассматриваемый период не произошло принятия законов, охватывающих новые сферы регулирования в связи с эпидемией. Правовое регулирование на федеральном уровне основывается на изменении и дополнении федерального закона о защите от инфекций (ФЗЗИ)¹³⁹.

168. При наступлении сложной эпидемической обстановки федерального значения¹⁴⁰ Бундестаг может принять закон, вводящий федеральные ограничения¹⁴¹. В апреле 2021 года вступил в силу четвёртый федеральный закон о защите населения¹⁴². Данный закон ввёл две новые статьи 28b и 28c.

¹³³ Постановление от 16 июня 2022 года о выплате денежной поддержки компании FTS WELDING, пострадавшей из-за кризиса covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000045930071?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

¹³⁴ Постановление от 7 мая 2021 года о выплате денежной поддержки компании SYNOXIS, пострадавшей от кризиса covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043508843?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

¹³⁵ Постановление от 13 апреля 2021 г. о выплате денежной поддержки компании «Флер де Мец», пострадавшей из-за кризиса с covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043370924?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

¹³⁶ Постановление от 13 апреля 2021 г. о предоставлении помощи для поддержки денежных средств полинезийской региональной рекламной компании, пострадавшей из-за кризиса covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043370918?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

¹³⁷ Постановление от 11 мая 2021 г. о предоставлении помощи в денежной поддержке компании SAS center of EDUCATION & Security ROUTIERE, пострадавшей из-за кризиса covid-19 / Site legifrance.gouv.fr. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043508848?fonds=JORF&page=1&pageSize=100&query=covid-19&searchField=TITLE&searchType=ALL&tab_selection=all&typePagination=DEFAULT.

¹³⁸ Исследование охватывает период времени с марта 2021 года по июль 2022 года.

¹³⁹ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/>.

¹⁴⁰ Определяемой по ст. 5 ФЗЗИ // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/_5.html.

¹⁴¹ Подробнее п. 70 Приложения 4 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/ЦМСПИ_COVID-19-Тест-для-правовых-систем-мира_1649172241.pdf.

¹⁴² Viertes Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s0802.pdf%27%5D__1650957812697.

Статья 28b вводит новые федеральные ограничения (п. 171 Аналитической справки), которые должны немедленно вступить в силу для Земельных округов и свободных городов при превышении определённого числа заболевших, которое определяется на основе недельной заболеваемости на 100 000 жителей¹⁴³. Соответственно действует система, при которой в случае роста заболеваемости вводятся федеральные ограничения.

169. Применение ограничительных мер было возможно на период, определённый Бундестагом, но не позднее 30 июня 2021 года, однако они могли быть продлены Советом Федерации на 3 месяца¹⁴⁴. Разработанные федеральные меры оказались достаточно эффективными для сдерживания вспышки эпидемии и их действие прекратилось¹⁴⁵. При этом основное регулирование отошло Землям (пп. 177-178 Аналитической справки).

170. Кроме того, этот закон закрепил перечень конституционных прав, которые были ограничены, а именно:

- право на физическую неприкосновенность (статья 2 пункт 2 предложение 1 Основного закона);
- свобода личности (статья 2 пункт 2 предложение 2 Основного закона);
- свобода собраний (статья 8 Основного закона);
- свобода передвижения (статья 11 пункт 1 Основного закона) и
- неприкосновенность жилища (статья 13 пункт 1 Основного закона)¹⁴⁶.

171. Соответственно, основное правовое регулирование на уровне Федерации заключается в трёх статьях ФЗЗИ. Статья 28 наделяет компетентный орган полномочиями по установлению ограничений, предусмотренных в следующих статьях:

- статья 28a устанавливает общие ограничения, действующие на период сложной эпидемической обстановки федерального значения;
- статья 28b закрепляет конкретные ограничения, вводимые на федеральном уровне;
- статья 28с наделяет Федеральное правительство полномочиями регулировать исключения и изъятия из установленных в ст. 28a и 28b ограничений для лиц, обладающих

¹⁴³ § 28(b) 1. Viertes Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s0802.pdf%27%5D__1650957812697.

¹⁴⁴ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: <https://www.buzer.de/s1.htm?g=4.+COVIfSGAnpG&f=1>.

¹⁴⁵ Die Bundes-Notbremse endet // URL: <https://www.rbb24.de/politik/thema/corona/beitraege/2021/06/ende-bundesnotbremse-30--juni.html>.

¹⁴⁶ § 28(b) 6. [11] Viertes Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s0802.pdf%27%5D__1650957812697.

иммунитетом. Внедрение таких исключений требует согласия Бундестага и Федерального Совета¹⁴⁷.

172. 18 марта 2022 года были введены поправки в ФЗЗИ, которые отменили большую часть ограничений. На федеральном уровне на период, определённый Бундестагом, возможно введение федеральных ограничений при определённых условиях. Так, возможно вводить меры, ограничивающие ст. 8 и ст. 10 Основного закона или регулирование, вводящее возможность покидать дома только в определённое время и в установленных целях только в случае, если введённые ранее меры оказались неэффективными¹⁴⁸.

173. Мартовские поправки оставили Землям право вводить нормы «базовой защиты», предусматривающие ношение масок в общественном транспорте. Также сняли требование по подтверждению «правила 3G» на рабочем месте¹⁴⁹. В случае распространения новых вариаций вируса со значительно более высокой патогенностью или из-за возникновения большого числа новых заболевших парламент Земли может установить наличие опасности и принять повышенные меры защиты, такие как обязательство носить маску, требование соблюдать дистанцию, обязательство предъявлять доказательство о соблюдении «правила 3G» на работе¹⁵⁰.

Регулирование снятия ограничений

174. В мае 2021 года вступило в силу Постановление об освобождении от защитных мер в связи с пандемией, упоминающееся в ст. 28с. В нём вводятся три категории лиц, обладающих иммунитетом, а следовательно, не связанные установленными ограничениями¹⁵¹. Данное постановление устанавливает «правило 3G»¹⁵², «правило 2G»¹⁵³, «правило 2G+»¹⁵⁴, которые обозначают лиц, не облагающихся рядом ограничений. Порядок определения и подтверждения данного статуса мог меняться в отдельных Землях (п. 184 Аналитической справки) и в зависимости от эпидемической ситуации.

175. Действующий вариант ст. 28а предусматривает, что независимо от эпидемической ситуации, определяемой по ст. 5 ФЗЗИ, Земли могут вводить ограничения в форме обязательства по ношению масок в медицинских учреждениях и транспорте, а также в приютах для бездомных и убежищах для

¹⁴⁷ § 28(b) 10. (6) Viertes Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#___bgbl___%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s0802.pdf%27%5D__1650957812697.

¹⁴⁸ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/>.

¹⁴⁹ Там же.

¹⁵⁰ Там же.

¹⁵¹ Verordnung zur Regelung von Erleichterungen und Ausnahmen von Schutzmaßnahmen zur Verhinderung der Verbreitung von COVID-19 // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/schausnahmv/index.html>.

¹⁵² Genesen, Geimpft, Getestet – переболел, вакцинирован, протестирован. Может быть подтверждён документами о вакцинации, болезни или экспресс-тестом.

¹⁵³ Genesen, Geimpft – переболел или вакцинирован. Подтверждается только при наличии документов, подтверждающих вакцинацию или перенесённую болезнь.

¹⁵⁴ Genesen, Geimpft – переболел или вакцинирован, а также наличие сегодняшнего отрицательного теста.

беженцев. Акты Земель, которые были изданы в исполнении этой статьи, должны утратить силу не позднее 23 сентября 2022 года¹⁵⁵.

Законы в Землях

176. Необходимость борьбы с эпидемией привела к формированию новых способов определения целей и согласования мер. Одним из типов регулирования отношений между Землями и Федерацией стали соглашения¹⁵⁶. Данные соглашения являются результатом конференции федерального правительства и глав Земель. Они не предусмотрены Основным законом Германии¹⁵⁷, но являются эффективным способом оперативно определить рамки и общую политику по введению и регулированию ограничений. Соответственно, проведение конференций между Землями и Федерацией помогло оперативно сформулировать политические рамки для дальнейших действий субъектов и Федерации с учётом их нужд.

177. 10 августа 2021 года было заключено соглашение между Канцлером и правительствами Земель о поддержке Земель из разных фондов и наделении Земель полномочиями о разработке подзаконных актов для защиты населения¹⁵⁸. Также на основании этих соглашений были урегулированы послабления относительно контактов и розничной торговли¹⁵⁹.

178. Эти соглашения могли не только регулировать старые ограничения, но и вносить новые. Так, например, на основании соглашения в декабре 2021 года были добавлены новые ограничения во всех Землях, независимо от показателя, в связи с распространением омикрона¹⁶⁰.

179. В резолюции Конференции Канцлера с главами правительств Земель от 16 февраля 2022 года были согласованы меры по допустимым ограничениям на территории Земель. Они могут принимать меры в несколько этапов:

- На первом этапе планировалось снятие ограничений на частные встречи и доступ к розничной торговле при сохранении масочного режима.

¹⁵⁵ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/>.

¹⁵⁶ Corona-Regelungen: Basis-Schutz und Hotspot-Maßnahmen // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/coronavirus/corona-regeln-und-einschrankungen-1734724>.

¹⁵⁷ Во 2-м Разделе Основного Закона не упоминается такая форма отношений между Землями и Федерацией // URL: <https://www.bundestag.de/gg>.

¹⁵⁸ Videoschaltkonferenz der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 10. August 2021, Beschluss // URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1949532/d3f1da493b643492b6313e8e6ac64966/2021-08-10-mpk-data.pdf>.

¹⁵⁹ Videoschaltkonferenz des Bundeskanzlers mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 16. Februar 2022, Beschluss // URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/2005140/c4b34f495b329f74f43616dd7ccd7d7c/2022-02-16-mpk-beschluss-data.pdf?download=1>.

¹⁶⁰ Videoschaltkonferenz des Bundeskanzlers mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 21. Dezember 2021, Beschluss // URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1990312/5aded0cbf837124818e6af8feceb15c7/2021-12-21-mpk-beschluss-data.pdf>.

- На втором этапе, с 4 марта 2022 года стало возможным посещение ресторанов для лиц, следующих «правилу 3G» и посещение клубов и крупных национальных мероприятий при соблюдении «правила 2G+» и масочного режима.
- Последний этап предполагает, что с 20 марта 2022 года серьезные защитные меры не должны применяться, однако Земли и Федерация согласны с тем, что после 19 марта 2022 года в Землях могут сохраняться базовые меры защиты, как обязательство носить маски в транспорте и образовательных учреждениях¹⁶¹.

180. Согласованные рамки регулирования между Землями и Федерацией приобретали правовую силу через внесение поправок в ФЗЗИ (пп. 172-173 Аналитической справки), которые установили рамки для возможных ограничений в Землях.

Регулирование в Северном Рейне – Вестфалии

181. На основании изложенных выше норм, в данной Земле издаются различные постановления¹⁶².

182. С 20 августа по 17 сентября 2021 года действовало особое предписание, регулирующее ограничения, из-за распространения коронавирусной инфекции¹⁶³. Так, устанавливался обязательный масочный режим на транспорте, в очередях, в закрытых помещениях, где встречаются несколько человек, на спортивных и культурных мероприятиях. В зависимости от уровня заболеваемости в регионе регулируется порядок проведения общественных мероприятий, посещения парикмахерских, ресторанов, клубов и туристических поездок. Также данное предписание устанавливает административную ответственность за нарушение указанных предписаний.

183. В апреле 2022 года было принято предписание, содержащее обязательство по ношению масок в больницах, на вокзалах и социальных убежищах для беженцев и бездомных. Также было указано, что пользователи должны быть проинформированы о текущих рекомендациях по гигиене. Рекомендация соблюдать дистанцию в 1,5 метра и носить маски действовала до 30 апреля 2022 года¹⁶⁴. Кроме того, действуют особые правила по тестированию¹⁶⁵, в которых содержатся отдельные предписания, регулирующие порядок и процедуры тестирования, а также необходимые действия при выявлении положительных результатов.

¹⁶¹ Videoschaltkonferenz des Bundeskanzlers mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 21. Dezember 2021, Beschluss // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/videoschaltkonferenz-des-bundeskanzlers-mit-den-regierungschefinnen-und-regierungschefs-der-laender-am-16-februar-2022-2005882>.

¹⁶² Verordnungen und Allgemeinverfügungen zur Bekämpfung der Corona-Pandemie // URL: <https://www.mags.nrw/coronavirus-rechtlicheregelungen-nrw>.

¹⁶³ Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 (Coronaschutzverordnung – CoronaSchVO) Vom 17. August 2021 // URL: https://www.land.nrw/sites/default/files/asset/document/2021-08-17_coronaschvo_ab_20.08.2021.pdf.

¹⁶⁴ Besondere Schutzmaßnahmen vor Infektionen mit dem SARS-CoV-2-Virus in Einrichtungen der Pflege, der Eingliederungshilfe und der Sozialhilfe Allgemeinverfügung des Ministeriums für Arbeit, Gesundheit und Soziales (CoronaAVEinrichtungen) Vom 1. April 2022 // URL: https://www.mags.nrw/sites/default/files/asset/document/220401_coronaaveinrichtungen.pdf.

¹⁶⁵ Verordnung zur Testung in Bezug auf einen direkten Erregernachweis des Coronavirus SARS-CoV-2 und zur Regelung von Absonderungen nach § 30 des Infektionsschutzgesetzes (Corona-Test-und-Quarantäneverordnung – CoronaTestQuarantäneVO) Vom 4. Mai 2022 // URL: <https://www.land.nrw/media/27086/download>.

184. Регулирование в Баварии не сильно отличается от регулирования в Северном Рейне – Вестфалии. В Баварии постоянно меняется версия указа о мерах по защите от инфекционных заболеваний, которая в зависимости от уровня заболеваемости устанавливает различные ограничения, соответствующие полномочиям, передаваемым Федерацией. Так, с 5 марта 2021 года в Баварии действовала 12-я версия указа о мерах по защите от инфекционных заболеваний. В ней устанавливается масочный режим при любом контакте, а также содержатся обширные нормы, регулирующие различные сферы жизни, как, например, работу школ, церквей, ресторанов и т. д.¹⁶⁶ 13-я версия не содержала особых нововведений¹⁶⁷. А 14-я версия от 1 сентября 2021 года уже отдельно регламентировала обязанность носить маску в закрытых общественных помещениях, таких как вокзалы и т. д., а также ввела отдельное регулирование «правила 3G» и «правила 2G»¹⁶⁸. 15-я версия указа адаптировала прошлую версию к условиям изменения числа заболевших и внесла незначительные изменения в текст¹⁶⁹.

185. 16-я версия баварского указа о мерах по защите от инфекционных заболеваний, изданного на основе ФЗЗИ, вступила в силу в апреле 2022 года и действует до 30 июля 2022 года. Указ устанавливает обязанность ношения масок в больницах, вокзалах и в общественном транспорте и предписывает по мере возможности соблюдать дистанцию¹⁷⁰. Кроме того, действует Указ от 30 июня 2022 года об изоляции лиц с положительным результатом анализа на SARS-CoV-2¹⁷¹, который предписывает порядок самоизоляции для лиц с положительным результатом тестов, а также ответственность за нарушение режима самоизоляции. Ответственность определяется на основе пп. 6, п. 1а, ст. 73 ФЗЗИ, в рамках которой возможен штраф до 25 000 евро¹⁷².

2.2. Меры, принятые для борьбы с распространением COVID-19

Меры в отношении производственного и непроизводственного секторов

186. Статья 28b в редакции от мая 2021 года включает устанавливаемые на уровне Федерации ограничения для граждан в случае повышения уровня заболеваемости, а именно:

- собрания разрешаются только если на них присутствуют члены домохозяйства плюс одно лицо;

¹⁶⁶ Zwölfte Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung (12. BayIfSMV) vom 5. März 2021 // URL: <https://www.verkuendung-bayern.de/files/baymb/2021/171/baymb-2021-171.pdf>.

¹⁶⁷ Dreizehnte Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung (13. BayIfSMV) vom 5. Juni 2021 // URL: <https://www.verkuendung-bayern.de/baymb/2021-384/>.

¹⁶⁸ Vierzehnte Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung (14. BayIfSMV) vom 1. September 2021 // URL: <https://www.verkuendung-bayern.de/files/baymb/2021/615/baymb-2021-615.pdf>.

¹⁶⁹ Fünfzehnte Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung (15. BayIfSMV) Vom 23. November 2021 // URL: https://www.cup.uni-muenchen.de/site/assets/files/2242/bayifsmv_15.pdf.

¹⁷⁰ Sechzehnte Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung (16. BayIfSMV) Vom 1. April 2022 // URL: https://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayIfSMV_16-1.

¹⁷¹ Isolation von positiv auf das Coronavirus SARS-CoV-2 getesteten Personen (AV Isolation) Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Gesundheit und Pflege vom 12. April 2022, Az. G51v-G8000-2022/44-242, geändert durch Bekanntmachung vom 29. Juni 2022, Az. GCRASa-G8000-2022/44-317 // URL: https://www.stmgp.bayern.de/wp-content/uploads/2022/06/20220630_konsolidierte-lesefassung-av-isolation.pdf.

¹⁷² Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/_73.html.

- запрещено пребывание вне жилища в ночное время, за исключением чрезвычайных случаев и необходимости работать, ухаживать за животными и других аналогичных важных и неотложных целей;
- запрет на открытие мест отдыха, таких как, например, парки развлечений, фитнес-студии, дискотеки, клубы и публичные дома;
- запрет на работу магазинов, кроме продуктовых, аптек, книжных и цветочных;
- запрет на открытие театров, опер и концертных залов;
- запрет на работу мест общественного питания;
- запрет на предоставление услуг, при выполнении которых близость к клиенту является обязательной;
- обязательство использовать маски при использовании общественного транспорта¹⁷³.

187. Эти майские ограничения содержат перечни с исключениями для отдельных категорий граждан.

188. В целом перечень мер в отношении населения не изменяется. Отдельные нововведения, совпадают со вспышками заболеваемости и разработками новых подходов. Так, в ноябре 2021 года новым законом о внесении поправок в ФЗЗИ изменили статью 28b ФЗЗИ¹⁷⁴ и теперь она требует соблюдения «правила 3G» в общественном транспорте и на работе. Эти изменения установили для работодателей требование контролировать соблюдение обязательства по вакцинации путём проверки доказательств и документировать их, а также ввели ряд дополнительных ограничений на рабочем месте¹⁷⁵. Однако со спадом заболеваемости Федерация отменила установленные ранее ограничения (п. 172 Аналитической справки) на федеральном уровне и передала большую часть полномочий Землям.

189. В связи со спадом заболеваемости было отменено постановление о безопасности и гигиене труда, которое регулировало порядок работы из дома и масочный режим на рабочем месте¹⁷⁶.

¹⁷³ Viertes Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s0802.pdf%27%5D__1650957812697.

¹⁷⁴ Gesetz zur Änderung des Infektionsschutzgesetzes und weiterer Gesetze anlässlich der Aufhebung der Feststellung der epidemischen Lage von nationaler Tragweite Vom 22. November 2021 // URL: https://www.bundesgesundheitsministerium.de/fileadmin/Dateien/3_Downloads/Gesetze_und_Verordnungen/GuV/I/IfSG-Aend_Bgbl_231121.pdf Сравнение версий <https://www.buzer.de/gesetz/2148/al161870-0.htm>.

¹⁷⁵ Там же.

¹⁷⁶ SARS-CoV-2-Arbeitsschutzverordnung (Corona-ArbSchV) // URL: <https://www.buzer.de/Corona-ArbSchV.htm>.

Меры в отношении населения

Перемещение

190. В 2021 году действовали особые правила для въезда иностранцев¹⁷⁷, регламентирующие обязательства по регистрации, проверке и карантину для прибывающих.

191. Обязательство по регистрации заключается в заполнении информации на электронном ресурсе, информацию о заполнении необходимо будет представить при въезде. Въезжающие должны иметь отрицательный тест, доказательство вакцинации или подтверждение выздоровления, независимо от вида въезда.

192. Кроме того, данное предписание включало особые категории зон с высоким риском распространения вируса, для которых действуют особые правила, в частности обязательство по самостоятельному обязательному карантину на 10 дней. При этом карантин может быть прекращён при предоставлении документа, подтверждающего прохождение вакцинации или отрицательный результат теста.

193. Данное предписание действует почти без изменений с сентября 2021 года, однако в марте 2022 года были расширены возможности по доказыванию прохождения вакцинации, тестирования и выздоровления¹⁷⁸.

194. 1 июня 2022 года вступило в силу новое предписание о въезде в условиях коронавируса. В нём была отменена проверка соблюдения «правил 3G», а также категория зон с повышенным риском распространения вируса. Её заменила категория зон с вариантами вируса, на которых широко распространена мутация коронавируса, которая не встречается в Германии и которая представляет особый риск. Кроме того, новый вариант расширил список допустимых вакцин.

195. По состоянию на август 2022 года до 23 сентября этого же года обязательство по ношению масок действует для воздушного и междугороднего общественного транспорта¹⁷⁹. А Земли получили право вводить правила о масках в местных средствах общественного транспорта¹⁸⁰.

Образование

196. Версия ст. 28b от мая 2021 года предусматривает, что преподавание в школах допускается только при ношении масок и прохождении тестов дважды в неделю. В зависимости от уровня заболевания занятия могут быть переведены в онлайн-формат¹⁸¹. В ноябре 2021 года данная норма

¹⁷⁷ Verordnung zum Schutz vor einreisebedingten Infektionsgefahren in Bezug auf das Coronavirus SARS-CoV-2 (Coronavirus-Einreiseverordnung - CoronaEinreiseV) // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/coronaeinreisev_2021-09/BJNR627200021.html.

¹⁷⁸ Aktuelle Informationen für Reisende // URL: <https://www.bundesgesundheitsministerium.de/service/gesetze-und-verordnungen/guv-19-lp/coronaeinreisev.html>.

¹⁷⁹ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/__28b.html.

¹⁸⁰ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/__28a.html.

¹⁸¹ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/__28b.html.

была убрана из ст. 28b, так как большая часть регулирования школ была отдана Землям. Версия от декабря 2021 года закрепила обязательство для абитуриентов и студентов проходить тестирование¹⁸².

197. Действующее регулирование в ст. 28a даёт Землям право устанавливать масочный режим и проводить обязательные тесты в образовательных учреждениях¹⁸³. Из закона постепенно пропадали указания на онлайн-образование. В рассмотренных актах Земель соразмерно снижению уровня заболеваемости снижалось специальное регулирование правил посещения образовательных учреждений.

2.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

198. Ранее введённые программы¹⁸⁴ продолжают действовать и обновляются для оказания эффективной помощи пострадавшим от коронавирусных ограничений.

- Neustart Kultur – программа, финансирующая учреждения культуры, такие как библиотеки, театры и музеи. Срок приёма заявлений был продлён до 31 декабря 2022 года¹⁸⁵.
- Neustarthilfe – программа, предусматривающая финансовую поддержку предпринимателям, которые с января по июнь 2021 года понесли серьёзные убытки и не смогли получить возмещение расходов по Überbrückungshilfe III. Выплаты по программе будут осуществляться до 31 декабря 2022 года¹⁸⁶.
- Neustarthilfe Plus – программа, которая расширяет возможности по получению помощи для самозанятых, краткосрочных работников и фирм по преодолению экономических последствий пандемии. Заявки на выплату помощи с июля по сентябрь 2021 года принимались до марта 2022 года¹⁸⁷.
- Überbrückungshilfe III Plus – программа поддержки предприятий с годовым оборотом до 750 млн евро, пострадавшим от ограничений. Также она предусматривает выплату премий для организаций, которые смогли оперативно возобновить работу с июля по сентябрь 2021 года¹⁸⁸.

¹⁸² URL: <https://www.buzer.de/gesetz/2148/al162450-0.htm>.

¹⁸³ Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/ifsg/_28a.html.

¹⁸⁴ П. 87 Приложения 4 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: <https://iclr.ru/publications/14>.

¹⁸⁵ Wirtschaftlichkeitshilfe wird verlängert // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/bundesregierung/bundestkanzleramt/staatsministerin-fuer-kultur-und-medien/sonderfondskulturveranstaltung-1917654>.

¹⁸⁶ Überblick: Was war die Neustarthilfe? // URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/Neustarthilfen/Neustarthilfe/neustarthilfe.html>.

¹⁸⁷ Überblick: Was war die Neustarthilfe Plus Juli bis September? // URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/Neustarthilfen/Neustarthilfe-Plus/neustarthilfe-plus.html>.

¹⁸⁸ Überblick: Was war die Überbrückungshilfe III Plus? // URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/Ueberbrueckungshilfe/Ueberbrueckungshilfe-III-Plus/ueberbrueckungshilfe-iii-plus.html>.

- Überbrückungshilfe IV – программа продолжит прямые выплаты организациям, пострадавшим от коронавирусных ограничений в период с апреля по июнь 2022 года¹⁸⁹.

Меры поддержки населения

199. За рассматриваемый период действующие программы социального страхования получали дополнительное финансирование до декабря 2022 года¹⁹⁰. Кроме того, на июль 2022 года выделились средства на выплату единовременных субсидий для лиц, получающих пособия по безработице или другие социальные выплаты¹⁹¹.

200. Кроме того, действует специальная программа для поддержки обучающихся: Überbrückungshilfe für Studierende. Она включает возможность взять беспроцентный кредит или получить грант на время обучения¹⁹². Её действие было первоначально продлено до 21 сентября 2021 года¹⁹³, но впоследствии её продлили до сентября 2022 года¹⁹⁴.

201. Также сейчас готовится к принятию обновлённая версия закона о налоговой помощи на период пандемии. Четвёртая версия этого закона предусматривает специальные выплаты, предоставляемые работодателями в знак признания особых заслуг во время кризиса, продление срока подачи налоговых деклараций в 2020 году и т. д.¹⁹⁵

202. В резолюции Конференции Канцлера с главами правительств Земель от 16 февраля 2022 года Земли поддержали решение Федерации продлить срок получения пособий за краткосрочную работу. Государство примет все необходимые меры для предотвращения преступного злоупотребления экономической помощью и будет расследовать предполагаемые преступления¹⁹⁶.

¹⁸⁹ Überblick: Was war die Überbrückungshilfe IV? // URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-unternehmen.de/UBH/Navigation/DE/Ueberbrueckungshilfe/Ueberbrueckungshilfe-IV/ueberbrueckungshilfe-iv.html>.

¹⁹⁰ Verordnung zur Erstattung pandemiebedingter Kosten der sozialen Pflegeversicherung durch Bundesmittel Vom 30. März 2022 // URL: <https://www.bundesanzeiger.de/pub/publication/vNQomeXRjW2Ttpb6tlv/content/vNQomeXRjW2Ttpb6tlv/BAnz%20AT%2031.03.2022%20V1.pdf?inline>.

¹⁹¹ Gesetz zur Regelung eines Sofortzuschlages und einer Einmalzahlung in den sozialen Mindestsicherungssystemen sowie zur Änderung des Finanzausgleichsgesetzes und weiterer Gesetze Vom 23. Mai 2022 // URL: http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&jumpTo=bgbl122s0760.pdf.

¹⁹² Unterstützung von Studierenden in der Pandemie // URL: <https://www.bmbf.de/bmbf/shareddocs/kurzmeldungen/de/das-muessen-sie-jetzt-wissen.html>.

¹⁹³ Überbrückungshilfe des Bundesministeriums für Bildung und Forschung (BMBF) // URL: <https://www.ueberbrueckungshilfe-studierende.de/>.

¹⁹⁴ Unterstützung von Studierenden in der Pandemie // URL: <https://www.bmbf.de/bmbf/shareddocs/kurzmeldungen/de/das-muessen-sie-jetzt-wissen.html>.

¹⁹⁵ Viertes Gesetz zur Umsetzung steuerlicher Hilfsmaßnahmen zur Bewältigung der Corona-Krise // URL: <https://dip.bundestag.de/vorgang/viertes-gesetz-zur-umsetzung-steuerlicher-hilfsma%C3%9Fnahmen-zur-bew%C3%A4ltigung-der-corona-krise/284787>.

¹⁹⁶ Videoschaltkonferenz des Bundeskanzlers mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 16. Februar 2022, Beschluss // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/videoschaltkonferenz-des-bundeskanzlers-mit-den-regierungschefinnen-und-regierungschefs-der-laender-am-16-februar-2022-2005882>.

2.4. Судебная практика

Практика высших судов

203. Вводимые четвёртым законом по защите населения меры стали предметом рассмотрения в Федеральном конституционном суде. Заявители указывали, что ограничения на контакты, на прогулки в ночное время и на посещения мест отдыха и культуры являются несоразмерными, однако Суд, проведя тест на пропорциональность для каждой из оспариваемых мер, пришёл к выводу об их пропорциональности¹⁹⁷.

204. Существует ряд дел, в которых Конституционный суд отказывался принимать к рассмотрению жалобы, из-за их несоответствия критериям подсудности, например, в одном случае Конституционный суд не принял заявление от представителей отельного бизнеса о несоразмерности ограничений¹⁹⁸, а в другом от судьи, указывающей на неконституционность «правила 3G» на рабочем месте¹⁹⁹.

205. В одном деле Конституционный суд рассматривал законность указа Бундестага, который ограничивал доступ к заседаниям депутатам, не подходящим под «правило 2G+», на период с 11 января по 28 февраля 2022 года. Суд указал, что фактические препятствия для участия в заседаниях не могут служить основанием для предположения о серьёзном ограничении их полномочий на участие в пленарных заседаниях, а введённые ограничения не имеют дискриминационного характера и направлены на защиту общественного здоровья²⁰⁰.

206. Также существует Решение Верховного суда, посвящённое тому, что пострадавшие от ограничений не имеют права на государственную компенсацию за потерю дохода выше выплаченной помощи²⁰¹.

207. Рассматривая вопрос о том, должен ли фитнес-центр вернуть взносы, которые он собирал с клиента в период, когда фитнес-центр был закрыт из-за ограничительных мер, Верховный суд указал, что закрытие фитнес-центра из-за коронавирусных ограничений не может рассматриваться как препятствие для действий норм Гражданского кодекса, и постановил выплатить деньги клиенту²⁰².

208. Верховный суд рассматривал дела, связанные с туризмом. Истец забронировал поездку в другую страну, однако отказался, и вскоре поездки в эту страну стали невозможными, и Суды устанавливали, должен ли он платить туроператору разумную компенсацию за отмену бронирования на основании достаточной вероятности о введении дополнительных ограничений в другой стране²⁰³.

¹⁹⁷ BVerfG, Beschluss des Ersten Senats vom 19. November 2021 - 1 BvR 781/21 -, Rn. 1-306. // URL: http://www.bverfg.de/e/rs20211119_1bvr078121.html.

¹⁹⁸ BVerfG, Beschluss der 2. Kammer des Ersten Senats vom 10. Februar 2022 - 1 BvR 1073/21 -, Rn. 1-45, // URL: http://www.bverfg.de/e/rk20220210_1bvr107321.html.

¹⁹⁹ BVerfG, Beschluss der 3. Kammer des Ersten Senats vom 15. März 2022 - 1 BvR 2622/21 -, Rn. 1-16, // URL: http://www.bverfg.de/e/rk20220315_1bvr262221.html.

²⁰⁰ BVerfG, Beschluss des Zweiten Senats vom 08. März 2022 - 2 BvE 1/22 -, Rn. 1-66, // URL: http://www.bverfg.de/e/es20220308_2bve000122.html.

²⁰¹ Urteil des IV. Zivilsenats vom 26.1.2022 - IV ZR 144/21 - // URL: <http://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&Art=en&nr=126348&pos=0&anz=1>.

²⁰² Urteil vom 4. Mai 2022 - XII ZR 64/21 // URL: <https://www.bundesgerichtshof.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2022/2022056.html>.

²⁰³ BGH, Urteil vom 18. Januar 2022 - X ZR 109/20 // URL: <http://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&Art=en&nr=127744&pos=0&anz=1>.

Верховный суд передал это дело для рассмотрения в Европейский суд²⁰⁴ из-за необходимости применить и рассмотреть право Европейского союза.

209. Федеральный административный суд отклонил жалобу офицеров ВВС на обязательную вакцинацию, нарушавшую, по их мнению, право на физическую неприкосновенность, и вынес решение, согласно которому вакцинация для солдат носит обязательный характер²⁰⁵.

3. Италия²⁰⁶

3.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

210. В период с 2021 года Конституция не претерпела каких-либо изменений, связанных с темой COVID-19.

Режим ЧП

211. Изначально ЧП сроком на шесть месяцев было объявлено Советом Министров 31 января 2020 года²⁰⁷, впоследствии неоднократно продлевалось²⁰⁸ и было отменено 1 апреля 2022 года²⁰⁹.

3.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Меры в отношении населения

212. С 16 июня 2022 года остаётся необходимость использовать маски²¹⁰:

²⁰⁴ BGH, Beschluss vom 2. August 2022, Vorlage an den Gerichtshof der Europäischen Union zu den Folgen eines Reiserücktritts wegen Covid 19 – X ZR 53/21 // URL: <https://juris.bundesgerichtshof.de/cgi-bin/rechtsprechung/document.py?Gericht=bgh&Art=en&Datum=Aktuell&nr=130764&linked=pm&Blank=1>.

²⁰⁵ Beschluss vom 07. Juli 2022 // URL: <https://www.bverwg.de/pm/2022/44>.

²⁰⁶ Исследование охватывает период времени с марта 2021 года по июнь 2022 года.

²⁰⁷ Решение Совета Министров от 31 января 2020 года. Объявление ЧП в результате риска для здоровья, связанного с заболеваниями, вызванными передаваемым вирусом. Gazzetta ufficiale, № 26 от 1 февраля 2020 года. URL: https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/guri_01.02.2020_-161_n._26.pdf.

²⁰⁸ Постановление Совета Министров от 29 июля 2020 г. / Site Gazzetta ufficiale. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/07/30/20A04213/sg>; Декрет-закон от 7 октября 2020 г. № 125 / Site Normattiva. URL: [https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2020-10-07;125!vig=;](https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2020-10-07;125!vig;) Постановление Совета министров от 13 января 2021 г. / Site Gazzetta ufficiale. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/01/20/21A00227/sg>; Постановление Совета Министров от 21 апреля 2021 г. / Site Gazzetta ufficiale. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/04/30/21A02610/sg>; Декрет-закон от 23 июля 2021 года № 105 / Site Normattiva. URL: [https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2021-07-23;105!vig=;](https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2021-07-23;105!vig;) Декрет-закон от 24 декабря 2021 г. № 221 / Site Normattiva. URL: [https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2021-12-24;221!vig=;](https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2021-12-24;221!vig;)

²⁰⁹ Декрет-закон от 24 марта 2022 года № 24 / Site Gazzetta ufficiale. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/03/24/22G00034/sg>.

²¹⁰ Covid-19, tabella delle attività consentite / Site Governo Italiano Presidenza del Consiglio dei Ministri. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/domande-frequenti-sulle-misure-adottate-dal-governo/15638>.

- для доступа и использования на таких видах транспорта, как межрегиональный водный транспорт, поезда, автобусы, местный и региональный общественный транспорт, школьный транспорт;
- работниками, клиентами и посетителями медицинских и социальных учреждений, включая учреждения ухода за больными, хосписы, реабилитационные учреждения, дома для пожилых людей.

213. Освобождены от требования ношения средств защиты органов дыхания²¹¹:

- дети до 6 лет;
- люди, которые из-за своей инвалидности или патологии не могут носить маску;
- операторы или лица, которые, чтобы помочь человеку с ограниченными возможностями, не могут носить маску (например, те, кто должен общаться с глухим человеком);
- люди во время занятий спортом;
- те, кому из-за особенностей мест или фактических обстоятельств гарантирована постоянная изоляция от людей.

Вакцинация

214. 13 марта 2021 года был опубликован план вакцинации чрезвычайного комиссара по проведению национальной кампании вакцинации, разработанный в соответствии с национальным стратегическим планом Министерства здравоохранения²¹².

215. На данный момент обязательная вакцинация введена для определённых категорий граждан. В частности, до 15 июня 2022 года остаётся обязательной вакцинация против COVID-19 для²¹³:

- преподавателей и преподавательского состава школ и университетов;
- сотрудников вооружённых сил и правоохранительных органов, сотрудников пенитенциарных учреждений;
- персонала общественной помощи;
- сотрудников Национального Агентства кибербезопасности;
- людей в возрасте 50 лет и старше.

216. До 31 декабря 2022 года продлено требование обязательной вакцинации для²¹⁴:

²¹¹ Там же.

²¹² Декрет Министерства Здравоохранения от 12 марта 2021 г. / Site Ministero della Salute. URL: <https://www.trovanorme.salute.gov.it/norme/dettaglioAtto?id=79430>.

²¹³ Декрет-закон от 07 января 2022 года № 1 / Site Ministero della Salute. URL: <https://www.trovanorme.salute.gov.it/norme/dettaglioAtto?id=84933&articolo=1>.

²¹⁴ Piano vaccini anti Covid-19 / Site Ministero della Salute. URL: <https://www.salute.gov.it/portale/nuovocoronavirus/dettaglioContenutiNuovoCoronavirus.jsp?lingua=italiano&id=5452&area=nuovoCoronavirus&menu=vuoto>.

- практикующих медицинских работников;
- всех работников, занятых в социально-медицинских учреждениях;
- персонала, который выполняет свою работу в любом качестве в таких учреждениях, как, например, больницы, санатории, поликлиники, медицинские и стоматологические кабинеты, диагностические центры;
- студентов программ бакалавриата, проходящих стажировки в медицинской отрасли.

217. По данным на июнь 2022 года в Италии полностью вакцинировано 90,10 % населения старше 12 лет²¹⁵.

Транспорт

218. С 1 июня 2022 года для въезда в Италию больше не требуется Зелёный пропуск или эквивалентный сертификат. Все ограничения на въезд, связанные с COVID-19, были сняты²¹⁶.

3.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

219. 20 мая 2021 года Совет министров одобрил декрет-закон № 73 «Бизнес, работа, молодёжь, здравоохранение и территориальные службы». Декрет предполагает ассигнования в размере около 40 миллиардов евро в рамках следующих 7 основных направлений²¹⁷:

- поддержка бизнеса, экономики и снижение постоянных затрат;
- доступ к кредитам и ликвидности предприятий;
- охрана здоровья;
- работа и социальная политика;
- поддержка территориальных органов;
- молодёжь, школа и исследования;
- меры секторального характера.

²¹⁵ Report Vaccini Anti COVID-19 / Site Presidenza del Consiglio dei Ministri. URL: <https://www.governo.it/it/cscovid19/report-vaccini>.

²¹⁶ COVID-19 Ingressi/Rientri in Italia (Entering/Returning to Italy) / Site Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. URL: <https://infocovid.viaggiaresicuri.it>.

²¹⁷ Декрет-закон от 25 мая 2021 г. № 73 / Site Gazzetta ufficiale. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/05/25/21G00084/sg>.

220. Введены срочные меры по поддержке предприятий и операторов экономики, труда, здравоохранения и территориальных служб, а также для сдерживания последствий повышения цен в электроэнергетическом секторе²¹⁸.

3.4. Судебная практика

221. В Италии судебные споры посвящены вопросам относительно разделения полномочий между центральными и региональными органами власти. Так в соответствии с решением Конституционного суда Республики Италия были признаны неконституционными положения Закона области Фриули-Венеция-Джулия, касающиеся мер поддержки таксистов в период пандемии, а именно предоставление возможности продажи лицензии на услуги такси ранее истечения пятилетнего срока. Генеральный прокурор утверждал, что указанный выше Закон региона нарушает законодательную компетенцию государства в области защиты конкуренции и законодательную компетенцию государства в вопросах гражданского права²¹⁹.

222. Кроме того, Конституционный суд признал неконституционными положения Закона области Сицилия в части меры, распространяющейся на сотрудников фирмы Sicilia Digitale S.p.A., которые оказывали вспомогательные медицинские услуги в деятельности, связанной с пациентами, больными COVID-19. Оспариваемое положение регионального Закона затрагивает структуру вознаграждений работников государственной компании, регулируемую индивидуальными и коллективными договорами, что противоречило бы исключительной законодательной компетенции государства в этом вопросе²²⁰.

4. Испания²²¹

4.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

223. В период с 2021 года Конституция не претерпела каких-либо изменений, связанных с темой COVID-19.

²¹⁸ Декрет-закон от 27 января 2022 г. № 4 / Site Normattiva. URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2022-01-27;4!vig=>.

²¹⁹ Sentenza 112/2022 / Site Corte Costituzionale. URL: <https://www.cortecostituzionale.it/actionSchedaPronuncia.do?anno=2022&numero=112>.

²²⁰ Sentenza 155/2022 / Site Corte Costituzionale. URL: <https://www.cortecostituzionale.it/actionSchedaPronuncia.do?anno=2022&numero=155>.

²²¹ Исследование охватывает период с марта 2021 года по август 2022 года.

224. Действие режима тревоги, объявленного в октябре 2020 года²²², завершилось 9 мая 2021 года²²³.

225. После окончания периода действия режима тревоги законодательно были определены срочные меры в области здравоохранения, социального обеспечения и юрисдикции, длительностью 3 месяца²²⁴.

226. В новом законе был изложен ряд неотложных мер в области здравоохранения, касающихся санитарного контроля за международными пассажирами, например, возможность применения таких санитарных проверок, как измерение температуры, документальный контроль и визуальный контроль состояния пассажира. В рамках документального контроля, пассажиры, прибывающие из любого аэропорта или порта, расположенного за пределами территории Испании, должны были заполнить форму медицинского контроля, доступную на веб-портале Spain Travel Health, или через мобильное приложение SpTh-Spain Travel Health. После заполнения формы медицинского осмотра генерировался QR-код, который необходимо было предъявить перед посадкой на борт и по прибытии в Испанию. Цель этих мер заключалась в том, чтобы при сохранении уровня безопасности проверок, проводимых в отношении лиц, прибывающих в Испанию, особенно тех, кто прибывает из стран, подверженных риску, они проводились как можно более оперативно, чтобы они как можно меньше влияли на динамику работы аэропортов и портов.

227. Кроме того, в законе устанавливался ряд чрезвычайных мер, применимых к горизонтально интегрированным обществам²²⁵. Обязанность созывать и проводить собрания собственников была приостановлена до 31 декабря 2021 года, однако предусмотрена возможность организации собрания собственников в форме видеоконференции или групповой телефонной конференции.

228. Также законом были предусмотрены меры социальной защиты уязвимых категорий населения, то есть тех граждан, кто оказался в обстоятельствах, которые привели к существенной потере дохода. В частности, до 9 августа 2021 года включительно подача электроэнергии, природного газа и воды не могла быть приостановлена тем потребителям, которые имеют статус уязвимых или подвергаются риску социальной изоляции. Кроме того, в законе определено право на получение социальных пособий определёнными группами населения, находящимися в экономически уязвимом положении. С целью учёта социальных и экономических реалий домохозяйств расширялись меры защиты в ситуациях уязвимости в жилищной сфере, в частности, использовалась возможность

²²² Подробнее о режиме тревоги в п. 186 Приложения 3 и пп.188-189 Приложения 4 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/ЦМСПИ_COVID-19-Тест-для-правовых-систем-мира_1649172241.pdf.

²²³ Real Decreto 956/2020, de 3 de noviembre, por el que se prorroga el estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2020-13494>.

²²⁴ Real Decreto-ley 8/2021, de 4 de mayo, por el que se adoptan medidas urgentes en el orden sanitario, social y jurisdiccional, a aplicar tras la finalización de la vigencia del estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-7351>.

²²⁵ Горизонтальная интеграция представляет собой разновидность объединения предприятий внутри одной или нескольких отраслей с целью углубления специализации, уменьшения издержек производства, повышения эффективности хозяйственной деятельности / Горизонтальная интеграция / Сайт Бизнес Прост. URL: <https://biznes-prost.ru/gorizontalnaya-integraciya.html>.

применения чрезвычайного продления срока действия договора аренды, то есть при отсутствии согласия по новым условиям аренды договор пролонгировался на исходных условиях до 9 августа 2021 года. Также продлевалась до 9 августа 2021 года возможность запросить мораторий или частичное списание арендной платы, если арендодателем являлась жилищная компания, государственное жилищное учреждение или крупный собственник.

229. Помимо этого, были предусмотрены дополнительные меры защиты и комплексная социальная помощь жертвам гендерного насилия, ситуация с которым в период введения режима самоизоляции усугубилась, в том числе государственные информационные услуги, предоставляемые, в том числе, в дистанционном формате, программы профилактики, консультирование, приют для жертв всех форм насилия в отношении женщин. Эти меры позволяли гарантировать права жертв.

230. Кроме того, закон предусматривал временное смягчение использования Фонда образования и развития кооперативов в целях смягчения последствий COVID-19, а также сохранял в силе меру для медицинского персонала, касающуюся возможности совмещения получения пенсии по старости и работы в медицинских учреждениях²²⁶. Возможность совмещения пенсии по старости с профессиональной деятельностью медицинского персонала продлена до 31 декабря 2022 года²²⁷.

4.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Меры в отношении производственного и непроизводственного секторов

231. В июле 2021 года Генеральное управление общественного здравоохранения выпустило постановление о создании Информационной системы, через которую должна передаваться информация о лабораторных диагностических тестах, необходимых для наблюдения за пандемией, вызванной COVID-19²²⁸.

Меры в отношении населения

232. С весны 2022 года Испания, как и многие страны Европы, перешла к постковидной стадии. После появления штамма омикрон, который оказался более заразным, но чаще приводящим к лёгкому течению заболевания, население достигло высокого уровня защиты.

Каталония

233. С 28 марта 2022 года Каталония перешла в так называемую «постострую» фазу, которая характеризуется отсутствием существенных ограничений, рекомендациями по вакцинации, защите

²²⁶ Real Decreto-ley 8/2021, de 4 de mayo, por el que se adoptan medidas urgentes en el orden sanitario, social y jurisdiccional, a aplicar tras la finalización de la vigencia del estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-7351>.

²²⁷ Real Decreto-ley 30/2021, de 23 de diciembre, por el que se adoptan medidas urgentes de prevención y contención para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19 / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-21307>.

²²⁸ Resolución de 20 de julio de 2021, de la Dirección General de Salud Pública, por la que se establece el Sistema de Información a través del cual se deberá remitir la información sobre pruebas diagnósticas de laboratorio necesaria para el seguimiento de la pandemia ocasionada por el COVID-19 al que se refiere el artículo 25 de la Ley 2/2021, de 29 de marzo, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-12612>.

уязвимых людей и применению мер базовой профилактики²²⁹. К наиболее уязвимым лицам относятся те, кто при заболевании COVID-19 может иметь серьёзные последствия (госпитализации, интенсивная терапия, смерть), в том числе граждане старше 60 лет, люди с иммунодепрессией, а также беременные женщины²³⁰.

234. Фактически населению рекомендуется применение мер базовой профилактики любых респираторных заболеваний:

- соблюдение надлежащей гигиены рук;
- правильное использование маски при необходимости;
- стремление избегать мест скопления людей.

235. Изоляция в целях предотвращения распространения вируса не является обязательной для населения в целом в случае заражения, независимо от наличия симптомов. Однако остаётся рекомендация при появлении симптомов оставаться дома до их исчезновения²³¹.

Мадрид

236. В автономном сообществе Мадрид также считают, что основные усилия должны быть направлены на защиту наиболее уязвимых групп населения, подверженных риску развития серьёзных последствий COVID-19.

Вакцинация

237. По данным на август 2022 года в Испании полностью вакцинировано 90 % населения старше 5 лет²³².

238. В Испании применяется цифровой сертификат COVID ЕС, который представляет собой документ, удостоверяющий статус человека в отношении COVID-19. Сертификат о вакцинации против COVID действителен в течение 9 месяцев с момента введения последней вакцины по схеме полной вакцинации, сертификат о выздоровлении после COVID-19 имеет срок действия 6 месяцев. Сертификат позволяет путешествовать между государствами – членами Европейского союза²³³.

Транспорт²³⁴

239. Пассажиры из стран, входящих в ЕС, или из ассоциированных стран шенгенской зоны, прибывающие в Испанию воздушным или морским транспортом из этих стран, не должны предъявлять форму медицинского осмотра SpTH или сертификат COVID-19.

240. Пассажиры из стран, не входящих в ЕС, или из неассоциированных стран шенгенской зоны, прибывающие в Испанию воздушным транспортом (за исключением детей в возрасте до 12 лет и тех,

²²⁹ Conviure amb la COVID-19/ Site Gencat. URL: <https://canalsalut.gencat.cat/ca/salut-a-z/c/covid-19/conviure>.

²³⁰ Persones vulnerables / Site Gencat. URL: <https://canalsalut.gencat.cat/ca/salut-a-z/c/covid-19/persones-vulnerables>.

²³¹ Prevenció de la COVID-19/ Site Gencat. URL: <https://canalsalut.gencat.cat/ca/salut-a-z/c/covid-19/prevencio>.

²³² Cuadro de mando resumen de datos de vacunación / Site Ministerio de Sanidad. URL: <https://www.sanidad.gob.es/en/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/pbiVacunacion.htm>.

²³³ Certificat COVID digital de la UE / Site Gencat. URL: <https://canalsalut.gencat.cat/ca/salut-a-z/c/covid-19/conviure/certificat-covid-digital>.

²³⁴ Данные требования актуальны на август 2022 года.

кто находится в международном транзите), должны в обязательном порядке иметь один из следующих документов:

- Цифровой сертификат ЕС на COVID-19 или его эквивалент в ЕС о вакцинации против COVID-19, отрицательный сертификат диагностического теста на активную инфекцию или сертификат о выздоровлении после COVID-19.
- QR SpTH. При отсутствии цифрового сертификата ЕС на COVID-19 или аналогичного сертификата ЕС заполняется интернет-форма медицинского осмотра SpTH, в которую вносятся данные сертификата о вакцинации, диагностического теста или информация о выздоровлении. По завершении заполнения система формирует QR-код, который требуется предъявить во время посадки, а также по прибытии в Испанию.

241. Пассажиры в возрасте старше 12 лет, прибывающие в Испанию морским путём из стран, не входящих в ЕС, или из неассоциированных стран шенгенской зоны, должны иметь при себе один из необходимых медицинских сертификатов (вакцинации, диагностический тест или подтверждение выздоровления после COVID-19), при этом им не требуется заполнять форму медицинского осмотра SpTH²³⁵.

4.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

242. В марте 2021 года принят приказ, касающийся введения сопутствующих мер для объектов, подпадающих под особый режим возмещения, эксплуатационные расходы которых в значительной степени зависят от цены на топливо, с целью устранения негативных последствий, возникающих в результате кризиса в области здравоохранения, вызванного COVID-19. В целом в Испании существуют постоянные дотации в электроэнергетический сектор, в частности, в электростанции, вырабатывающие электроэнергию из возобновляемых источников энергии, когенерации и отходов. Как полагает правительство Испании, из-за введённых в период пандемии COVID-19 ограничительных мер значительно сократился спрос на электроэнергию, что привело к последующему падению цен на рынке электроэнергии. Этот эффект особенно опасен для тех установок, эксплуатационные расходы которых существенно зависят от цены на топливо, поскольку, с одной стороны, они имеют высокие эксплуатационные расходы, а с другой – высокую подверженность влиянию рыночной цены на электроэнергию. Всё это приводит к тому, что предприятия такого типа несут убытки и испытывают сильную нагрузку на ликвидность, что ставит под угрозу их экономическую жизнеспособность. Следовательно, правительство предприняло меры для поддержки данного сектора экономики, в том числе изменив тарифы дотаций определённым типам предприятий²³⁶.

243. Также с марта 2021 года осуществлялась прямая помощь самозанятых лиц (предпринимателей и профессионалов) и компаний в целях поддержки платёжеспособности и сокращения задолженности частного сектора. Получателями помощи являлись нефинансовые компании и самозанятые лица, наиболее пострадавшие от пандемии. Эта прямая помощь могла быть использована для погашения долга и осуществления платежей поставщикам и другим кредиторам, финансовым и нефинансовым, а

²³⁵ Viajes y COVID-19 / Site Ministerio de Sanidad. URL: <https://www.sanidad.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/spth.htm>.

²³⁶ Orden TED/260/2021, de 18 de marzo, por la que se adoptan medidas de acompañamiento a las instalaciones cuyos costes de explotación dependen esencialmente del precio del combustible durante el período de vigencia del estado de alarma debido a la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-4396>.

также для покрытия постоянных затрат, понесённых самозанятыми лицами и компаниями, которые считаются имеющими на это право. Ассигнования правительства составили 7 млрд евро²³⁷.

244. Кроме того, в марте 2021 года создан Фонд рекапитализации компаний, пострадавших от COVID-19. Этот фонд направлен на быстрое и эффективное укрепление и восстановление платёжеспособности компаний среднего размера из любого сектора с чистым оборотом от 15 до 400 млн евро на консолидированном уровне и которые, не имея проблем с жизнеспособностью до кризиса, вызванного COVID-19, и будучи жизнеспособными в среднесрочной и долгосрочной перспективе, пострадали от пандемии COVID-19²³⁸.

245. С апреля 2021 года существует возможность получения временной отсрочки, предоставляемой экономическими и налоговыми органами по долгам государственного характера, не связанным с налогами или таможенными пошлинами. Мера предусмотрена на период 2021 и 2022 финансовых годов²³⁹.

Меры поддержки в отношении населения

246. В апреле 2021 года правительство предприняло дополнительные меры в сфере занятости для смягчения последствий, вызванных COVID-19. В частности, была оказана поддержка деятельности и занятости в медицинских и социальных учреждениях. Также закон установил, что форс-мажорные обстоятельства, экономические, технические, организационные и производственные причины, на которые распространяются меры по приостановлению действия контрактов и сокращению рабочего дня, предусмотренные Королевским декрет-законом 8/2020 от 17 марта, не могут рассматриваться как оправдание расторжения рабочего контракта или увольнения. Кроме того, акт предусматривал меры по ускорению оформления и выплаты пособий по безработице²⁴⁰.

247. В декабре 2021 года принят закон, устанавливающий прожиточный минимум. Цель данного закона заключается в установлении и регулировании прожиточного минимума в качестве пособия, направленного на предотвращение риска бедности и социальной изоляции лиц, живущих в одиночку или интегрированных в совместное проживание, когда они находятся в уязвимом положении из-за отсутствия достаточных экономических ресурсов для покрытия их основных потребностей. Ежемесячный размер пособия на прожиточный минимум определяется разницей между размером гарантированного дохода за предыдущий финансовый год (например, в 2020 году размер гарантированного годового дохода в случае индивидуального бенефициара составил 5538 евро, а в

²³⁷ Real Decreto-ley 5/2021, de 12 de marzo, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la COVID-19 / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-3946>.

²³⁸ Resolución de 15 de junio de 2021, de la Secretaria de Estado de Comercio, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 15 de junio de 2021, por el que se establece el funcionamiento del Fondo de recapitalización de empresas afectadas por la COVID-19, F.C.P.J. / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-10027>.

²³⁹ Real Decreto-ley 6/2021, de 20 de abril, por el que se adoptan medidas complementarias de apoyo a empresas y autónomos afectados por la pandemia de COVID-19 / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-6305>.

²⁴⁰ Ley 3/2021, de 12 de abril, por la que se adoptan medidas complementarias, en el ámbito laboral, para paliar los efectos derivados del COVID-19 / Site Gobierno de Espana. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-5771>.

2022 году – 5899,60 евро²⁴¹) и совокупным доходом бенефициара или доходом бенефициара и совместно проживающих с ним лиц²⁴².

4.4. Судебная практика

248. Многие судебные решения касаются распределения полномочий и компетенций между центром и регионами в борьбе с пандемией COVID-19.

249. В октябре 2021 года Пленум Конституционного суда принял решение о неконституционности отдельных положений Королевского указа, которым было объявлено состояние тревоги для сдерживания распространения инфекций, вызванных SARS-CoV-2; резолюции Конгресса депутатов, предписывающей опубликовать разрешение продления действия режима тревоги, объявленного вышеупомянутым Королевским указом; различных положений Королевского указа, которым было продлено состояние тревоги. Истцами выступили более чем пятьдесят депутатов-женщин из Парламентской группы Vox Конгресса депутатов. Они настаивали на недействительности постановлений, определяющих делегированные компетентные органы и наделяющих их полномочиями как ограничивать свободу передвижения и собраний в общественных, частных и культовых местах, так и смягчать ограничения, установленные декретом об объявлении состояния тревоги; были не согласны с временным продлением действия указа и ограничением свободы передвижения в общественных и частных местах, режимом подотчётности, установленным для его действия.

250. Суд пришёл к выводу, что он из уважения к остальным полномочиям государства, должен сформулировать такое толкование Конституции, которое предоставляло бы достаточную свободу действий основным участникам, в том числе законодательной и исполнительной власти государства, а также исполнительной и законодательной ветвям власти автономных административных единиц.

251. Суд сослался на то, что государства, как следует из решения Европейского суда по правам человека от 5 ноября 2020 г. по делу Ле Майю против Франции, несут позитивное обязательство принимать необходимые меры для защиты жизни лиц, подпадающих под их юрисдикцию. Таким образом, действия, предпринимаемые государствами в соответствии с их юрисдикцией, а также меры, принятые каждой административной единицей для реагирования на кризис в области здравоохранения, вызванный коронавирусом, должны оцениваться отдельно²⁴³.

²⁴¹ Guía de facilitación de acceso a las medidas / Site Gobierno de España. URL: <https://www.sanidad.gob.es/ssi/covid19/ingresoMinVital/home.htm>.

²⁴² Ley 19/2021, de 20 de diciembre, por la que se establece el ingreso mínimo vital / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/eli/es/l/2021/12/20/19>.

²⁴³ Pleno. Sentencia 183/2021, de 27 de octubre de 2021. Recurso de inconstitucionalidad 5342-2020. Interpuesto por más de cincuenta diputados del Grupo Parlamentario Vox del Congreso de los Diputados respecto de diversos preceptos del Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declaró el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2; la Resolución de 29 de octubre de 2020, del Congreso de los Diputados, por la que se ordena la publicación del acuerdo de autorización de la prórroga del estado de alarma declarado por el citado real decreto, y el art. 2, la disposición transitoria única y la disposición final primera (apartados uno, dos y tres) distintos preceptos del Real Decreto 956/2020, de 3 de noviembre, por el que se prorrogó el estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020. Estado de alarma: nulidad de los preceptos que designan autoridades competentes delegadas y les atribuyen potestades tanto de restricción de las libertades de circulación y reunión en espacios públicos, privados y de culto, como de flexibilización de las limitaciones establecidas en el decreto de declaración del estado de alarma; la extensión temporal de su prórroga y el régimen de rendición de cuentas establecido para su vigencia. Votos particulares / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-19512>.

252. В июне 2022 года Пленум Конституционного суда также признал соответствующими Конституции изменения судебно-административной юрисдикции в период пандемии COVID-19. Суд посчитал, что действия законодателя осуществлялись с уважением к принципу разделения властей и с законной целью усиления защиты основных прав в контексте исключительных обстоятельств, таких как связанные с ЧС в области здравоохранения. Таким образом, суд также поддержал введенные из-за COVID-19 меры²⁴⁴.

253. Однако попытки автономных сообществ расширить полномочия в период пандемии COVID-19 пресекались центральным правительством. В связи с чем была признана несоответствующими Конституции часть положений Законодательного декрета Правительства Женеалитета Каталонии по усилению защиты права на жилье от последствий пандемии COVID-19²⁴⁵.

5. Швеция²⁴⁶

5.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

254. Законодательство, касающееся режима ЧП и мер по борьбе с пандемией COVID-19, не претерпело существенных изменений.

5.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Меры в отношении производственного и непроизводственного секторов

255. 1 апреля 2022 г. отменён Закон (2021:4), предусматривающий конкретные ограничения в целях предотвращения распространения заболевания COVID-19, в отношении проведения публичных мероприятий, посещения общественных мест, например, спортивных и культурных учреждений,

²⁴⁴ Pleno. Sentencia 70/2022, de 2 de junio de 2022. Cuestión de inconstitucionalidad 6283-2020. Planteada por la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón, en relación con el artículo 10.8 de la Ley reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, redactado por la disposición final segunda de la Ley 3/2020, de 18 de septiembre, de medidas procesales y organizativas para hacer frente al Covid-19 en el ámbito de la administración de justicia. Principios de división de poderes e independencia judicial; reserva y exclusividad de la función jurisdiccional: nulidad del precepto legal que prevé la autorización o ratificación por las salas de lo contencioso-administrativo de los tribunales superiores de justicia de las medidas sanitarias para la protección de la salud pública, cuando los destinatarios no estén identificados; extensión de la declaración de inconstitucionalidad por conexión o consecuencia. Voto particular / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2022-11086>.

²⁴⁵ Pleno. Sentencia 28/2022, de 24 de febrero de 2022. Recurso de inconstitucionalidad 5389-2021. Interpuesto por el presidente del Gobierno en relación con el artículo único del Decreto-ley del Gobierno de la Generalitat de Cataluña 37/2020, de 3 de noviembre, de refuerzo de la protección del derecho a la vivienda ante los efectos de la pandemia de la COVID-19. Competencias sobre legislación procesal y vivienda: nulidad del precepto legal autonómico que introduce, como requisito previo al ejercicio de acciones ejecutivas, la acreditación de que se ha efectuado una oferta de alquiler social; interrumpe los procedimientos iniciados sin acreditar dicha oferta y suspende los lanzamientos durante la vigencia del estado de alarma o restricciones de movilidad / Site Gobierno de España. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2022-4821>.

²⁴⁶ Исследование охватывает период с марта 2021 года по июль 2022 года.

торговых центров, а также касающийся вопросов общественного транспорта и проведения частных вечеринок²⁴⁷.

Меры в отношении населения

256. Временный запрет на посещение специальных жилищных учреждений для пожилых людей в целях предотвращения распространения заболевания COVID-19 истёк в конце марта 2022 года²⁴⁸.

Вакцинация

257. По данным на июль 2022 года, в Швеции процент вакцинации населения составляет 75 %²⁴⁹.

258. В ноябре 2021 года был принят закон (2021:1070), который содержит положения о компенсации ущерба за телесные повреждения, вызванные одобренной вакциной против COVID-19. Цель закона состоит в том, чтобы обеспечить каждому, кто пострадал от вакцинации, эквивалентную компенсацию за ущерб, причинённый лекарством. Ущерб покрывается за счёт фармацевтического страхования, однако государство выплачивает компенсацию в соответствии с настоящим законом только в той мере, в какой страховщик не выплатит полную компенсацию за причинённый ущерб. Закон (2021:1070) вступил в силу с 1 декабря 2021 года и обладает ретроактивностью²⁵⁰.

259. В Швеции проводится мониторинг доступа населения к вакцинам от COVID-19. В соответствии с отчётом 2022 года Швеция получает вакцину посредством общего процесса закупок ЕС (**пп. 125-127 Аналитической справки**). Как полагают эксперты, основываясь на сравнении выбранного подхода и примеров таких стран, как Великобритания, Израиль, Канада, США, правительства которых заключают договоры с производителями вакцин напрямую, ничто не указывает на то, что, находясь вне общего процесса закупок ЕС, Швеция получила бы доступ или смогла бы использовать разрешённые вакцины раньше, чем это было выполнено. Таким образом, с июля 2021 года была предоставлена возможность вакцинации от COVID-19 для лиц старше 18 лет, и с ноября 2021 года лицам старше 12 лет²⁵¹.

Транспорт

260. С июля 2021 года до конца июня 2023 года действует Постановление (2021:708), которое регулирует сферу выдачи сертификата о вакцинации от COVID-19. Постановление (2021:708) дополняет

²⁴⁷ Lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-20214-om-sarskilda-begransningar-for-att_sfs-2021-4.

²⁴⁸ Förordning (2022:119) om upphävande av Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:78) om tillfälligt förbud mot besök i särskilda boendeformer för äldre för att förhindra spridningen av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2022119-om-upphavande-av_sfs-2022-119 и Подробнее пп. 303-304 Приложения 4 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/ЦМСПИ_COVID-19-Тест-для-правовых-систем-мира_1649172241.pdf.

²⁴⁹ Total number of people who received at least one vaccine dose, divided by the total population of the country / Site Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/coronavirus#coronavirus-country-profiles>.

²⁵⁰ Lag (2021:1070) om statlig ersättning för personskada orsakad av vaccin mot sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-20211070-om-statlig-ersattning-for_sfs-2021-1070.

²⁵¹ Sveriges tillgång till vaccin mot covid-19 – framgång genom samarbete och helgardering. Statens Offentliga Utredningar. SOU 2022:3 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: <https://data.riksdagen.se/fil/EDADC930-E047-4B90-ABB5-C04DA2AF9CC1>.

регламент Европейского парламента и совета 2021/953 от 14 июня 2021 года, тем самым обеспечивая основу для выдачи, проверки и установления совместимости сертификатов стран ЕС, целью которых служит предоставление свободы передвижения во время пандемии COVID-19 в рамках стран ЕС. Кроме того, Постановление [2021:708] дополняет регламент Европейского парламента и совета 2016/679 от 27 апреля 2016 года о защите обработки персональных данных физических лиц²⁵².

5.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

261. В рамках поддержки железнодорожного рынка правительство Швеции предоставило участникам временное снижение ставки платы за доступ к железнодорожным путям по причинам, связанным с COVID-19²⁵³.

262. С марта по ноябрь 2021 года оказывалась государственная помощь компаниям, осуществляющим перевозку пациентов санитарной авиацией от имени системы здравоохранения. Целью государственной поддержки было обеспечить систему здравоохранения достаточным круглосуточным доступом к амбулаторному транспортному средству во время вспышки заболевания COVID-19²⁵⁴.

263. С марта до конца 2022 года правительство предоставляет государственную помощь некоммерческим и религиозным организациям, которые помогают людям, находящимся в социально уязвимом положении. Целью помощи является поддержка организаций в связи с растущими потребностями по причине распространения COVID-19²⁵⁵.

264. С марта 2021 года правительство осуществляет поддержку бизнеса в рамках Постановления [2021:194] для пострадавших от COVID-19 предприятий, которые по причинам введённых ограничений недополучили прибыль, однако несли затраты в этот период. Следовательно, государство помогает с возмещением данных затрат²⁵⁶.

²⁵² Förordning [2021:708] om digitala covidbevis / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021708-om-digitala-covidbevis_sfs-2021-708.

²⁵³ Förordning [2021:1200] om tillfällig nedsättning av banavgifter med anledning av covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-20211200-om-tillfallig-nedsattning_sfs-2021-1200.

²⁵⁴ Förordning [2021:198] om statligt stöd för att säkerställa tillgång till ambulansflygtransporter under utbrott av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021198-om-statligt-stod-for-att_sfs-2021-198.

²⁵⁵ Förordning [2022:145] om statsbidrag med anledning av covid-19 till vissa organisationer som bedriver verksamhet som riktar sig till människor i socialt särskilt utsatta situationer / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2022145-om-statsbidrag-med_sfs-2022-145.

²⁵⁶ Förordning [2021:194] om omställningsstöd till vissa särskilt drabbade företag / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021194-om-omstallningsstod-till_sfs-2021-194.

265. С мая 2021 года действует Постановление (2021:273) о государственной помощи по арендным платежам. При заключении соглашения о скидке на арендную плату между арендодателем и арендатором, государство выплачивает арендодателю часть предоставленной скидки²⁵⁷.

266. С августа 2021 года по июнь 2022 года действовала государственная поддержка организаторов мероприятий, которые пострадали из-за ограничений, связанных с распространением COVID-19²⁵⁸.

267. В августе 2021 года правительство выпустило Постановление (2021:814), которое предусматривает предоставление государственных кредитов туроператорам. Данная мера направлена на пакетные туры, которые должны были начаться в период с 1 марта 2020 года по 31 января 2021 года и были отменены в связи с распространением заболевания COVID-19²⁵⁹.

268. Оказывается финансовая поддержка торговым компаниям, у которых партнёрами являются физические лица, в случае если объём продаж сократился более чем на 50 процентов в период COVID-19²⁶⁰.

269. В феврале 2022 года принят закон, который предполагает временное отступление от общих правил, касающихся создания компаний и проведения общих собраний. В частности, расширена возможность направления документов по почте, например, по вопросам принятия решений путём голосования. Цель закона – уменьшение вероятности распространения вируса, вызывающего COVID-19²⁶¹.

Меры поддержки в отношении населения

270. В феврале 2022 года правительство выпустило Постановление (2022:81), в соответствии с которым лица с определёнными заболеваниями (такими как рак, болезни сердца и т. д.) имеют право на получение пособия по болезни в рамках профилактики заражения COVID-19, при условии отсутствия возможности выполнения оплачиваемой работы на дому²⁶².

²⁵⁷ Förordning (2021:273) om statligt stöd när vissa lokalthyresgäster fått rabatt på hyran under 2021 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021273-om-statligt-stod-nar-vissa_sfs-2021-273.

²⁵⁸ Förordning (2021:816) om statligt stöd för vissa planerade evenemang som inte kunnat genomföras med anledning av begränsningar som beslutats för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021816-om-statligt-stod-for-vissa_sfs-2021-816.

²⁵⁹ Förordning (2021:814) om statligt lån för betalning av skulder för vissa avbeställda eller inställda paketresor till följd av spridningen av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2021814-om-statligt-lan-for_sfs-2021-814.

²⁶⁰ Rubriken upphör att gälla U:2022-02-07/ Förordning (2021:208) om omsättningsstöd till handelsbolag för mars 2020-september 2021 / Rubriken träder i kraft I:2022-02-07/ Förordning (2021:208) om omsättningsstöd till handelsbolag / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/rubriken-upphor-att-galla-u2022-02-07_sfs-2021-208.

²⁶¹ Lag (2022:121) om tillfälliga undantag för att underlätta genomförandet av bolags- och föreningsstämmor / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2022121-om-tillfalliga-undantag-for-att_sfs-2022-121.

²⁶² Förordning (2022:81) om viss sjukpenning i förebyggande syfte och viss smittbärrpenning med anledning av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-202281-om-viss-sjukpenning-i_sfs-2022-81.

271. Вносились изменения в Социальный кодекс Постановлениями [2021:1238]²⁶³ и [2022:79]²⁶⁴ по вопросам выплаты пособий по болезни в связи с COVID-19.

6. Соединённое Королевство²⁶⁵

6.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

272. С марта 2021 года глобальный подход к использованию первичного законодательства для борьбы с пандемией не претерпел существенных изменений.

Закон о коронавирусе 2020 года²⁶⁶

273. Общим документом первичного законодательства, действующим на территории всех четырёх стран, является Закон о коронавирусе 2020 года, в который регулярно вносятся изменения. В частности, за период с марта 2021 года по март 2022 года в закон внесено 29 поправок.

274. Этот широкомасштабный законодательный акт наделил чиновников дополнительными полномочиями и временными гибкими возможностями по целому ряду областей политики, чтобы позволить государственному сектору реагировать на пандемию COVID-19.

275. Некоторые положения являются постоянными, а другие – временными. В соответствии с Законом временные положения, срок действия которых не истёк досрочно, должны были прекратить своё действие 25 марта 2022 года (через два года после принятия Закона).

276. Правительство изложило свои планы относительно того, как будет соблюдаться этот крайний срок, в своём документе «Ответ на COVID-19: Жизнь с COVID-19»²⁶⁷.

Временные полномочия и временные ограничения

277. В связи с тем, что при принятии законов о ЧП трудно предсказать, как долго они будут необходимы, Закон о коронавирусе 2020 года предусмотрел это и позволяет министрам в соответствии с нормативными актами:

- временно приостановить действие положений;
- возобновить действие, приостановленных положений, если они снова понадобятся;
- навсегда прекратить действие положений досрочно;

²⁶³ Förordning [2021:1238] om undantag från bestämmelser om ansökan om smittbärrpenning med anledning av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-20211238-om-undantag-fran_sfs-2021-1238.

²⁶⁴ Förordning [2022:79] om vissa sjukpenningförmåner med anledning av sjukdomen covid-19 / Site SVERIGES RIKSDAG. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-202279-om-vissa-sjukpenningformaner_sfs-2022-79.

²⁶⁵ Исследование охватывает период с марта 2021 года по март 2022 года.

²⁶⁶ Coronavirus Act 2020/ Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2020/7>.

²⁶⁷ Expiry of the Coronavirus Act's temporary provisions / Site UK Parliament. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/expiry-of-the-coronavirus-acts-temporary-provisions>.

- продлить действие положений до истечения срока их действия (на срок до шести месяцев за один раз).

Приостановление, возобновление и досрочное истечение срока действия

278. Ассигнования могут быть приостановлены, а не истечь досрочно, если Правительство сочтёт, что они могут снова понадобиться во время очередной волны пандемии.

279. Также, например, действие положения раздела 58, смягчающего правила утилизации трупов, было приостановлено, однако после 25 марта 2022 года истекло.

280. Срок действия многих положений Закона о коронавирусе 2020 года истёк досрочно либо потому, что в них не было необходимости, либо они использовались, но Правительство решило, что они больше не нужны. Например, была предусмотрена такая мера, как экстренный добровольный отпуск, которая позволила бы людям брать неоплачиваемый отпуск на работе, чтобы помочь Национальной службе здравоохранения и сектору социального обеспечения в случае нехватки персонала. Однако других мер, таких как временная перерегистрация вышедших на пенсию сотрудников, оказалось достаточно. Поэтому некоторые положения так и не были введены в силу.

281. Во время пандемии Правительство временно предоставляло увеличение Универсальных кредитных и рабочих налоговых льгот на 20 фунтов стерлингов в неделю. На сегодняшний день данная мера более не применяется.

Меры, действовавшие до 25 марта 2022 года

282. 25 марта 2022 года истёк срок действия следующих временных мер:

- временная регистрация медицинских и социальных работников;
- непрерывный уход за теми, кто выписан из больницы;
- регистрация мертворождений;
- разрешение на кремацию;
- назначение временных судебных уполномоченных в соответствии с Законом о полномочиях по расследованию;
- непрерывность образования и ухода за детьми;
- установленные законом пенсионные выплаты по болезни для временно перерегистрированных медицинских и социальных работников;
- полномочия приостанавливать портовые операции;
- перевозка и хранение тел погибших;
- квоты на государственную помощь;
- установление более длительных сроков уведомления о выселении из жилых и коммерческих помещений.

Временные меры, которые планируется включить в постоянные специальные законы

283. Правительство определило положения Закона, которые оно хочет сохранить на срок до шести месяцев после 25 марта 2022 года.

284. Раздел 30 позволяет коронеру проводить расследование без участия присяжных, если предполагаемой причиной смерти является COVID-19. Правительство планирует заменить это дополнительными временными мерами в Законопроекте о судебном надзоре и судах, который ещё не стал законом²⁶⁸. Продление обеспечит доступность этой опции для запросов до тех пор, пока для неё не появится новая законодательная основа.

285. Разделы 53-55 смягчают правила использования дистанционного видео- или телефонного разбирательства в уголовных судах. Закон о полиции, преступности, вынесении приговоров и судах делает эти изменения постоянными, но он также ещё не вступил в силу.

Постоянные полномочия

286. Некоторые полномочия Закона о коронавирусе 2020 года останутся в силе на неопределённый срок, поскольку они являются постоянными. Например, раздел 76 наделяет Налоговую и таможенную службу постоянными полномочиями по осуществлению определённых форм финансовой поддержки, таких как Схема сохранения рабочих мест из-за коронавируса, когда казначейство сочтёт это необходимым.

287. Большинство постоянных положений предусматривают переходные меры на случай истечения срока действия временных положений Закона.

Временные или постоянные меры в зависимости от части Соединённого Королевства

288. Некоторые положения Закона о коронавирусе 2020 года могут распространяться только на часть территории Соединённого Королевства. Например, в Шотландии и Северной Ирландии полномочия ограничивать передвижение, собрания и мероприятий, а также предписывать ношение маски являются временными и предусмотрены Законом о коронавирусе 2020 года. Однако эквивалентные полномочия для Англии и Уэльса являются постоянными в рамках Закона об общественном здравоохранении 1984 года.

289. Согласно положениям Закона о коронавирусе 2020 года решения о продлении и истечении срока действия переданных положений принимаются Правительством Шотландии, Правительством Уэльса или департаментами Северной Ирландии, а не министрами Великобритании.

290. Правительство Шотландии и исполнительная власть Северной Ирландии указали, что, хотя немедленные меры по охране здоровья прекратятся до конца марта, они хотят сохранить эти полномочия ещё на шесть месяцев на случай, если они понадобятся снова.

291. В долгосрочной перспективе Шотландия и Северная Ирландия могут обновить своё собственное законодательство в области общественного здравоохранения, чтобы эти полномочия были доступны для будущих кризисов на той же основе, что и в Англии, и Уэльсе.

Закон об общественном здравоохранении 1984 года

292. Кроме того, важным актом первичного законодательства для борьбы с пандемией на территории Англии и Уэльса остаётся Закон об общественном здравоохранении 1984 года, который претерпел 5 поправок за указанный период²⁶⁹. Аналогичное законодательство также существует в Северной Ирландии (Закон об общественном здравоохранении (Северная Ирландия) 1967 года; в 2021

²⁶⁸ По состоянию на начало сентября 2022 года изменения в раздел 7 (2) (с) Закона о коронерах и правосудии 2009 года являются временными, срок действия – до 25 сентября 2022 года.

²⁶⁹ Public Health (Control of Disease) Act 1984 / Site [legislation.gov.uk](https://www.legislation.gov.uk). URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1984/22>.

году была одна поправка к Закону)²⁷⁰ и Шотландии (Закон об общественном здравоохранении (Шотландия) 2008 года также претерпевал одно изменение в 2021 году)²⁷¹. Также к первичному законодательству по борьбе с пандемией на территории Шотландии относятся два Закона о коронавирусе 2020 года. В закон о коронавирусе (Шотландия) 2020 года за последний год было внесено 7 поправок²⁷², в Закон № 2 о коронавирусе (Шотландия) 2020 года – 5 изменений^{273,274}.

6.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

293. После разработки «дорожных карт» большинство ограничений отменили, а оставшиеся меры перенесены в разряд рекомендаций. 23 февраля 2022 года Кабинет министров Великобритании опубликовал руководство «Ответ на COVID-19: Жизнь с COVID-19», которое предусматривает возвращение государства к доковидному режиму.

294. План охватывает четыре основных направления:

- Устранение внутренних ограничений при одновременном поощрении более безопасного поведения с помощью рекомендаций общественного здравоохранения, как и в случае с остальными способами лечения других инфекционных заболеваний;
- Защита уязвимых слоёв населения при помощи фармацевтических вмешательств и тестирования по аналогии с другими вирусами;
- Поддержание устойчивости к будущим вариантам коронавируса, в том числе посредством постоянного эпиднадзора, планирования на случай непредвиденных обстоятельств и возможности повторного внедрения ключевых возможностей, таких как массовая вакцинация и тестирование в ЧС;
- Обеспечение инноваций и возможностей в ответ на COVID-19, включая инвестиции в науку о жизни.

295. Внутренние законодательные ограничения были прекращены 24 февраля 2022 года, поскольку было принято решение лечить COVID-19 так же, как и другие инфекционные заболевания²⁷⁵.

296. 1 апреля 2022 года Агентство по охране здоровья Великобритании выпустило руководство «Безопасная жизнь с респираторными инфекциями, включая COVID-19», которое направлено на

²⁷⁰ Public Health Act (Northern Ireland) 1967 / Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/apni/1967/36>.

²⁷¹ Public Health etc. (Scotland) Act 2008 / Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/asp/2008/5>.

²⁷² Coronavirus (Scotland) Act 2020 / Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/asp/2020/7>.

²⁷³ Coronavirus (Scotland) (No.2) Act 2020 / Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/asp/2020/10>.

²⁷⁴ Вышеперечисленные законодательные акты устанавливают ограничения, которые действуют в Уэльсе и Шотландии. На территории Уэльса приняты Правила 2020 года по охране здоровья (Ограничения, связанные с коронавирусом) (№ 5) и Правила охраны здоровья (Ограничения, связанные с коронавирусом) (Функции местных органов власти и т. д.). В Шотландии действуют следующие правила, устанавливающие ограничения: Правила 2021 года по охране здоровья (Коронавирус) (Международные поездки и ответственность операторов) и Правила 2021 года по охране здоровья (Коронавирус) / Coronavirus Legislation // Site legislation.gov.uk. URL: <https://www.legislation.gov.uk/coronavirus>.

²⁷⁵ Prime Minister sets out plan for living with COVID / Site gov.uk. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/covid-19-response-living-with-covid-19>.

снижение риска заражения и сокращение распространения COVID-19, а также других респираторных инфекций.

Меры в отношении населения

297. Населению рекомендуется продолжать следовать рекомендациям общественного здравоохранения, как и в случае других инфекционных заболеваний, таких как грипп, чтобы свести к минимуму вероятность заражения COVID-19:

- вакцинация;
- проветривание помещений при встрече с другими людьми;
- соблюдение надлежащей гигиены;
- использование защитной маски²⁷⁶.

298. Существует также дополнительное руководство для людей с симптомами респираторной инфекции, такой как COVID-19, которое рекомендует при высокой температуре или чувстве недомогания оставаться дома и избегать контактов с другими людьми²⁷⁷.

Вакцинация

299. По данным на август 2022 года в Соединённом королевстве полностью вакцинировано 75,34 %²⁷⁸.

7. США²⁷⁹

7.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

Режим ЧП

300. 31 января 2020 года в США была объявлена ЧС в области общественного здравоохранения в результате вспышки COVID-19 в соответствии с Законом о государственной службе здравоохранения²⁸⁰. Было объявлено, что ЧС в области общественного здравоохранения существует по всей стране с 27 января 2020 года. Продление ЧС в области общественного здравоохранения осуществляется раз в квартал. Таким образом, последнее подтверждение наличия ЧС в области

²⁷⁶ Living safely with respiratory infections, including COVID-19/ Site gov.uk. URL: <https://www.gov.uk/guidance/living-safely-with-respiratory-infections-including-covid-19>.

²⁷⁷ People with symptoms of a respiratory infection including COVID-19 / Site gov.uk. URL: <https://www.gov.uk/guidance/people-with-symptoms-of-a-respiratory-infection-including-covid-19#what-to-do-if-you-have-symptoms-of-a-respiratory-infection-including-covid-19-and-have-not-taken-a-covid-19-test>.

²⁷⁸ Share of people vaccinated against COVID-19 / Site Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>.

²⁷⁹ Исследование охватывает период с марта 2021 года по июль 2022 года.

²⁸⁰ П. 365 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/ЦМСПИ_COVID-19-Тест-для-правовых-систем-мира_1649172241.pdf.

общественного здравоохранения министр здравоохранения и социальных служб сделал 15 июля 2022 года²⁸¹.

7.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Программы выхода из пандемии

301. Разными государственными структурами формируются планы по предотвращению развития пандемии на данном этапе и в будущем. В марте 2022 года правительство США опубликовало Национальный план обеспечения готовности к COVID-19. В этом плане излагается «дорожная карта» по борьбе с COVID-19, чтобы в будущем страна могла вернуться к нормальной жизни²⁸².

302. Национальный план обеспечения готовности к COVID-19 сосредоточен на четырёх ключевых целях:

- защита и лечение от COVID-19;
- подготовка к новым штаммам;
- предотвращение остановок в экономических и образовательных программах;
- продолжение вакцинирования мира как реализация механизма коллективной ответственности за распространение заболевания²⁸³.

303. Программа подготовки к новым штаммам COVID-19 заключается в совершенствовании сбора, обработки и анализа данных. В течение последнего года электронная отчётность о случаях заболевания была введена во всех 50 штатах, Вашингтоне (округ Колумбия) и Пуэрто-Рико. Центры по контролю и профилактике заболеваний США отслеживают ряд ключевых показателей реагирования на COVID-19, включая случаи заболевания, анализы, прививки и госпитализацию в режиме реального времени. Кроме того, Центр запустил и постоянно совершенствует Национальную систему наблюдения за сточными водами (NWSS) для отслеживания присутствия SARS-CoV-2 в пробах сточных вод, собранных по всей стране²⁸⁴.

304. Помимо программы правительства США другие государственные структуры также создают свои планы по борьбе с коронавирусом. Например, 1 ноября 2021 года Центры предоставления медицинских услуг и помощи Министерства здравоохранения и социальных служб США сформировали План по борьбе с пандемией²⁸⁵.

Меры в отношении населения

305. Рекомендации населению в период пандемии федерального правительства схожи с мерами, предлагаемыми на уровне штатов. Ослабление или усиление требований зависит от эпидемической

²⁸¹ Declarations of a Public Health Emergency / Site HHS.gov. URL: <https://www.phe.gov/emergency/news/healthactions/phe/Pages/default.aspx>.

²⁸² National COVID- 19 Preparedness Plan / The White house Site. URL: <https://www.whitehouse.gov/covidplan/>.

²⁸³ Там же.

²⁸⁴ Там же.

²⁸⁵ CMS Pandemic Plan v. 3.1 Public Release / CMS.gov Site. URL: https://www.cms.gov/sites/default/files/2021-01/CMSPandemicPlan_v3.1_PublicRelease-a..pdf.

ситуации в конкретном штате. Например, с 11 апреля 2022 года усиливался масочный режим в Филадельфии в связи с ростом числа заболеваний²⁸⁶.

306. Рекомендованными превентивными мерами от COVID-19 являются:

- вакцинация и ревакцинация;
- соблюдение социальной дистанции;
- ношение маски лицами в возрасте от двух лет обязательно в общественных местах в помещениях в районах с высоким уровнем заболеваемости COVID-19, независимо от статуса вакцинации, а также в самолётах, автобусах, поездах и других видах общественного транспорта. Рекомендуется использование масок лицами с ослабленным иммунитетом по согласованию с лечащим врачом;
- соблюдение правил гигиены;
- проветривание помещений;
- избегание мест скопления людей;
- соблюдение рекомендаций по карантину и самоизоляции;
- тестирование населения;
- ежедневная проверка собственного здоровья населением;
- соблюдение мер предосторожности во время путешествия²⁸⁷.

Вакцинация

307. Ключевой идеей защиты от COVID-19 является вакцинация населения. По состоянию на август 2022 года в США вакцинировано 67,5 % населения²⁸⁸. Правительство продолжает финансировать разработку, производство и закупку лекарств от коронавируса, а также спонсирует предоставление бесплатного тестирования на COVID-19. Таким образом, Белый дом считает, что наличие эффективных инструментов на данный момент может позволить начать движение страны по возвращению к нормальной жизни путём снижения ограничений²⁸⁹.

308. В целях предотвращения закрытия производств правительство запустило кампанию обязательной вакцинации, в том числе для федеральных работников²⁹⁰.

309. Одной из целей Национального плана обеспечения готовности к COVID-19 правительство США обозначило помощь США в обеспечении вакцинации в других странах. Федеральное правительство

²⁸⁶ Philadelphia revives mask mandate as COVID-19 cases surge / CBS News Site. URL: <https://www.cbsnews.com/news/covid-19-masks-philadelphia-coronavirus-mandate-philly/>.

²⁸⁷ How to Protect Yourself & Others / CDC Site. URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/prevention.html>.

²⁸⁸ Share of people vaccinated against COVID-19 / Site Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>.

²⁸⁹ National COVID- 19 Preparedness Plan / The White house Site. URL: <https://www.whitehouse.gov/covidplan/>.

²⁹⁰ Там же.

финансирует закупки и предоставление на безвозмездной основе вакцин в нуждающиеся страны. Данная превентивная мера направлена на снижение заболеваемости населения в других странах и, как следствие, мутирование коронавируса, тем самым приводя к предотвращению появления новых штаммов, а также трансграничной передачи новых видов COVID-19, в том числе на территорию США²⁹¹.

Транспорт

310. Правительством установлены правила въезда на территорию США независимо от того, осуществляется ли въезд воздушным, наземным или морским путём:

- С 12 июня 2022 года не требуется предъявлять доказательства отрицательного теста на COVID-19 для въезда в США. Это правило распространяется на граждан и неграждан США.
- Иностранные граждане должны быть полностью вакцинированы против COVID-19 перед въездом в США. Принятые вакцины включают вакцины, одобренные или разрешённые Агентством Министерства здравоохранения и социальных служб США, или вакцины, включённые в список экстренного использования ВОЗ²⁹².

7.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

311. Цель по предотвращению приостановок в экономической и образовательной сферах достигается путём обеспечения безопасности в школах и на производстве, а также способствуя росту экономики. Например, в начале 2021 года больше половины школ K-12²⁹³ были закрыты для очного обучения, поэтому правительство выделило инвестиции в размере 130 млрд долл. США из Американского плана спасения для повторного открытия школ. Финансирование использовалось для улучшения вентиляции школ, доступа к тестам и найма большего количества учителей, медицинских сестёр и персонала. По состоянию на март 2022 года открыто 99 % школ K-12, что показывает эффективность данной меры²⁹⁴.

312. Управление по делам малого бизнеса осуществляет программы поддержки предприятий, пострадавших от пандемии коронавируса.

Действующие меры

- Программа по облегчению долгового бремени выплачивает основную сумму долга, проценты по кредитам, а также проводит оплату обучения за шесть месяцев по кредитам и микрозаймам, выданным до 27 сентября 2020 года. Начиная с февраля 2021 года эта льгота была продлена для некоторых предприятий.
- Учреждения искусств (например, театры, музеи, концертные залы, места проведения мероприятий) и талантливые граждане могут получать гранты в размере 45 % от валового дохода.

²⁹¹ Там же.

²⁹² Passports and Travel During the COVID-19 Pandemic / USA.gov Site. URL: <https://www.usa.gov/covid-passports-and-travel>.

²⁹³ K-12 – это американское обозначение начального и среднего образования, то есть от детского сада до 12-го класса.

²⁹⁴ National COVID- 19 Preparedness Plan / The White house Site. URL: <https://www.whitehouse.gov/covidplan/>.

Недействующие меры

- Программа защиты заработной платы завершилась 31 мая 2021 года. Она предполагала кредитование малых предприятий и некоммерческих организаций в целях сохранения рабочих мест. При соблюдении рекомендаций организациям не требовалось возвращать кредит.
- Кредит на случай экономического ущерба (EIDL) предполагал помощь малым предприятиям и некоммерческим организациям, которые потеряли деньги во время пандемии коронавируса и которым были необходимы средства для покрытия финансовых обязательств и операционных расходов. Приём заявок прекращён с 31 декабря 2021 года²⁹⁵.

Меры поддержки в отношении населения

313. В США действуют программы поддержки населения, пострадавшего от коронавируса:

- отсрочка по ипотеке до 12 месяцев. Мера предлагается семьям, имеющим ипотеку, поддерживаемую федеральным правительством или застрахованную Управлением жилищного строительства. Запрос на предоставление отсрочки возможен до окончания в стране ЧС, вызванной COVID-19;
- налоговые вычеты на детей;
- продовольственные программы и талоны на питание в период пандемии COVID-19;
- отсрочка по студенческим кредитам, предоставленным Министерством образования США. Из-за пандемии COVID-19 выплаты основного долга и процентов были автоматически приостановлены до 31 августа 2022 года;
- помощь бездомным людям включает работу местных социальных служб и получение жилья в ЧС;
- программа экстренных пособий Федеральной комиссии по связи предоставляет временные скидки на ежемесячные счета за широкополосный доступ в Интернет для домохозяйств с низким доходом;
- помощь Федерального агентства по управлению в ЧС (FEMA) предоставляется в виде компенсации в размере до 9000 долл. США на расходы на похороны, связанные с COVID-19²⁹⁶.

7.4. Судебная практика

314. По решению Верховного суда был отменён мораторий правительства на выселение арендаторов, действовавший до 26 августа 2021 года. Суд постановил, что администрация президента Байдена не имела законных полномочий продлевать действие чрезвычайного постановления, принятого Конгрессом. Запрет на выселение был частью пакета помощи Конгресса, связанного с COVID-19, и затем был продлён в 2020 году президентом Трампом. Суд пришёл к заключению, что продление действия моратория должно быть санкционировано Конгрессом. Однако в Калифорнии, где Законодательное собрание штата и округ Лос-Анджелес ввели мораторий на выселение, который

²⁹⁵ COVID-19 Small Business Loans / USA.gov Site. URL: <https://www.usa.gov/covid-small-business-loans>.

²⁹⁶ Financial Assistance for Food, Housing, and Bills / USA.gov Site. URL: <https://www.usa.gov/covid-financial-help-from-the-government>.

действовал до сентября 2021 года, решение Верховного суда о выселении вступило в силу только после завершения действия моратория штата²⁹⁷.

315. Кроме того, вопрос вакцинации также был предметом спора. В целом в США ситуация с обязательной вакцинацией на данный момент противоречивая, несмотря на то, что в этой стране был принят первый в мире подобный закон, а именно специальный декрет, который в 1809 году обязал всех жителей штата Массачусетс в обязательном порядке сделать прививку от оспы. В 1905 году Верховный суд страны вынес окончательное решение по данному вопросу, признав законными и справедливыми такие требования властей, так как отказ человека от вакцинации подвергает риску не только его самого, но и окружающих. Суд также постановил, что «во имя общего блага свобода любого человека может быть подвергнута самого разного рода ограничениям»²⁹⁸.

316. Управление по охране труда 4 ноября 2021 года обязало все базирующиеся в стране компании со штатом более 100 человек провести вакцинацию своих сотрудников от COVID-19 в течение двух месяцев или требовать от непривитых сотрудников сдавать отрицательный тест на коронавирус минимум раз в неделю²⁹⁹. Однако власти 11 штатов (Миссури, Аризона, Небраска, Айова, Арканзас, Монтана, Нью-Гэмпшир, Южная Дакота, Северная Дакота, Аляска и Вайоминг) подали иск против введения обязательной вакцинации от COVID-19 для сотрудников крупных компаний, так как считают данную меру неконституционным злоупотреблением властью со стороны федерального правительства³⁰⁰. Таким образом, Верховный суд США 13 января 2022 года заблокировал требование администрации президента Байдена и Министерства труда об обязательной вакцинации сотрудников крупных компаний. Суд посчитал, что Управление по охране труда не имело полномочий издавать правило, которое затрагивает более 80 млн работников, так как несмотря на полномочия, предоставленные Управлению Конгрессом, к ним не относятся полномочия регулировать общественное здравоохранение в более широком смысле. При этом Верховный суд поддержал мандат на вакцинацию для медицинских работников в учреждениях, финансируемых из федерального бюджета^{301,302}.

²⁹⁷ Дело Alabama Assn. of Realtors vs. Department of Health and Human Services / Supreme Court blocks Biden's extension of eviction ban / Los Angeles Times Site. URL: <https://www.latimes.com/politics/story/2021-08-26/supreme-court-biden-eviction-moratorium>.

²⁹⁸ Штрафы, тюрьма, обещания расстрелять. Как в разных странах власти борются с нежеланием людей прививаться от коронавируса / The Insider [Сайт]. URL: <https://theins.ru/news/243067> (дата обращения: 20.08.2021).

²⁹⁹ US Department of Labor issues emergency temporary standard to protect workers from coronavirus: Increases protections for 84M private sector workers (OSHA National News Release) / United States Department of Labor [Сайт]. URL: <https://www.osha.gov/news/newsreleases/national/11042021> (дата обращения: 16.01.2022).

³⁰⁰ Власти 11 штатов подали иск против введения обязательной вакцинации в США / РБК [Сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/11/2021/61857aaa9a79477385c956ec> (дата обращения: 16.01.2022).

³⁰¹ Верховный суд США блокировал указ Байдена об обязательных прививках в крупных компаниях / Интерфакс[Сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/world/815338> (дата обращения: 16.01.2022).

³⁰² Current emergencies / CMS.gov Site. URL: <https://www.cms.gov/About-CMS/Agency-Information/Emergency/EPRO/Current-Emergencies/Current-Emergencies-page>.

8. Российская Федерация³⁰³

8.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

Создание оперативной рабочей группы по штамму омикрон

317. Создана оперативная рабочая группа по взаимодействию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других органов и организаций по вопросам, связанным с распространением нового штамма новой коронавирусной инфекции омикрон на территории Российской Федерации³⁰⁴.

318. Планируется, что на основе данных федеральных министерств и ведомств, а также с учётом мер, вводимых руководством субъектов, рабочая группа будет в режиме реального времени проводить оценку ситуации с коронавирусом в масштабах страны³⁰⁵.

8.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

Транспорт

319. С мая 2021 года происходило постепенное возобновление транспортного сообщения с разными странами.

320. С 25 мая 2021 года на взаимной основе возобновлено регулярное международное авиасообщение с Исландией, Мальтой, Португалией³⁰⁶, а с 2 июня 2021 года – с Великобританией³⁰⁷.

321. С 10 июня 2021 года восстановлено железнодорожное сообщение³⁰⁸, а с 21 сентября 2021 года сняты все ограничения на авиационное сообщение с Белоруссией³⁰⁹.

³⁰³ Исследование охватывает период с марта 2021 года по июль 2022 года.

³⁰⁴ Состав оперативной рабочей группы по взаимодействию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других органов и организаций по вопросам, связанным с распространением нового штамма новой коронавирусной инфекции омикрон на территории Российской Федерации, 27.01.2022. URL: <http://static.government.ru/media/files/JPB0MAEjZupELAKw9EB3o1AE3k27IAP5.pdf>.

³⁰⁵ Утверждён состав и регламент организации деятельности оперативной рабочей группы по вопросам, связанным с распространением нового штамма коронавируса, 27.01.2022. URL: <http://government.ru/news/44416/>.

³⁰⁶ Заседание оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России, 14 мая 2021. URL: <http://government.ru/news/42187/>.

³⁰⁷ Заседание оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России, 31 мая 2021. URL: <http://government.ru/news/42357/>.

³⁰⁸ Заседание оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России, 31.05.2021. URL: <http://government.ru/news/42359/>.

³⁰⁹ Заседание оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России, 10.09.2021. URL: <http://government.ru/news/43231/>.

322. С 27 августа 2021 года отменены ограничения на выполнение регулярных и нерегулярных (чартерных) полётов из аэропортов России, например, в Доминикану и Южную Корею³¹⁰.

323. С 30 марта 2022 года сняты ограничения на перемещение через сухопутные участки государственной границы с Казахстаном и Монголией³¹¹.

324. С 1 апреля 2022 года граждане стран ЕАЭС могут въехать в Россию без ПЦР-теста и заполнения противозидемической анкеты³¹².

325. С апреля 2022 года меры по предупреждению завоза железнодорожным транспортом и распространению COVID-19 на территории РФ при возобновлении международных пассажирских перевозок представляют собой³¹³:

- контроль наличия ПЦР-теста у въезжающих на территорию России иностранных граждан;
- организацию анкетирования в целях обеспечения санитарно-карантинного контроля;
- заполнение анкеты прибывающего на территорию Российской Федерации;
- проведение дистанционной термометрии пассажиров;
- организацию и проведение противозидемических мероприятий при регистрации больных (с подозрением на заболевание) на новую коронавирусную инфекцию.

Здравоохранение

326. В декабре 2021 года Министерство здравоохранения России зарегистрировало препарат для лечения коронавирусной инфекции «МИР 19»³¹⁴.

327. Правительство РФ выделило средства из резервного фонда Правительства РФ государственному научному центру «Институт иммунологии» на создание в 2022 году технологий

³¹⁰ Заседание оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории России, 16.08.2021. URL: <http://government.ru/news/43012/>.

³¹¹ Решение оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции от 24 марта 2022 г. URL: <http://government.ru/news/44911/>.

³¹² Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2022 № 10 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019"». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203310008?index=0>.

³¹³ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО ВРАЧА ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ ТРАНСПОРТУ РФ ОТ 06.04.2022 N 2 «О МЕРАХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЗАВОЗА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19 ПРИ ВОЗОБНОВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК». URL: [HTTP://WWW.CONSULTANT.RU/DOCUMENT/CONS_DOC_LAW_414409/92D969E26A4326C5D02FA79B8F9CF4994EE5633B/](http://WWW.CONSULTANT.RU/DOCUMENT/CONS_DOC_LAW_414409/92D969E26A4326C5D02FA79B8F9CF4994EE5633B/).

³¹⁴ ФМБА России зарегистрирован препарат для лечения COVID-19 «МИР 19», 22.12.2021. URL: https://fmba.gov.ru/press-tsentr/novosti/detail/?ELEMENT_ID=47567.

олигонуклеотидного и пептидного синтеза действующих компонентов лекарственного препарата «МИР 19», обеспечивающих масштабирование производства указанного лекарственного препарата³¹⁵.

328. Правительство РФ выделило средства Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) на предоставление субсидий подведомственным учреждениям Роспотребнадзора в целях проведения секвенирования (генетического анализа) штамма коронавируса омикрон³¹⁶.

329. Выделены денежные средства российским регионам на поддержку поликлиник, работающих по системе обязательного медицинского страхования в связи с распространением нового штамма коронавируса – омикрон³¹⁷.

330. Субсидируется приобретение, в том числе незарегистрированных в России, препаратов для больных коронавирусной инфекцией^{318,319}.

331. ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора зарегистрировал первый в мире изотермический тест для выявления одновременно двух различных участков генома вируса SARS-CoV-2³²⁰.

Меры в отношении населения

332. С января 2022 года сокращены сроки карантина для лиц, контактировавших с больными новой коронавирусной инфекцией, с 14 до 7 дней³²¹.

333. С января 2022 года отменено требование о соблюдении двухнедельной самоизоляции и прохождении двукратного лабораторного обследования на COVID-19 для лиц, прибывающих в РФ, например, из ряда африканских стран и Гонконга³²².

³¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 8 апреля 2022 года №796-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/Ndc3DV5nEKyDFNTA0ad9PSHfHqQuYKYx.pdf>.

³¹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 10 февраля 2022 года №212-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/3pY8wsBDAzfToshEMbJw9A3KwLJ0jWsk.pdf>.

³¹⁷ Распоряжение Правительства РФ от 28 января 2022 года №109-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/1AZXdAuakzjAmTsS0QJE0vptVYAcEwaw.pdf>.

³¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2022 года №69-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/dGy00s4sUhokwZnGyZaqGAr6EfPUvAuk.pdf>.

³¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2022 года №70-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/NUxiwOXAdx0w5xvHh3BdXeJ6zfDd1ra.pdf>.

³²⁰ ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора зарегистрировал первый в мире изотермический тест для выявления одновременно двух различных участков генома вируса SARS-CoV-2, 14.04.2022, https://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=21257.

³²¹ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.01.2022 № 2 «О внесении изменений в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 № 15». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202201250025>.

³²² Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.01.2022 № 1 «О признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.12.2021 № 32 "Об усилении мер, направленных на предотвращение завоза и распространения на территории Российской Федерации нового штамма COVID-19"». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202201250023>.

334. В ряде регионов РФ отменены масочный режим³²³, система QR-кодов³²⁴, социальное дистанцирование³²⁵.

Вакцинация

335. Вакцинация от новой коронавирусной инфекции детей в возрасте 12-17 лет включена в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям и проводится добровольно по письменному заявлению одного из родителей (или иного законного представителя)³²⁶.

336. По данным на июнь 2022 года в России процент вакцинированного населения составляет 56 %³²⁷.

8.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

337. В 2021 и 2022 годах продлено снижение взносов в резервный фонд объединения туроператоров, а также размера отчислений в фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма^{328,329}.

338. В апреле 2021 года продлена возможность использования средств фонда персональной ответственности туроператоров для возврата денег туристам за аннулированные зарубежные туры³³⁰.

³²³ В РЕГИОНАХ СНИМАЮТ АНТИКОВИДНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ // РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА. 15.03.2022. URL: [HTTPS://RG.RU/2022/03/15/REG-CFO/V-REGIONAH-SNIMAIUT-ANTIKOVIDNYE-OGRANICHENIIA.HTML](https://rg.ru/2022/03/15/reg-cfo/v-regionah-snimaiut-antikovidnye-ogranicheniia.html).

³²⁴ В МОСКВЕ ОТМЕНИЛИ СИСТЕМУ QR-КОДОВ // РИА НОВОСТИ, 03.03.2022. URL: [HTTPS://RIA.RU/20220303/KORONAVIRUS-1776174689.HTML](https://ria.ru/20220303/koronavirus-1776174689.html); В ПЕТЕРБУРГЕ ОТМЕНИЛИ QR-КОДЫ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ // ВЕДОМОСТИ, 02.03.2022. URL: [HTTPS://WWW.VEDOMOSTI.RU/SOCIETY/NEWS/2022/03/02/911716-V-PETERBURGE-OTMENILI-QR-KODI-V-OBSHCHESTVENNIH-MESTAH](https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/03/02/911716-v-peterburge-otmenili-qr-kodi-v-obshchestvennykh-mestakh); В РЕГИОНАХ СНИМАЮТ АНТИКОВИДНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ // РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА. 15.03.2022. URL: [HTTPS://RG.RU/2022/03/15/REG-CFO/V-REGIONAH-SNIMAIUT-ANTIKOVIDNYE-OGRANICHENIIA.HTML](https://rg.ru/2022/03/15/reg-cfo/v-regionah-snimaiut-antikovidnye-ogranicheniia.html).

³²⁵ Российская газета. 15.03.2022. URL: <https://rg.ru/2022/03/15/reg-cfo/v-regionah-snimaiut-antikovidnye-ogranicheniia.html>.

³²⁶ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 6 декабря 2021 г. N 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112200070>.

³²⁷ Total number of people who received at least one vaccine dose, divided by the total population of the country / Site Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/coronavirus#coronavirus-country-profiles>.

³²⁸ Распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2021 года №977-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/BFp7wZknR0A8oZVBVLBBQPALVEEZNS6J.pdf>.

³²⁹ Распоряжение Правительства РФ от 29 января 2022 года №126-п. URL: <http://static.government.ru/media/files/MHqKUA4MHG2gtU9pwNe5jqklF3XnqS71.pdf>.

³³⁰ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2021 года №598 «О внесении изменений в Правила возврата туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора». URL: <http://static.government.ru/media/files/9bYG2YbGoY033rANFAaAoAeo07qi6CbT.pdf>.

339. В 2021 году осуществлено государственное субсидирование туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристических потоков³³¹, а также в целях возмещения затрат, понесённых при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза туристов из Турецкой Республики и Объединённой Республики Танзании в целях возврата на территорию Российской Федерации³³².

340. С 1 ноября 2021 года возобновлена выдача льготных кредитов по ставке 3 % годовых в рамках второго этапа программы «ФОТ 3.0» предприятиям и организациям из наиболее пострадавших отраслей³³³ и выделены средства на эти цели³³⁴. Программа также продлена на 2022 год³³⁵.

341. Принято решение выделить в 2021 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств³³⁶.

342. В 2021 году проведено субсидирование организаций железнодорожного транспорта в целях возмещения части расходов, понесённых в 2020 году, связанных с арендой, управлением, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении³³⁷.

343. Кроме того, в июле 2021 года было принято решение о предоставлении средств субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, ведущим деятельность в муниципальных образованиях, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда работников в 2021 году³³⁸.

344. До конца 2022 года продлена возможность получения из регионального и муниципального бюджетов финансовой поддержки для предпринимателей, которые торгуют подакцизными

³³¹ Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2021 года №1252-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/Enx9EKMHEEwul1m4xdCdHyNhdHsytnUf.pdf>.

³³² Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2021 года №1254-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/5ASjPgQZ6PwTjH3HqvgAiie0Kox4lomG.pdf>.

³³³ Постановление Правительства РФ от 28 октября 2021 года № 1850 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности». URL: <http://static.government.ru/media/files/nhWClh6nAnADJazOVSK7dAYobT7RXDAe.pdf>.

³³⁴ Распоряжение Правительства РФ от 28 октября 2021 года №3051-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/OAJATGzl77aYIHnxCUm0mqkF9ZJ62AzF.pdf>.

³³⁵ Распоряжение Правительства РФ от 5 марта 2022 года №427-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/g9MH4Pu4W6AxUALbqCZS4oYZgAFGLPoU.pdf>.

³³⁶ Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 года №1110-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/fxroRk7cZxF6dcCFsfjK9td3Z403vgTY.pdf>.

³³⁷ Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 года №1111-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/lcQFxyHeJleolMH5VYBfnDrgkNPitt3.pdf>.

³³⁸ Распоряжение Правительства РФ от 31 июля 2021 года №2127-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/fn8x0AvbozhzohSAIxIA4W5h1REgo995.pdf>.

товарами³³⁹. Мера касается гостиниц, кафе и ресторанов, которые понесли потери из-за ситуации с коронавирусом³⁴⁰.

345. В 2021 году выделялись средства на поддержку федеральных учреждений культуры³⁴¹, государственных цирковых организаций³⁴².

Меры поддержки в отношении населения

346. С 2020 года до настоящего времени выделяются дополнительные средства на специальные социальные выплаты работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)³⁴³.

347. До 15 апреля 2022 года продлена программа туристического «кешбэка» – возврата части стоимости поездки по России³⁴⁴.

8.4. Судебная практика

348. Позиция Верховного суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) по вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации COVID-19, была отражена в трёх обзорах от 21 апреля 2020 года, 30 апреля 2020 года, 17 февраля 2021 года. В рассматриваемый период новых разъяснений не публиковалось³⁴⁵.

349. ВС РФ разъяснил, что признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учётом обстоятельств конкретного дела. Однако принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры по ограничению распространения COVID-19, в частности, установление обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, запрет на передвижение транспортных средств, ограничение передвижения физических лиц, приостановление деятельности предприятий и учреждений, отмена и перенос массовых мероприятий, введение режима самоизоляции граждан и т. п. могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, если будет

³³⁹ Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2022 года № 199 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 915». URL: <http://static.government.ru/media/files/7dV7WIV6EoUX9SgX5kOovfNQRWzqgAsX.pdf>.

³⁴⁰ Правительство продлило меры поддержки предпринимателей, реализующих подакцизную продукцию / Сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/news/44625/>.

³⁴¹ Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2021 года №3183-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/PIAI7YhNZePR0GkD20JeAwQVS86rx2vk.pdf>.

³⁴² Распоряжение Правительства РФ от 26 октября 2021 года №3027-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/QExHa8yANq582HR9IVuQlh3Czt7HdJ7A.pdf>.

³⁴³ Распоряжение Правительства РФ от 18 февраля 2022 года №291-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/0Huu21p6F0qVZsrkJFSB5gQg5crC89TZ.pdf>.

³⁴⁴ Ежегодный отчёт Правительства в Государственной Думе, 7 апреля 2022. URL: <http://government.ru/news/45073/>.

³⁴⁵ Тематические обзоры / Сайт Верховного суда РФ. URL: <https://vsrf.ru/documents/thematics/?year=2020>.

установлено их соответствие критериям таких обстоятельств и причинная связь между этими обстоятельствами и неисполнением обязательства³⁴⁶.

350. Также ВС РФ определил, что невозможность для граждан в условиях принимаемых ограничительных мер обратиться в суд с иском, в том числе по причине режима самоизоляции, может рассматриваться в качестве уважительной причины пропуска срока исковой давности и основания для его восстановления³⁴⁷.

351. Кроме того, ВС РФ признал, что обстоятельства распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации относятся к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан, следовательно, могут приводить к административной и уголовной ответственности³⁴⁸.

352. КС РФ признал не противоречащей Конституции РФ меру, предписанную постановлением Губернатора Московской области, по установлению обязанности граждан в условиях режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции не покидать места проживания (пребывания), за исключением предусмотренных в данной норме случаев, нарушение которой влекло административную ответственность. КС РФ считает, что «установление этого положения по его конституционно значимому предназначению и сути было продиктовано объективной необходимостью оперативного реагирования на экстраординарную (беспрецедентную) опасность распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), вводимые им меры не носили характера абсолютного запрета, допуская возможность перемещения граждан при наличии уважительных обстоятельств, были кратковременными, а возможность их установления получила своевременное подтверждение в федеральном законодательстве». Таким образом, КС РФ признал меру соразмерной³⁴⁹.

9. Китай

9.1. Развитие правового регулирования в области мер, принятых для борьбы с пандемией COVID-19

353. В апреле 2020 года Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей опубликовал план работы по пересмотру и принятию в 2020-2021 годах семнадцати правовых актов,

³⁴⁶ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1. Утверждён Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 года // Сайт Верховного суда РФ. URL: <http://www.supcourt.ru/documents/thematics/28857>.

³⁴⁷ Там же.

³⁴⁸ Там же.

³⁴⁹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.12.2020 № 49-П по делу о проверке конституционности подпункта 3 пункта 5 постановления Губернатора Московской области «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» в связи с запросом Протвинского городского суда Московской области / Сайт Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012290002>.

так или иначе касающихся регулирования сферы публичного здравоохранения³⁵⁰. Как отмечено в пресс-релизе относительно принятия этого плана, именно эпидемия COVID-19 стала причиной активизации законодательной работы в этом направлении³⁵¹. Помимо этого, анонсирована работа по пересмотру ещё тринадцати законов, но без указания, когда именно эта работа будет проведена.

354. В числе семнадцати правовых актов в плане законодательной работы был упомянут Закон КНР о биобезопасности, который является новым правовым актом. Данный закон вступил в силу 15 апреля 2021 года и, исходя из своего содержания, направлен на создание централизованной системы по противодействию биологическим угрозам. При этом закон является скорее рамочным, так как не столько содержит конкретные меры по созданию такой системы, сколько выстраивает иерархию подчинённости между различными административно-территориальными единицами страны относительно вопросов, касающихся обеспечения защиты от биологических угроз, а также достаточно подробно раскрывает, какие шаги какими органами государственной власти должны быть приняты для обеспечения такой защиты.

355. Например, статья 27 данного закона предписывает структурным подразделениям Государственного совета КНР в сферах здравоохранения, сельского хозяйства, лесного хозяйства и пастбищных угодий, экологии и таможенного контроля создать мониторинговую сеть по наблюдению и профилактике инфекционных заболеваний, в том числе среди растений и животных и так далее³⁵².

9.2. Меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19

356. Основным документом, определяющим меры по борьбе с пандемией, является «План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа» (далее – «План»)³⁵³. Последняя, девятая редакция этого документа была утверждена 27 июня 2022 года Объединённой группой Государственного совета КНР по профилактике и контролю пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа; общее руководство данной группой осуществляет Государственная комиссия КНР по делам здравоохранения.

357. В Плане обозначены два основных принципа, в соответствии с которыми выстраивается система борьбы с COVID-19. Первый принцип дословно переводится как «противодействие завозным случаям заболеваний, предотвращение скачка распространения [коронавируса] в стране». Реализация этого принципа предполагает, во-первых, достаточно жёсткий контроль за лицами, пребывающими из-за рубежа (согласно ежедневной статистике новых случаев заболевания, немалая часть из них приходится на «завозные» случаи) с целью наискорейшего выявления носителей заболевания, а во-вторых, не менее жёсткий контроль за перемещением людей в зонах внутри страны, где выявлены очаги эпидемии, предотвращение распространения инфекции на другие регионы. Также реализация этого принципа требует регулярного тестирования и проведения иных

³⁵⁰ NPCSC's New Public Health Legislative Plan in Response to COVID-19. URL: <https://npcobserver.com/2020/04/29/translation-npcscs-new-public-health-legislative-plan-in-response-to-covid-19/> (дата обращения: 04.07.2022).

³⁵¹ Пресс-релиз Всекитайского собрания народных представителей от 29.04.2020. URL: https://mp.weixin.qq.com/s/701JMo65RFRoq56NsdUu_g (дата обращения: 04.07.2022).

³⁵² Закон КНР о биобезопасности, принят 17.10.2020 на 22-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202010/bb3bee5122854893a69acf4005a66059.shtml> (дата обращения: 04.07.2022).

³⁵³ План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (девятая редакция от 27.06.2022). URL: <http://www.nhc.gov.cn/jkj/s3577/202206/de224e7784fe4007b7189c1f1c9d5e85.shtml> (дата обращения: 05.07.2022).

мониторинговых предприятий для любых лиц, у которых есть симптомы COVID-19³⁵⁴ (более подробно меры, касающиеся ограничений на перемещение граждан, изложены в пп. 360-366, 379-381 Аналитической справки).

358. Второй принцип – «динамическая политика нулевой терпимости» (буквально «динамическое обнуление»). В отличие от более ранней «политики нулевой терпимости» «динамическая политика» направлена на скорейшее выявление новых случаев заболевания с целью недопущения превращения небольшого очага в крупномасштабную эпидемию с большим числом заболевших³⁵⁵. Необходимость сохранения такого подхода, согласно заявлениям китайских органов государственной власти и официальных лиц, обусловлена опасением быстрого истощения медико-санитарных ресурсов страны в случае перехода к политике сосуществования с COVID-19, которая принята во многих других странах³⁵⁶.

359. В целом План содержит подробные инструкции по порядку противодействия вспышкам заболеваемости, методикам тестирования, исследования штаммов COVID-19, правилам проведения дезинфекции общественных мест.

360. План по-прежнему сохраняет систему зонирования населённых пунктов, которая получила в новой редакции ещё большую проработку. В случае локальной вспышки COVID-19 населённый пункт, согласно предписаниям Плана, разграничивается на зоны высокого, среднего, низкого риска заражения (зонирование осуществляется экспертной группой, которая должна быть сформирована местными властями). Принципы определения таких зон также отражены в Плане. В частности, места жительства, где были выявлены подтверждённые случаи заболевания, включая бессимптомные случаи, а также места, где высока вероятность передачи заболевания, сразу классифицируются как зоны высокого риска³⁵⁷. Лицам, которые находятся в зонах высокого риска запрещается покидать место жительства, в зонах среднего риска – зону, определённую местными властями, в зонах низкого риска люди свободны в перемещениях, но должны соблюдать меры личной безопасности (например, ношение масок). Также зоны высокого и среднего рисков различаются частотой тестирования на COVID-19. План содержит правила понижения категории рисковости зон.

361. Также органы государственной власти формируют несколько групп (в том числе с привлечением волонтеров), которые занимаются обеспечением общественной безопасности, дезинфекцией, оказанием медицинских услуг, вопросами логистики, транспортировкой заражённых людей до центров изоляции (т. е. каждая группа имеет своё направление работы).

³⁵⁴ «Как реализовать принцип “противодействие завозным случаям заболеваний, предотвращение скачка распространения в стране”?» Комментарий У Цзунью, главного эпидемиолога Китайского центра по контролю и профилактике заболеваний. URL: <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202204/07/WS624e4a24a3101c3ee7acf3fc.html> (дата обращения: 05.07.2022).

³⁵⁵ В чём различие между принципами «нулевой терпимости» и «динамической нулевой терпимостью»? Официальный сайт Государственного совета КНР. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2022-05/02/content_5688449.htm (дата обращения: 05.07.2022). Также: Myths vs facts: Zooming into China's dynamic zero-COVID approach through FAQs. URL: <https://covid-19.chinadaily.com.cn/a/202204/13/WS625e490ea310fd2b29e57d44.html> (дата обращения: 05.07.2022).

³⁵⁶ «Почему необходимо придерживаться политики “динамической нулевой терпимости”?» Пресс-релиз информационного бюро Госсовета КНР от 29.04.2022. URL: https://www.miit.gov.cn/xwdt/szyw/art/2022/art_c2c3bdcb4f8347eba56f1b4cadcaf8e7.html (дата обращения: 05.07.2022).

³⁵⁷ План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (девятая редакция), страница 12.

362. С каждым из лиц, находящихся на домашней самоизоляции, в регулярном контакте находятся представители муниципальных властей, которые осуществляют регистрацию людей (для целей проведения наблюдения), организуют проведение тестирования, доставку продуктов в зонах высокого риска. В том числе с ними должно быть согласовано покидание места самоизоляции (это допускается в исключительных случаях).

363. Система зонирования применялась во время вспышки COVID-19 в Шанхае³⁵⁸. Правда, до принятия девятой редакции Плана в Шанхае использовалась система зонирования с некоторыми отличиями: «блокирующая зона» – зона, где были выявлены случаи заражения; «зона контроля» – зона, в которой за последние семь дней не было выявлено случаев заражения; «зона предупреждения» – зона, в которой за последние четырнадцать дней не было выявлено случаев заражения³⁵⁹. Что примечательно, восьмая версия Плана, которая действовала на момент принятия властями Шанхая этой системы, такую типологию зонирования также не предусматривала³⁶⁰.

364. Таким образом, сейчас актуальность сохраняет система зонирования, предусмотренная девятой редакцией Плана. В частности, в Шанхае, система зонирования была приведена в соответствие с Планом, и новые зоны вводятся (на данный момент вспышка COVID-19 в городе полностью не подавлена) согласно его предписаниям.

365. В целом система зонирования предполагает в том числе и наиболее жёсткие формы локдауна отдельных районов или целых населённых пунктов в случае спорадических вспышек COVID-19. Так, 13 апреля 2022 года власти Шанхая опубликовали ряд правил поведения для предотвращения распространения заболевания, нарушение которых могло повлечь юридическую ответственность. В частности, в «блокирующих зонах» категорически запрещалось покидать без разрешения место проживания, проникать без разрешения в блокирующие зоны и «зоны контроля», отказываться от тестирования на COVID-19, от лечения.

Транспорт

366. Требование для лиц, прибывающих на территорию КНР, об обязательной сдаче ПЦР-теста до въезда сохранилось³⁶¹. При этом, согласно правилам, изложенным в Плане, срок обязательной самоизоляции после прибытия на территорию страны был снижен до семи дней централизованного карантина с последующими тремя днями карантина дома³⁶². Раньше этот срок составлял четырнадцать и семь дней соответственно.

³⁵⁸ На момент написания данного исследования в Шанхае по-прежнему выявляются очаги роста заболеваемости, а власти города продолжают определять новые зоны риска заражения. По данным на 10 июля 2022 г. в Шанхае насчитывалось две зоны высокого риска заражения, 38 – среднего и 11 низкого. Официальный сайт Шанхайской комиссии по здравоохранению. URL: <https://wsjkw.sh.gov.cn/xwfb/20220710/6d34e985d17a472f9dffe47c9368fda.html> (дата обращения: 06.07.2022).

³⁵⁹ Брифинг директора Управления муниципальной руководящей группы по профилактике и борьбе с эпидемиями от 11.04.2022. Официальный сайт Шанхайской комиссии по здравоохранению. URL: <https://wsjkw.sh.gov.cn/xwfb/20220411/f220dd0ff87448f7981c33cd5ee3b528.html> (дата обращения: 06.07.2022).

³⁶⁰ План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (восьмая редакция от 11.05.2021). URL: <http://www.nhc.gov.cn/jkj/s3577/202105/6f1e8ec6c4a540d99fafef52fc86d0f8.shtml> (дата обращения: 06.07.2022).

³⁶¹ П. 406 Приложения 4 Аналитической справки «COVID-19 – Тест для правовых систем мира» 2021 г. / Сайт Центра международных и сравнительно-правовых исследований. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/ЦМСПИ_COVID-19-Тест-для-правовых-систем-мира_1649172241.pdf.

³⁶² План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (девятая редакция), страница 18.

367. При этом общая степень ограничений полётов не претерпела значительных изменений с 2020 года, заметных послаблений в этой сфере принято не было.

368. 23 сентября 2021 года Администрация гражданской авиации КНР обновила своё Техническое руководство для гражданской авиации по профилактике и контролю эпидемии (далее – «Руководство для гражданской авиации»)³⁶³. 3 августа 2022 года Администрация гражданской авиации КНР выпустила обновлённую, девятую редакцию Руководства, однако её текст пока не опубликован³⁶⁴.

369. Руководство для гражданской авиации, в частности, предусматривает систему градации авиационных рейсов (внутренних и международных, включая как пассажирские, так и грузовые) по степени рисковости распространения заражения (низкая, средняя, высокая степени), а также методику присвоения такого статуса каждому. При этом для большинства рейсов, в том числе всех, которые определяются как рейсы высокой, средней степеней риска, а также некоторых низкорисковых, сохраняется ограничение по максимальной загрузке рейса: не более 75 % от максимального количества пассажирских мест с определёнными правилами рассадки.

370. Также Администрация гражданской авиации КНР продолжает регулярно приостанавливать выполнение авиарейсов из различных мест отправления на территорию КНР, если на последнем рейсе выявляются случаи заражения COVID-19. По данным на 23 мая 2022 года, только с начала года было отменено 768 авиарейсов из разных стран³⁶⁵. Всего же с начала введения такой практики в июне 2020 года было отменено 1679 из-за рубежа³⁶⁶.

371. Как следует из заявлений официальных лиц Администрации гражданской авиации КНР, по данным на май 2022 года общемировой уровень распространения эпидемии COVID-19 оценивается как высокий, что требует сохранения жёстких ограничительных мер в сфере авиатransпортов³⁶⁷.

372. Что касается девятой редакции Руководства, то, как следует из пресс-релиза, они по-прежнему основаны на принципах, изложенных в **пп. 357-358 Аналитической справки**³⁶⁸. Международные полёты, как и раньше, классифицируются как высокорисковые с точки зрения вероятности завоза новых случаев COVID-19. В целом девятая редакция Руководства лишь уточняет некоторые правила, касающиеся профилактических мер среди персонала аэропортов и воздушных судов, какие-либо значительные поправки, свидетельствующие об ослаблении общей политики по контролю за распространением новой коронавирусной инфекции, в девятой редакции отсутствуют.

373. Правила организации внутренних перевозок водным и наземным транспортом с 2020 года были несколько раз обновлены. 2 июля 2022 года Министерство транспорта КНР выпустило восьмую редакцию Руководства по профилактике и борьбе с эпидемией новой коронавирусной пневмонии в

³⁶³ Техническое руководство для гражданской авиации по профилактике и контролю эпидемии (восьмая редакция от 23.09.2021). URL: http://www.caac.gov.cn/XWZX/MHYW/202109/t20210924_209338.html (дата обращения: 06.07.2022).

³⁶⁴ Официальный сайт Администрации гражданской авиации КНР. Уведомление о принятии девятой редакции Технического руководства для гражданской авиации по профилактике и контролю эпидемии. URL: http://www.caac.gov.cn/XWZX/MHYW/202208/t20220803_214818.html (дата обращения: 04.08.2022).

³⁶⁵ Официальный сайт Администрации гражданской авиации КНР. URL: http://www.caac.gov.cn/XWZX/MHYW/202205/t20220523_213383.html (дата обращения: 07.07.2022).

³⁶⁶ Там же.

³⁶⁷ Там же.

³⁶⁸ Официальный сайт Администрации гражданской авиации КНР. Разъяснения по девятой редакции Технического руководства для гражданской авиации по профилактике и контролю эпидемии. URL: http://www.caac.gov.cn/XXGK/XXGK/ZCFBJD/202208/t20220803_214819.html. (дата обращения: 04.08.2022).

пассажирах терминалах и транспортных средствах (далее – «Руководство»)³⁶⁹. В целом структура Руководства претерпела некоторые изменения: раньше оно содержало отдельные правила проведения, например, дезинфекционных мероприятий в общественных местах, для всех трёх типов зон; в последней версии Руководства содержатся правила дезинфекции, которые должны осуществляться на регулярной основе в случае, если вспышка заболеваемости отсутствует, и специальные правила, если выявлен скачок заболеваемости.

374. В случае обнаружения локального роста заболеваемости Руководство предписывает принятие достаточно жёстких мер для быстрого разрыва цепочек передачи заболевания среди людей и предотвращения дальнейшего распространения эпидемии, что соответствует общим принципам борьбы с COVID-19, указанным в Плане. В частности, при росте заболеваемости в местности уездного уровня Руководство предусматривает остановку автобусного сообщения в зонах высокого и среднего риска, а для перемещения в другую провинцию, город или уезд требуется предъявление отрицательного теста на COVID-19, сделанного в течение 48 часов до поездки. Схожие правила предусмотрены и для железнодорожного транспорта, такси, водного транспорта.

Меры в отношении производственного и непроизводственного секторов

375. Что касается ограничительных мер для предприятий, План описывает их лишь в общем виде, поскольку круг ограничительных мер зависит от масштаба заражения в соответствующем населённом пункте, местности, и конкретные меры определяются местными властями. План указывает, что, например, медицинские учреждения могут ограничивать посещаемость, вводить систему онлайн-консультаций. Также университеты и иные учебные заведения могут переходить на дистанционный режим обучения. Крупные предприятия могут вводить гибкий рабочий график. Компании, задействованные в строительстве важных объектов, могут сокращать численность персонала на неключевых позициях.

376. Также Государственная комиссия КНР по делам здравоохранения 20 июля 2020 года опубликовала документ под названием «Руководство по защите ключевых объектов и организаций в период эпидемии, вызываемой коронавирусом нового типа»³⁷⁰. К данному документу отсылает План. Под ключевыми объектами понимаются места с высокой концентрацией людей, например, офисы, отели, супермаркеты, банки, рестораны, объекты общественного транспорта и так далее. Ключевые организации, в свою очередь, включают административные учреждения, школы, университеты, детские сады, медицинские учреждения, тюрьмы и ряд других. Для таких организаций указанный документ содержит описание стандартов, в соответствии с которыми организации должны вести свою деятельность для предотвращения распространения COVID-19. Стандарты варьируются в зависимости от зоны рискованности заражения, в которой находится предприятие – зоны высокого, среднего или низкого риска. Стандарты предписывают, например, проводить дезинфекцию, осуществлять тестирование сотрудников, снижать численность посетителей, вводить гибкий рабочий график.

Меры в отношении населения

377. В приложении № 1 к Плану содержится свод правил поведения для предотвращения распространения эпидемии³⁷¹.

³⁶⁹ Руководство по профилактике и борьбе с эпидемией новой коронавирусной пневмонии в пассажирских терминалах и транспортных средствах (восьмая редакция от 02.07.2022). URL: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-07/04/content_5699208.htm (дата обращения: 08.07.2022).

³⁷⁰ Руководство по защите ключевых объектов и организаций в период эпидемии, вызываемой коронавирусом нового типа. URL: <http://www.nhc.gov.cn/wjw/pgw/202007/23b95767593642d38bd3aa8339dc9465.shtml> (дата обращения: 04.08.2022).

³⁷¹ План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (девятая редакция), страница 25.

378. В числе прочего, гражданам предписывается:

- регулярная дезинфекция рук;
- ношение масок в лифтах, публичном транспорте, местах большого скопления людей, при посещении медицинских учреждений, а также при появлении таких симптомов как повышенная температура, кашель, повышенная усталость, боль в горле и так далее.

379. Также рекомендуется снизить число посещений родственников и знакомых, различных мероприятий, например, банкетов и похорон, и, в целом, мест с большим количеством людей. Необходимо соблюдать социальную дистанцию минимум 1 метр, проводить регулярную вентиляцию помещений, их дезинфекцию, уборку.

380. Согласно Плану, лица, у которых было выявлено заболевание, в течение двух часов должны быть помещены в медицинское учреждение, а после излечения находится дома в течение семи дней на самоизоляции. В случае подозрения на заболевание лицо изолируется в комнате и должно пройти два отрицательных теста на COVID-19 с интервалом в 24 часа. Для бессимптомных случаев также предполагается изоляция на семь дней в медицинском учреждении, которая продлевается, если по окончании срока результаты тестирования не удовлетворяют критериям, описанным в Плане, допускающим выход из изоляции. Также в любом случае после этого необходимо выждать семидневный срок самоизоляции дома.

381. Лицам, имевшим тесные контакты с заражёнными COVID-19, План предписывает также централизованную изоляцию в течение семи дней с последующей трёхдневной самоизоляцией дома (схема «7+3»; в случае крупной вспышки заболеваемости может быть применён принцип «5+5» для снижения расхода медикаментов в медицинских учреждениях, где производится централизованная изоляция). План также предусматривает некоторые исключения из этого правила для определённых групп населения.

382. В Китае сохраняется строгий подход к нарушению правил по профилактике распространения COVID-19: отказ от лечения, самовольное покидание мест изоляции, посещение общественных мест лицами, у которых выявлено заражение, рассматриваются как действия, угрожающие общественной безопасности и преследуются в соответствии с нормами Уголовного кодекса КНР³⁷². Как отмечено в Совместном мнении Верховного народного суда КНР, Верховной народной прокуратуры КНР, Министерства общественной безопасности КНР, Министерства юстиции КНР от 6 февраля 2020 года о наказании за преступления, подрывающие меры по профилактике и контролю новой коронавирусной инфекции (далее – «Совместное мнение от 06.02.2020»), если лицо, у которого диагностировано заболевание COVID-19, отказывается от изоляции, покидает самовольно места изоляции и посещает общественные места и общественный транспорт, такие действия квалифицируются по статьям 114 и параграфу 1 статьи 115 Уголовного кодекса КНР. Статья 114 предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от трёх до десяти лет за ряд действий, создающих угрозу общественной безопасности, в частности, за распространение возбудителей инфекционных заболеваний³⁷³. Согласно параграфу 1 статьи 115 Уголовного кодекса КНР, за те же действия, если они повлекли тяжкий вред здоровью, смерть либо привели к значительному вреду государственной или частной

³⁷² Совместное мнение Верховного народного суда КНР, Верховной народной прокуратуры КНР, Министерства общественной безопасности КНР, Министерства юстиции КНР от 06.02.2020 о наказании за преступления, подрывающие меры по профилактике и контролю новой коронавирусной инфекции. URL: <http://www.nhc.gov.cn/xcs/pfzs/202002/6090ed34d8e64d038fbed94b9f957059.shtml> (дата обращения: 09.07.2022).

³⁷³ Уголовный кодекс КНР. URL: <https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%88%91%E6%B3%95/721359?fr=aladdin> (дата обращения: 01.08.2022).

собственности, предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок от десяти лет, либо пожизненного заключения, либо смертной казни³⁷⁴. Аналогичные меры предусмотрены и для лиц, которые «подозреваются в наличии заболевания».

383. Как указано в Совместном мнении от 06.02.2020, иные лица (то есть не относящиеся к лицам, у которых было выявлено заражение COVID-19 или есть подозрение на заражение), нарушающие правила по контролю за распространением болезни, если это привело к вспышке COVID-19 или такой угрозе, несут наказание в соответствии со статьёй 330 Уголовного кодекса КНР «Подрыв профилактики и лечения инфекционных заболеваний». Данная статья предусматривает наказание в виде тюремного заключения до трёх лет либо кратковременное лишение свободы на срок от одного до шести месяцев, а если последствия преступления особенно серьёзны – тюремное заключение на срок от трёх до семи лет за совершения ряда действий, которые приводят к распространению или риску распространения инфекционных заболеваний класса А либо заболеваний, для которых законом установлены меры профилактики распространения как для болезней класса А. Например, к таким действиям относится допуск в нарушение запрета, установленного отделом управления здравоохранением Госсовета КНР, заболевшего человека, носителя заболевания или предположительного заболевшего к работе, при которой возможно распространение инфекционного заболевания. Классы заболеваний определяются в соответствии с Законом КНР о профилактике и лечении инфекционных заболеваний³⁷⁵. Согласно статье 3 данного закона, к заболеваниям класса А отнесены только чума и холера. Что касается COVID-19, то Государственный комитет по делам здравоохранения КНР 20 января 2020 года выпустил уведомление, согласно которому новой коронавирусной инфекции присвоен класс В, но при этом приняты меры по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями для класса А³⁷⁶.

384. Если преступление совершено юридическим лицом, его должностные лица могут быть подвергнуты указанным видам наказаний, а на само юридическое лицо наложен штраф.

Вакцинация

385. Что касается вакцинации, то вакцину должны получить все люди старше трёх лет и не имеющие противопоказаний против вакцинации (подразумевается, что всем указанным лицам должна быть предоставлена возможность сделать прививку). В Плане отмечается, что вакцинация осуществляется, в частности, на основе принципа добровольности³⁷⁷. При этом в Плане отмечается, что особый фокус политики вакцинации должен быть направлен на достижение полной вакцинации всех граждан в возрасте старше шестидесяти лет, а также лиц с серьёзными заболеваниями. Тем не менее формально вакцинация является добровольной, отказ от прививки не является нарушением законодательства, а какие-либо группы лиц, для которых вакцинация была бы обязательна, законодательством не определены.

386. Принцип добровольности подчёркивался и представителями Объединённой группы Государственного совета КНР по профилактике и контролю пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа. Например, 7 сентября 2021 года на одной из пресс-конференций, посвящённой вопросам борьбы с пандемией, представители Объединённой группы отметили, что в некоторых регионах местные власти с целью ускорения процесса вакцинации населения вводят ограничительные меры

³⁷⁴ Там же.

³⁷⁵ Закон КНР о профилактике и лечении инфекционных заболеваний, принят 21.02.1989 на 6-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202002/t20200201_761166.shtml (дата обращения: 01.08.2022).

³⁷⁶ Уведомление Государственного комитета по делам здравоохранения от 20.01.2020 № 1. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2020-01/21/content_5471158.htm (дата обращения: 01.08.2022).

³⁷⁷ План профилактики и контроля пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа (девятая редакция), страница 3.

для невакцинированных граждан, например, устанавливают запреты на посещение супермаркетов, больниц, вокзалов и других общественных мест, а учащиеся отказываются принимать школы. Также в некоторых местах местные администрации организуют выездные группы для вакцинации населения. Как отметил представитель Объединённой группы, такая практика противоречит принципам политики вакцинации и причиняет неудобство населению³⁷⁸.

9.3. Меры поддержки

Меры поддержки в отношении производственного и непроизводственного секторов

387. Правительство КНР в 2021-2022 годах продолжило принятие различных мер для поддержки населения, различных отраслей производства в условиях пандемии COVID-19.

388. Так, например, Комитет по регулированию банковской и страховой деятельности Госсовета КНР в июне 2022 года поручил кредитным организациям страны увеличить кредитную поддержку для предприятий из наиболее пострадавших от пандемии отраслей, что предполагает, в частности, смягчение условий выдачи займов, предоставление отсрочек по возврату основной суммы долга и процентов, повышение толерантности к «проблемным» кредитам³⁷⁹.

389. Документ с упомянутыми поручениями очерчивает политику, которой должны придерживаться кредитные организации, но конкретные механизмы реализации этой политики разрабатываются самими учреждениями. Так, например, банкам рекомендовано создавать и использовать различные фонды помощи, финансовые стимулы и другие меры для увеличения поддержки предприятий в отраслях, которые временно находятся в бедственном положении из-за эпидемии. Тем не менее не раскрывается, за счёт каких именно средств такие фонды будут создаваться – средств самих банков либо частично за счёт каких-либо государственных субсидий.

390. Особое внимание уделено поддержке сферы общественного питания, поскольку эта отрасль является одной из наиболее пострадавших от пандемии. Для организаций были снижены размеры некоторых страховых взносов (например, для предприятий, которые воздерживаются от сокращения рабочих мест, снижены взносы на страховку по безработице), выделены субсидии для обеспечения профилактики эпидемии³⁸⁰.

391. Политика предоставления отсрочки по уплате различных обязательных платежей внедряется и в иных отраслях, таких как торговля, туризм, гражданская авиация, автомобильный, водный, железнодорожный транспорт³⁸¹. Предложенные меры касаются предоставления отсрочек по уплате страховых пенсионных взносов, выплат на страхование по безработице, взносов на страхование от

³⁷⁸ Пресс-релиз Объединённой группы Государственного совета КНР по профилактике и контролю пневмонии, вызываемой коронавирусом нового типа от 07.09.2021. URL: <https://news.cctv.com/2021/09/07/ARTI6pXVM2Bnrtuiv21il5H210907.shtml> (дата обращения: 01.08.2022).

³⁷⁹ Уведомление Комитета по регулированию банковской и страховой деятельности по дальнейшему совершенствованию банковских услуг для предприятий, находящихся в трудном положении из-за последствий эпидемии от 02.06.2022. URL: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-06/03/content_5693848.htm (дата обращения: 09.07.2022).

³⁸⁰ Совместное уведомление одиннадцати государственных органов, включая Министерство торговли КНР, об имплементации политики поддержки и развития индустрии общественного питания от 14.06.2022. URL: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-06/25/content_5697759.htm (дата обращения: 09.07.2022).

³⁸¹ Уведомление Министерства трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР и Главного государственного налогового управления о поэтапной реализации политики по отсрочке уплаты страховых взносов для особенно нуждающихся отраслей от 25.04.2022. URL: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-05/14/content_5690466.htm (дата обращения: 11.07.2022).

несчастных случаев. В течение периодов отсрочки предприятия могут обратиться в регистрирующий орган социального страхования с заявлением об отсрочке уплаты трёх указанных взносов. Какие-либо субсидии со стороны государства для предприятий в этой части меры не предусматривают.

392. Для предприятий из пострадавших отраслей были смягчены условия выхода на биржу, в частности, ускорена проверка компаний, подавших заявку на IPO³⁸².

Меры поддержки в отношении населения

393. Правительство КНР в исследуемый период продолжило принятие отдельных мер, касающихся поддержки населения в связи с пандемией COVID-19. Например, упомянутое ранее Уведомление Комитета по регулированию банковской и страховой деятельности по дальнейшему совершенствованию банковских услуг для предприятий, находящихся в трудном положении из-за последствий эпидемии, в числе прочего предписывает кредитным учреждениям «улучшить» механизмы погашения личных кредитов для тех, кто находится в больнице или на карантине в связи с заражением COVID-19, или для тех, кто потерял источник дохода в связи с пандемией. «Улучшение» предполагает принятие отсрочек сроков погашения различных видов кредитов, их продление.

394. Однако по сравнению с более ранними периодами, количество принимаемых мер поддержки именно в связи с пандемией очень невелико.

³⁸² Уведомление Государственной комиссии КНР по регулированию рынка ценных бумаг от 20.05.2022 о дальнейшем использовании рынка капиталов для поддержки регионов, пострадавших от пандемии, и ускорения восстановления отраслей [производства]. URL: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-05/21/content_5691603.htm (дата обращения: 12.07.2022).